



XIV Conferencia de Ministros y Jefes de
Planificación de América Latina y el Caribe

XV Reunión del Consejo Regional
de Planificación del ILPES

El estado del arte y los retos de la planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe

Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto de la
CEPAL

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Yachay, Ecuador
18 de noviembre de 2015

Contenido

1. Antecedentes: proceso de construcción de una plataforma de diálogo y producción de conocimiento sobre planificación para el desarrollo en ALyC
2. Características del estudio del Estado del Arte de la planificación en ALyC
3. Principales hallazgos y desafíos



1. Antecedentes

- Desde 2012 se identificó la necesidad de transitar de un intercambio de experiencias y construcción de aprendizajes **intermitente y episódico** hacia un proceso de diálogo y reflexión **permanentes**
- Entre Noviembre de 2012 y 2013 se pusieron en marcha los *Diálogos Ministeriales de Planificación* que alimentaron el CRP de 2013 y arrojaron un primer conjunto de interrogantes y énfasis de trabajo
- De 2014 a 2015 se dio continuidad a este esfuerzo a través del proceso de construcción de un *estado del arte de la planificación*, cuyos resultados principales aquí se presentan



Los diálogos Ministeriales de Planificación: 2012-2013

- Encuestas y entrevistas a altas autoridades indagando sobre la práctica de las funciones de la planificación: prospectiva, formulación, coordinación, evaluación.
- Se recibió respuesta de 15 países y se realizaron 10 entrevistas con Ministros o Secretario(as) de Planificación.
- Se asentaron algunos pilares para la reflexión y la construcción de aprendizajes en materia de planificación para el desarrollo, los cuales son el punto de partida para el *Estado del arte de la planificación* (2014-2015).



Pilares para la reflexión y construcción de aprendizajes en el Estado del Arte (1)

- La planificación para el desarrollo ha adquirido el carácter de **función permanente** con el desafío de enlazar subsistemas especializados por área geográfica o tópicos específicos: aparece así un desafío nuevo como es el de la *gestión de la complejidad*
- Ese desafío adquiere connotaciones y significados muy precisos, a nivel de por lo menos tres grandes y complementarias dimensiones:
 - a. La articulación entre los **tiempos** de la planificación: largo, mediano y corto plazos.
 - b. La conjugación de **niveles o escalas** de planificación: local, nacional, regional
 - c. La interlocución entre las aproximaciones **integral** (multidimensional) y **especializada** (sectorial) de la planificación.

Pilares para la reflexión y construcción de aprendizajes en el Estado del Arte (2)

- La amplia **diversidad** de sistemas de planificación, de arquitecturas institucionales y de grados de maduración hace difícil el establecimiento de patrones comunes para todos los países pero, de otra parte,
- Representa una **oportunidad para compartir experiencias y difundir aprendizajes** de inmenso valor
- El Estado del Arte pretende sacar provecho de esta diversidad y se construye sobre la base de 9 estudios de caso que documentan experiencias muy singulares que aportan a la construcción de aprendizajes al nivel de la **gestión de la complejidad de los sistemas de planificación** contemporáneos.
- Los estudios de caso y el trabajo previo del ILPES permitieron identificar y caracterizar los **retos de la planificación** en las dimensiones del tiempo, escala y sector



2. El estudio del Estado del Arte

Los retos de la planificación en América Latina y el Caribe estudios de caso de países seleccionados

Países	Planes, programas, estrategias y procesos	Retos de la planificación
Argentina	Plan Estratégico Territorial (PET)	Coordinación multiescalar
Brasil	Renovación de la planificación en el Brasil. Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC)	Articulación de la planificación nacional con la sectorial y la de nivel micro
Chile	Coherencia entre la planificación de largo y de corto plazo. Presupuesto orientado a resultados	Coherencia intertemporal (largo, mediano y corto plazo)
Colombia	Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados (SINERGIA)	Coherencia intertemporal (largo, mediano y corto plazo)
Cuba	Lineamientos de la política económica y social del Partido y la Revolución. VI Congreso del Partido Comunista de Cuba, mayo de 2011	Coordinación multiescalar y dilema intertemporal
Ecuador	Estrategia Territorial Nacional	Coordinación multiescalar
Guatemala	Plan Nacional de Desarrollo. K'atun: Nuestra Guatemala 2032	Coherencia intertemporal (largo, mediano y corto plazo)
México	Planeación multinivel y los retos de su compatibilización	La coordinación multiescalar y sectorial
República Dominicana	Planificación de mediano plazo en el sector público dominicano	Coherencia intertemporal (largo, mediano y corto plazo) y coordinación multiescalar

Fuente: ILPES, EL ESTADO DEL ARTE Y LOS RETOS DE LA PLANIFICACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, LC/L.4072(CRP.15/4), 11 de noviembre de 2015.



3. Hallazgos y retos (2)

Complejidad de articular tiempos, escalas y sectores

- Avances en dimensión intertemporal y sectorial-global (presupuesto multianual, gestión por resultados, prospectiva y visiones de futuro)
- Todos los casos suponen confrontar el desafío de la gestión del conjunto de asuntos complejos...
- Oportunidad para desarrollar aprendizajes cruzados y para la Agenda 2030



3. Hallazgos y retos (4)

- Avanzar a sistemas de planificación que potencien su función política de oxigenación de las democracias y de renovación de las agendas de política pública, con ingredientes como:
 - La prospectiva (24 ejercicios de visión de futuro)
 - La modernización del Estado - Gobierno Abierto
 - La participación ciudadana
- Con sistemas de planificación y gestión pública para el desarrollo, con características de:
 - Flexibilidad
 - Apertura
 - Capacidad de Innovación



3. Hallazgos y retos (5)

*La Agenda de trabajo del ILPES para colaborar a
enfrentar estos retos*

- Plataforma regional en materia de planificación para el desarrollo
 - Gestión del conocimiento sobre planificación para el desarrollo
 - Repositorio
 - Libro banco
 - Visión de futuro
 - Desarrollo de capacidades para Agenda 2030



XV Reunión del Consejo Regional
de Planificación del ILPES

Muchas gracias



ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL