

  
**RENDICIÓN  
DE CUENTAS  
2020**

**ZONAL 4**

Manabí  
Sto. Domingo de los Tsáchilas



sembramos  
*Futuro*

*Lenín*



## Tabla de contenido

<b>Presentación .....</b>	<b>2</b>
<b>1. Introducción .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Contexto 2020 .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Logros Institucionales 2020.....</b>	<b>5</b>
3.1. Planificación zonal .....	6
3.2. Gestión y seguimiento territorial.....	9
3.3 Gestión y seguimiento a los planes, programas y proyectos .....	16
<b>4. Gestión interna institucional .....</b>	<b>24</b>
<b>Índice de ilustraciones.....</b>	<b>26</b>
<b>Índice de Tablas.....</b>	<b>26</b>

## Presentación

Con respecto a la rendición de cuentas, en el artículo 3, numeral 5, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social establece lo siguiente:

Todas las instituciones públicas, sus autoridades y representantes legales, las autoridades de elección popular y las personas naturales o jurídicas del sector privado que presten servicios públicos o desarrollen actividades de interés público tienen el deber de elaborar un informe de labores público, periódico, oportuno, transparente y en lenguaje asequible, que se presentará, al menos, una vez al año respecto de los servicios públicos que prestan.

El proceso de rendición de cuentas se orienta a consolidar una cultura de apertura de la información, transparencia y diálogo entre el Estado y la ciudadanía, lo que a su vez propicia un ambiente idóneo para que los ciudadanos promuevan y participen en el control de las instituciones del Estado y sus representantes.

A fin de cumplir con lo estipulado en la Ley, Planifica Ecuador presenta su “Informe de Rendición de Cuentas 2020” y lo pone a consideración de la ciudadanía para su conocimiento y retroalimentación a la gestión institucional.

El presente informe expone los resultados alcanzados por la institución durante el año 2020, tiempo en el que la gestión de Planifica Ecuador estuvo orientada a generar lineamientos que fortalezcan la actuación del Estado, a través de la planificación nacional y territorial; la priorización de la inversión pública; el seguimiento a la implementación de la política pública; la evaluación a los instrumentos de la planificación; y la generación de información.

## 1. Introducción

La Norma Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa define a la planificación como el proceso que utiliza la Administración Pública para determinar el curso de las acciones y decisiones en tiempo presente, así como establecer un rumbo a los acontecimientos del futuro en el corto, mediano y largo plazo. También se la define como el diseño de una hoja de ruta que permite construir un futuro deseado, en concordancia con las prioridades nacionales y políticas. (Secretaría Técnica de Planificación "Planifica Ecuador", 2019, pág. 5).

En este sentido, y bajo lo establecido en las diferentes teorías de planificación existentes que han sido adaptadas a la realidad nacional, el ciclo de la planificación comprende tres fases:

a) Formulación e implementación del plan

Fase que contempla el diagnóstico y análisis de la realidad del país, así como la propuesta de acciones orientadas a modificar el entorno, cerrar brechas y solucionar problemas, y las necesidades identificadas. Aquí se desarrolla la ejecución de las acciones propuestas en el plan, conforme a la programación de largo, mediano y corto plazo.

b) Seguimiento del plan

Proceso sistemático periódico de observación, medición, análisis, para verificar la realización progresiva del programa, proyecto o política pública.

c) Evaluación del plan

Análisis de los resultados obtenidos tras la implementación, a fin de conocer si guardan correspondencia con las necesidades identificadas en la fase de formulación. Identificar sus logros con el objetivo de comprobar su avance, que permitirá controlar la gestión y ayudar en la toma de decisiones.

En el marco de las definiciones y atribuciones señaladas en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Planifica Ecuador tiene la responsabilidad de administrar el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, que constituye el conjunto de procesos, entidades e instrumentos que permiten la interacción de los diferentes actores, sociales e institucionales, a fin de organizar y coordinar la planificación del desarrollo en todos los niveles de gobierno. (Asamblea Nacional, 2010, pág. 9).

Tanto el ciclo de planificación como el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa cuentan con herramientas técnicas como normas, metodologías, guías y sistemas informáticos orientados a organizar de manera efectiva el proceso de planificación nacional, promoviendo la articulación entre los diferentes niveles de gobierno y actores que participan en el proceso de desarrollo, así como la consistencia en la formulación de políticas públicas con las prioridades del Estado.

El ciclo de la planificación es cambiante y activo, en consecuencia, las herramientas técnicas que se desarrollan desde esta Secretaría de Estado son revisadas y actualizadas continuamente en función de los requerimientos de la nueva estructura

del Estado y las condiciones externas que se presentan pero que, a su vez, respeta y cumple con lo establecido en las diferentes normativas vigentes.

En la dinámica del ciclo de planificación, como ente rector de la inversión pública, Planifica Ecuador es el órgano que prioriza la asignación de los recursos a proyectos de inversión que apalancan la consecución del Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021 “Toda Una Vida”, que son evaluados de acuerdo a los criterios de orientación de asignación de recursos públicos: reducción de la pobreza, cierre de brechas, generación de empleo, generación de complementariedad con iniciativas privadas, incremento de la productividad, entre otros.

Los instrumentos de institucionalidad de Planifica Ecuador fueron aprobados a través del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos, el 01 de abril de 2020. Parte del proceso incluyó la elaboración y aprobación del “Plan Estratégico Institucional 2020-2021”, que contiene los elementos estratégicos de la institución, bajo los cuales se ampara todo el accionar de la entidad:

- **Misión:** Liderar, coordinar y articular la planificación a mediano y largo plazo, orientada al desarrollo sostenible e incluyente del país, que mejore la calidad de vida de la población.
- **Visión:** Ser reconocida como entidad técnica de planificación, referente a nivel local y regional, que gestiona la agenda de desarrollo del país con visión prospectiva a mediano y largo plazo.
- **Principios:** Eficiencia, ética, honestidad, transparencia y equidad.
- **Valores:** Responsabilidad, trabajo en equipo, compromiso, respeto y lealtad.

## 2. Contexto 2020

El año 2020 estuvo marcado por el inicio de la pandemia de la COVID-19, enfermedad infecciosa causada por el coronavirus y descubierta recientemente (Organización Mundial de la Salud, OMS, 2021). Esta pandemia llevó a los gobiernos de todos los países del mundo a tomar diversas acciones en aras de evitar el colapso de los sistemas sanitarios de los mismos.

Dentro de las acciones tomadas por el Gobierno del Ecuador, el 16 de marzo de 2020, el Presidente de la República firmó el Decreto Ejecutivo Nro. 1017, mediante el cual se declara el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos confirmados y la declaratoria de pandemia de COVID-19 por parte de la Organización Mundial de la Salud. Se dispone la movilización en todo el territorio nacional, de tal manera que todas las entidades de la administración pública central e institucional, en especial la Policía Nacional, las Fuerzas Armadas, el Ministerio de Salud Pública y el Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias coordinen esfuerzos en el marco de sus competencias. Se suspende el ejercicio del derecho a la libertad de tránsito y el derecho a la libertad de asociación y reunión. Se determina que el alcance de la limitación del ejercicio del derecho a la libertad de tránsito se realizará únicamente con la finalidad específica de mantener una cuarentena comunitaria obligatoria en las áreas de alerta sanitaria determinadas por la Autoridad Nacional de

Salud para contener el contagio de la enfermedad. Finalmente, se declara toque de queda a partir del 17 de marzo de 2020, con las excepciones correspondientes.

La economía ecuatoriana se vió afectada negativamente debido a la pandemia del COVID-19, principalmente por la suspensión de actividades de carácter productivo en todo el país. Según datos publicados por el Banco Central del Ecuador (BCE), en el segundo trimestre de 2020 el Producto Interno Bruto (PIB) decreció en 12,4% con respecto al mismo período del año 2019, la mayor caída trimestral observada desde el 2000.<sup>1</sup>

El decrecimiento del consumo final de los hogares se explica por la reducción del 61,6% de las importaciones de bienes de consumo y la disminución de 16,3% de las remesas recibidas, que pasaron de USD 809,6 millones en el segundo trimestre de 2019 a USD 677,5 millones en el segundo trimestre de 2020. A esto se suma el decrecimiento del 44,7% de las operaciones de crédito de consumo (ordinario y prioritario) otorgadas por el Sistema Financiero Privado y de la Economía Popular y Solidaria.<sup>2</sup>

La institución se vio gravemente afectada, puesto que su presupuesto fue objeto de recortes constantes por parte del Ministerio de Economía y Finanzas. Adicionalmente, en medio del inicio de la crisis, el capital humano institucional se vio en la necesidad de adaptarse al teletrabajo, una modalidad para la ejecución de actividades, que si bien en el resto del mundo ya se había desarrollado y muchas organizaciones lo tenían implementado, en el Ecuador era bastante insipiente, lo que llevó a las diferentes entidades a desarrollar nuevos mecanismos de seguimiento del trabajo de sus servidores. Las condiciones antes descritas marcaron la implementación del Plan Estratégico Institucional dentro de la entidad.

A pesar de las dificultades que se presentaron, Planifica Ecuador fortaleció su presencia en territorio constatando el avance de programas, proyectos y actividades; coordinando la articulación de acciones interinstitucionales para la atención a la ciudadanía y liderando la planificación, seguimiento y evaluación en todos los niveles de gobierno en pro del desarrollo nacional.

En este contexto, y en respuesta al deber ser de Planifica Ecuador, esta Secretaría de Estado presenta su “Informe de Rendición de Cuentas 2020” sobre el trabajo realizado y los logros obtenidos durante su gestión en el periodo señalado.

### **3. Logros Institucionales 2020**

A continuación, se detallan los principales logros alcanzados durante el año 2020, por la Coordinación Zonal de Planificación 4, de la Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador”:

<sup>1</sup> [https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1383-la-economia-ecuatoriana-decrecio-12-4-en-el-segundo-trimestre-de-2020#\\_ftn1](https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1383-la-economia-ecuatoriana-decrecio-12-4-en-el-segundo-trimestre-de-2020#_ftn1) Banco Central del Ecuador.

<sup>2</sup> [https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1383-la-economia-ecuatoriana-decrecio-12-4-en-el-segundo-trimestre-de-2020#\\_ftn1](https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1383-la-economia-ecuatoriana-decrecio-12-4-en-el-segundo-trimestre-de-2020#_ftn1) Banco Central del Ecuador.

### 3.1. Planificación zonal

#### **Capacitación y acompañamiento técnico en el marco de la formulación/actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial**

La Coordinación Zonal de Planificación 4 generó espacios de diálogo con los diferentes niveles de gobierno para capacitar y socializar los preceptos técnicos y normativos en el proceso de la formulación/actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Esta labor se realizó en las fases de propuesta y modelo de gestión en las que participaron todos los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) de la Zonal 4, conformada por las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas.

Para cumplir con esta labor, se generaron 81 talleres virtuales de acuerdo a la zonificación generada en la Zona 4. Los temas tratados fueron:

1. Socialización de la fase de la propuesta y modelo de gestión.
2. Generación de la categoría de ordenamiento territorial (COT).
3. Socialización de los lineamientos sobre el Covid-19.

#### **Fortalecimiento de las capacidades institucionales de los GAD para el reporte de cumplimiento de metas en el Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados-Índice de Cumplimiento de Metas**

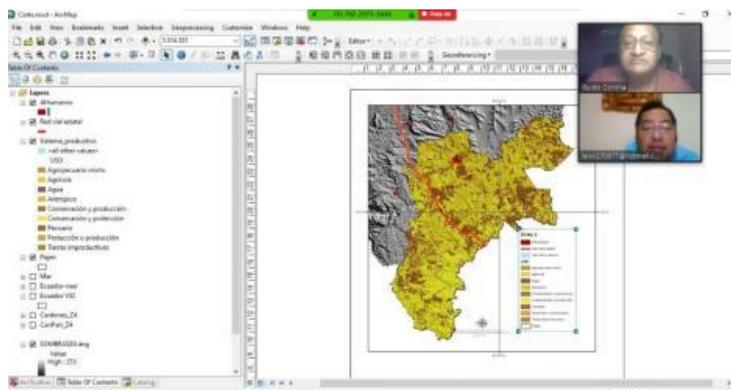
Se generó una comunicación a los 91 GAD de la Zona 4 sobre las fechas de apertura y finalización del Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (Sigad), con el objetivo de que ingresen la información requerida: metas, ejecución física y presupuestaria de proyectos de inversión, y documentación de respaldo.

De la misma manera, se orientó para el reseteo y creación de usuario para que los GAD puedan acceder al sistema.

#### **Asesorías técnicas permanentes y promoción de capacitaciones a los gobiernos autónomos descentralizados, instituciones y academia**

La formación continua a los gobiernos autónomos descentralizados es oportuna como estrategia para mejorar su desempeño y, consecuentemente, su capacidad de gestión. Las políticas de formación y capacitación no tienen sostenibilidad en el tiempo, por lo que es necesario crear planes y programas permanentes de acuerdo a la demanda del territorio. Es por ello que los talleres virtuales, realizados en 2020, permitieron socializar las fases de propuesta y modelo de gestión para la actualización y elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

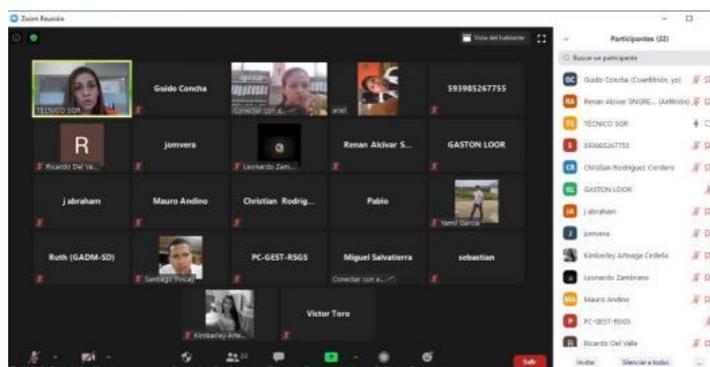
**Ilustración 1.** Asistencia técnica virtual en los procesos de los PDOT



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

Se generaron capacitaciones dirigidas a servidores públicos de los GAD e instituciones desconcentradas, como el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (INPC) y la Secretaría Nacional de Gestión del Riesgo y Emergencias (Sngre), en temas de planificación territorial, gestión del riesgo, manejo de información cartográfica (ArcGIS-gvGIS) y estadística (Redatam-SPSS).

**Ilustración 2.** Capacitación virtual: manejo de información cartográfica a los GAD cantonales



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

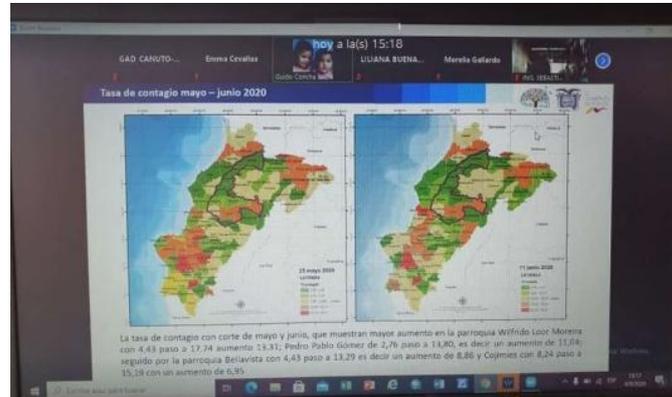
**Ilustración 3.** Talleres virtuales de capacitación: manejo de la información cartográfica a servidores públicos del Ejecutivo desconcentrado



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

En la Zona 4 se generó un análisis sobre el impacto del Covid 19 con datos estadísticos y cartográficos desagregados a nivel parroquial. También se socializaron los lineamientos estratégicos para enfrentar la pandemia y los insumos para articularlos en los PDOT.

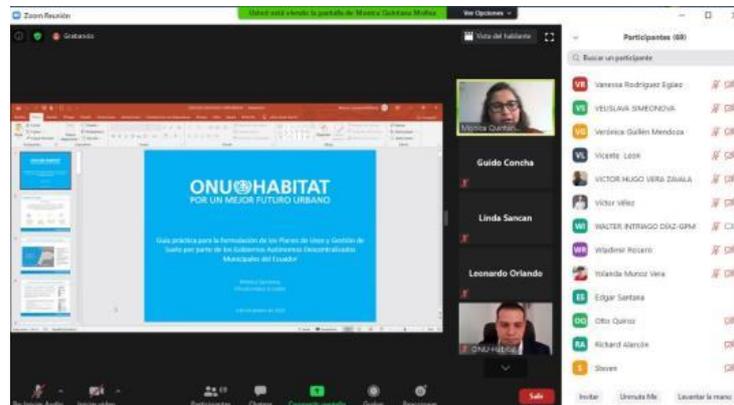
**Ilustración 4.** Difusión de lineamiento del Covid 19 a los GAD



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

Se realizaron alianzas estratégicas y sinergias a nivel local, nacional e internacional para fortalecer el conocimiento de los servidores públicos en temas de planificación y gestión del territorio.

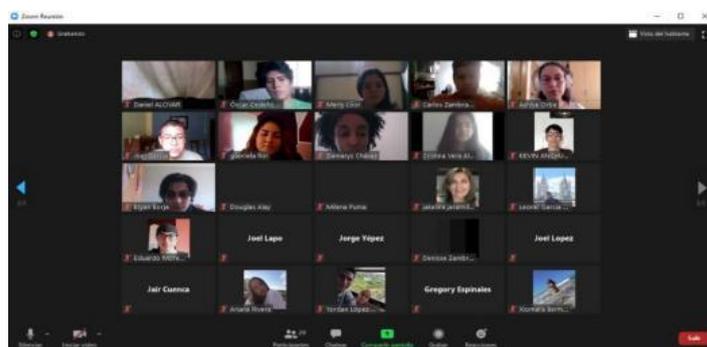
**Ilustración 5.** Participación en la socialización sobre asentamientos humanos con ONU Hábitat



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

Se generaron capacitaciones dirigidas a los estudiantes y catedráticos de la academia en temas de planificación y manejo de información cartográfica (ArcGIS y/o gvGIS) y estadística (Redatam, SPSS, entre otros). Los talleres impartidos a la academia permitieron fortalecer las capacidades y conocimientos de los estudiantes en el uso de software para el manejo y operación de la información cartográfica y estadística.

**Ilustración 3.** Talleres virtuales de capacitación: manejo de la información cartográfica a la academia



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

### 3.2. Gestión y seguimiento territorial

#### Seguimiento al proceso de formulación/actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

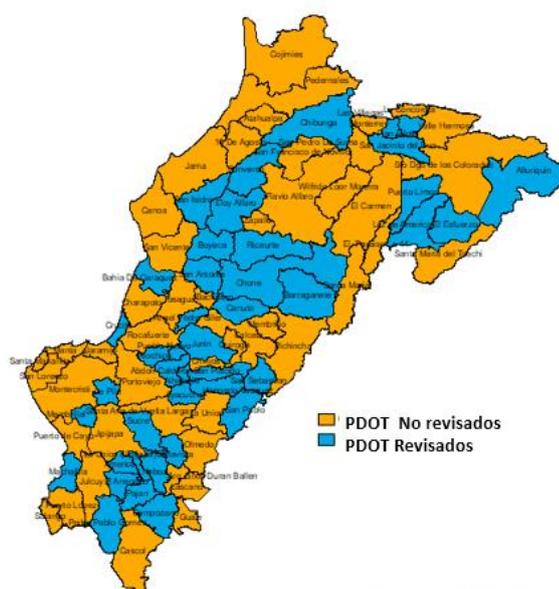
La Coordinación Zonal de Planificación 4, en su compromiso por efectuar un trabajo articulado entre el Gobierno Nacional y los gobiernos locales, realizó el seguimiento al proceso de formulación/actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los 91 gobiernos autónomos descentralizados de su zona.

La información recabada en el último trimestre del año 2020 permitió contar con datos actualizados respecto a su avance, evidenciándose que 91 GAD parroquiales (55,38%) concluyeron la actualización de los PDOT; a nivel cantonal, el 20.83% concluyó su PDOT; mientras que a nivel provincial, los GAD todavía se encuentra en el proceso de actualización.

#### Revisión de la formulación/actualización de los PDOT

Desde la Zona 4 se generó una matriz (Excel) sobre la base de la estructura anterior y los lineamientos para efectuar la revisión de los PDOT, con el objetivo de verificar el cumplimiento y articulación de los preceptos establecidos en las normativas y técnicas para la elaboración y actualización de los PDOT.

36 de 65 GAD parroquiales enviaron sus PDOT para revisión y 5 de 24 GAD cantonales solicitaron la revisión de sus planes. La Zona 4 generó las recomendaciones pertinentes, tal como se detalla en el mapa a continuación:

**Gráfico 1.** Estado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en la Zona 4


**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

### Capacitación a entidades desconcentradas y academia sobre el manejo de información cartográfica y estadística

Dentro del marco de la planificación articulada, la Zona 4, conjuntamente con las entidades públicas, realizó capacitaciones de 20 horas en el manejo de información cartográfica y estadísticas con software libre. Esta labor tuvo como propósito la dotación de herramientas más eficientes a los servidores públicos sobre el manejo de la información para afianzar su formación en beneficio de la institución y la ciudadanía. Las instituciones participantes fueron:

- Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí.
- Ministerio de Cultura y Patrimonio.
- Secretaria Nacional de Gestión del Riesgo y Emergencias.
- Gobiernos autónomos descentralizados cantonales.

### Atención a requerimientos de información estadística y geográfica

La Zona 4 proporcionó a los 24 cantones y 2 provincias que la integran un kit de información cartográfica, estadística, documentos normativos y técnicos, software libre (gvSIG y Redatam) y un catálogo de links, para la actualización de los PDOT. También se entregaron tablas estadísticas y cartográficas a 54 GAD parroquiales.

### **Asistencia técnica en la elaboración del Plan de Desarrollo de la Mancomunidad del Pacífico Norte de Manabí**

La Mancomunidad del Pacífico Norte de Manabí, conformada por los cantones Sucre, San Vicente, Jama y Pedernales, realizó su Plan de Desarrollo Estratégico, con la conformación de un equipo técnico de servidores públicos de las instituciones integrantes. También solicitaron a la Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador” la asistencia técnica y acompañamiento, con el propósito de alcanzar los siguientes objetivos:

- Dotar de conocimientos para la generación del instrumento de planificación a los técnicos de los GAD pertenecientes a la Mancomunidad.
- Proporcionar información cartográfica y estadística.
- Apoyar y generar la caracterización, en el componente de gestión del riesgo y cambio climático.

### **Generación de memorias técnicas**

La generación de memorias técnicas se refiere a la caracterización de un tema específico en el que se detallan las inequidades y desequilibrios en el territorio, convirtiéndose en un insumo para los instrumentos de planificación. A continuación, se pueden conocer los documentos realizados sobre esta temática:

- Estimación de la prevalencia de la mortalidad y contagio por Covid 19 en los cantones de las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas, entre el 22 de marzo y 25 de mayo de 2020.
- Generación de un Atlas digital de la Zona 4 que permita la exploración, consulta, manejo y representación espacial de la información cartográfica y estadística de este territorio. El Atlas posibilita que los usuarios cuenten con recursos cartográficos que les facilite acceder, conocer y estudiar el territorio de las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas (continúa en proceso).
- Caracterización del territorio para identificar las inequidades, desequilibrios, potencialidades y oportunidades que puedan contribuir a un mayor crecimiento, mejora de las relaciones con los territorios vecinos y creación de posibles alianzas, competitividad y complementariedad.

**Resumen de procesos realizados**
**Tabla 1. Resumen de procesos realizados**

Usuario	Fecha de proceso	Espacio generado	Objetivo	Logros	Participantes
<b>Servidores públicos de los GAD</b>	14, 15, 16, 22 y 23 de enero de 2020.	Taller de la fase II: Propuesta para la actualización y elaboración de los PDOT.	Socializar la fase II: Propuesta para la actualización y elaboración de los PDOT.	Fortalecer el conocimiento de las autoridades y servidores públicos de los gobiernos autónomos descentralizados de la Zona 4, en la formulación de la fase II.	37
<b>Servidores públicos desconcentrados MCP y academia</b>	19 y 26 de junio; 3, 10, 17 y 24 de julio de 2020.	Manejo de la información cartográfica y estadística (talleres virtuales).	Fortalecer las capacidades y conocimiento de los servidores públicos de los desconcentrados y la academia en el uso de software, referente al manejo y manipulación de la información cartográfica y estadística.	Dotar a los servidores públicos de mejores y más eficientes herramientas para la generación de mapas y tablas estadísticas.	11
<b>Servidores públicos de los GAD cantonales</b>	17, 24, 31 de julio; y 7, 14, 21 de agosto de 2020.	Manejo de la información cartográfica y estadística (talleres virtuales).	Fortalecer las capacidades y conocimientos de los servidores públicos de los GAD para el uso de software en el manejo y manipulación de la información cartográfica y estadística.	Dotar a los servidores públicos de mejores y más eficientes herramientas para la generación de mapas y tablas estadísticas.	21
<b>Estudiantes de la facultad de Arquitectura, de la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (academia).</b>	24, 25 y 31 de agosto de 2020.	Manejo de la información cartográfica y estadística (talleres virtuales).	Fortalecer las capacidades y conocimiento de los estudiantes de la academia en el uso de software para el manejo y manipulación de la información cartográfica y estadística.	Socializar a los estudiantes de eficientes herramientas para la generación de mapas y tablas estadísticas.	33

Usuario	Fecha de proceso	Espacio generado	Objetivo	Logros	Participantes
<b>Servidores públicos de la Coordinación Zonal de Planificación 4</b>	24, 25 y 31 de agosto de 2020.	Socialización de los procesos de los PDOT y manejo de la información cartográfica y estadística (talleres virtuales).	Fortalecer las capacidades y conocimiento de los servidores públicos de la Zona 4, en los procesos de los PDOT, y en el uso de software, en el manejo y manipulación de la información cartográfica y estadística.	Conocer los procesos de los PDOT, y el uso de software en el manejo y manipulación de la información cartográfica y estadística.	9
<b>Técnicos de GAD</b>	17, 18, 24 y 25 de septiembre; y 1, 2, 14, 23, y 30 de octubre de 2020.	Actualización de la categoría de ordenamiento territorial (talleres virtuales).	Fortalecer las capacidades y conocimiento de los servidores públicos de los GAD para la comprensión en el proceso de la actualización de la categoría de ordenamiento territorial.	Conocer el proceso para la actualización de la categoría de ordenamiento territorial.	52
<b>GAD</b>	1 de junio hasta la presente fecha.	Revisión de los PDOT.	Verificar el cumplimiento y articulación de los preceptos establecidos en las normativas y técnicas para la elaboración y actualización de los PDOT.	Dotar a los GAD de un actualizado y eficiente instrumento de planificación.	42 (parroquias) 6 (cantones)
<b>GAD</b>	14 de octubre (inicio)	Sistematización de los proyectos priorizados.	Contar con una matriz en donde se identifiquen tres proyectos priorizados por componente, para articularlos con los instrumentos del Ejecutivo.	Articular los proyectos priorizados de los GAD con los instrumentos de planificación del Ejecutivo.	40 (parroquias) 12 (cantones)
<b>GAD</b>	Todo el año	Asistencia técnica y acompañamiento al equipo técnico responsable de la actualización del PDOT.	Fortalecer las capacidades y conocimiento de los servidores públicos de los GAD para la actualización y elaboración de los PDOT.	Dotar a los técnicos de los GAD de lineamientos y herramientas para la actualización del PDOT.	91
<b>GAD</b>	8 de enero (inicio)	Remisión de información cartográfica y estadística.	Fortalecer el conocimiento de los técnicos de los GAD para la interpretación y	Dotar a los técnicos de los GAD de información cartográfica y	91

Usuario	Fecha de proceso	Espacio generado	Objetivo	Logros	Participantes
			análisis de la información.	estadística para la actualización de los PDOT.	
<b>GAD</b>	27 de julio (inicio).	Taller de socialización de los lineamientos del Covid 19.	Socializar los lineamientos del Covid 19 y recomendaciones emitidas por la Secretaría Técnica de Planificación "Planifica Ecuador" para que sean implementadas en los PDOT.	Dotar de los lineamientos sobre el Covid 19 a los técnicos del GAD responsables del PDOT.	52
<b>GAD, academia y desconcentrado</b>	25 de junio	Memoria técnica-Covid 19.	Estimar la prevalencia de la mortalidad y contagio por Covid 19 en los cantones de las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas, entre el 22 de marzo y 25 de mayo de 2020.	Conocer la prevalencia del impacto del Covid 19, entre el 22 de marzo y el 25 de mayo de 2020.	52
<b>GAD, academia y desconcentrado</b>	31 de mayo (Inicio)	Memoria técnica - Atlas digital	Generar un Atlas digital de la Zona 4 que permita la exploración, consulta, manejo y representación espacial de la información cartográfica y estadística de este territorio, para que los usuarios cuenten con recursos cartográficos para conocer y estudiar el territorio de las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas.	Conocer y consultar la información espacial (cartográfica) y estadística de la Zona 4.	52
<b>GAD Sucre, San Vicente, Jama y Pedernales</b>	22 de diciembre (inicio)	Asistencia técnica y acompañamiento.	Asistencia técnica y acompañamiento al equipo técnico responsable de la generación del instrumento de planificación de la Mancomunidad Pacífico Norte.	Dotar de los conocimientos para la generación del instrumento de planificación a los técnicos de los GAD de la Mancomunidad.	4

Usuario	Fecha de proceso	Espacio generado	Objetivo	Logros	Participantes
GAD	9 marzo (inicio)	Memoria técnica - caracterización territorial.	Identificar las inequidades, desequilibrios, potencialidades y oportunidades del territorio, que puedan contribuir al mayor crecimiento de las relaciones con los territorios vecinos, posibilidades de alianza, competitividad y complementariedad.	Generar una radiografía del crecimiento físico de la Mancomunidad del Pacífico Norte y las posibles áreas de desarrollo, con el objetivo de generar directrices estratégicas que deben ser tomadas en cuenta en la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento.	12

**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

Como parte del seguimiento territorial que realizó la Zona 4, se logró fortalecer el trabajo a través de visitas y recorridos, que permitieron articular acciones para brindar apoyo al Ejecutivo desconcentrado en beneficio de la ciudadanía.

Con el propósito de ejecutar las políticas del Gobierno Nacional de desarrollaron varias actividades en el territorio:

- Visita y reunión con representantes de la Comuna Pile.
- Recorrido a la Urbanización San José III, perteneciente a la provincia Santo Domingo de los Tsáchilas.
- Reunión con el equipo de planificación del Gobierno Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas.
- Reunión con gobernador de la Provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, Adrián Granizo Villegas.
- Reunión con la prefecta de Santo Domingo de los Tsáchilas, Johana Núñez.
- Reunión con los técnicos de planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado de Santo Domingo.
- Reunión con la Directora de Ministerio de Salud Pública de la Zona 4.
- Reunión con la Presidenta de la Conagopare, en Santo Domingo de los Tsáchilas.
- Reunión con los técnicos del Ministerio de Educación de la Zona 4.
- Reunión con la Coordinadora de Educación de la Zona 4.

- Entrega de ayudas humanitarias a personas con discapacidad por parte de la secretaria de Planificación, Sandra Katherine Argotty.
- Recorrido en el embalse Poza Honda realizado por la secretaria de Planificación, Sandra Katherine Argotty.
- Visita a emprendedoras de empanadas de la Asociación Asoproayacucho por parte de la secretaria de Planificación, Sandra Katherine Argotty.
- Entrega de kits alimenticios a familias de comunidades rurales de Charapotó por parte de la secretaria de Planificación, Sandra Katherine Argotty.
- Recorrido y diálogo con miembros de la Asociación de canoeros y comunidad de Honorato Vásquez, en la Represa Poza Honda, por parte de la secretaria de Planificación, Sandra Katherine Argotty.
- Visita territorial al By Pass Santo Domingo-Quevedo-Buena Fe, con el gobernador de la provincia, Rodrigo García Bermeo, en la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas
- Recorrido al Embalse Poza Honda y reunión con técnicos de EPA.
- Visita a la construcción del Hospital del Cantón Pedernales.
- Reunión con técnicos de planificación del GAD Santa Ana.
- Reunión con Orlando García, alcalde del GAD Santa Ana.
- Reunión con técnicos de planificación del GAD Jama.
- Reunión con Robert Castro, alcalde del GAD Santa Ana.
- Reunión con Roxana Cevallos, alcaldesa del GAD San Vicente.
- Reunión con Ingrid Zambrano, alcaldesa del GAD Sucre.

### 3.3 Gestión y seguimiento a los planes, programas y proyectos

La Coordinación Zonal de Planificación 4 realizó el seguimiento de las obras dentro de su jurisdicción, con el propósito de validar su estado e identificar las alertas presentadas en las mismas. Asimismo, se realizaron reuniones de seguimiento con las diferentes entidades responsables de las obras, estableciendo un acta de compromisos para su ejecución óptima.

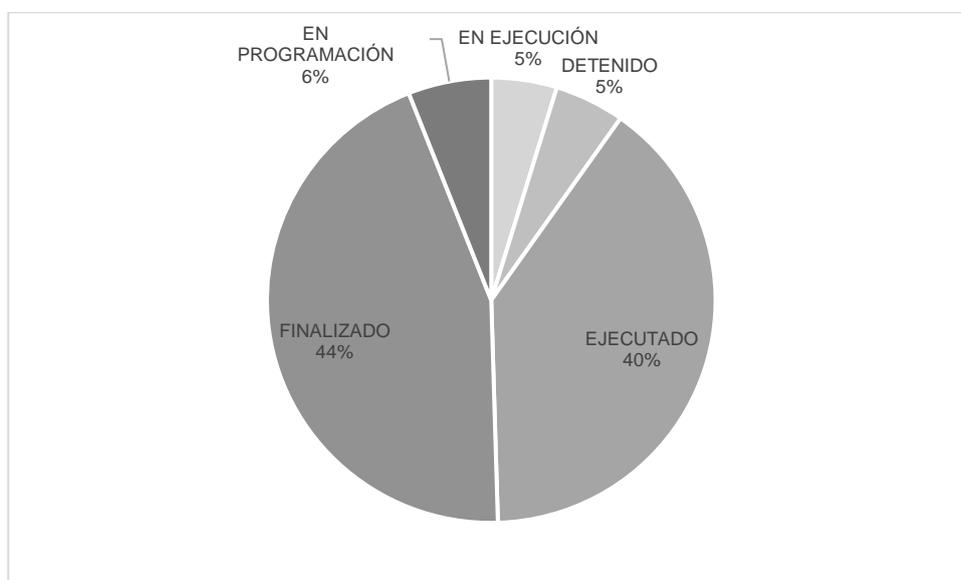
A continuación, se detallan las obras correspondientes a las provincias de Manabí y Santo Domingo.

**Tabla 2.** Obras de inversión pública en Manabí-corte 31/12/2020

Estado	Total de obras	Monto de inversión en USD
En ejecución	15	379.632.438,90
Detenido	16	271.862.346,33
Ejecutado	126	790.667.569,50
Finalizado	141	633.503.291,02
En programación	19	79.156.482,04
<b>Total</b>	<b>317</b>	<b>2.154.822.127,79</b>

**Fuente:** Siope - Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

**Gráfico 2.** Obras de inversión pública en Manabí-corte 31/12/2020



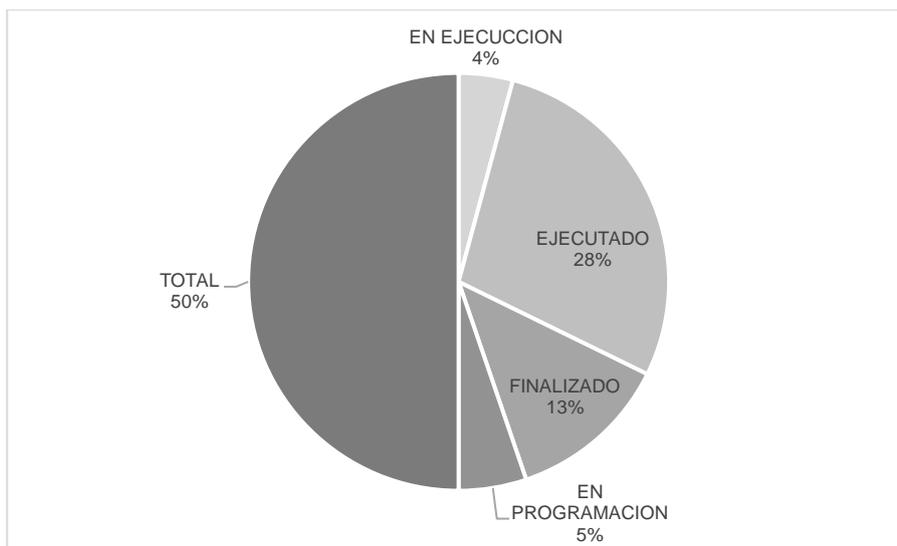
**Fuente:** Siope - Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

**Tabla 3.** Obras de inversión pública de Santo Domingo de los Tsáchilas-corte 31/12/2020

Estado	Total de obras	Monto de inversión en USD
En ejecución	4	22.865.714,98
Ejecutado	27	1.320.950,83
Finalizado	12	21.645.959,86
En programación	5	12.834.389,21
<b>Total</b>	<b>317</b>	<b>58.667.014,88</b>

**Fuente:** Siope - Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

**Gráfico 3.** Obras de inversión pública de Santo Domingo de los Tsáchilas-corte 31/12/2020



**Fuente:** Siope - Coordinación Zonal de Planificación 4.

**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

En el mes de junio de 2020 se constituyó un plan piloto para la reactivación del sector de la construcción, en el contexto de la emergencia sanitaria por el Covid 19. La Coordinación Zonal de Planificación 4 realizó visitas técnicas de seguimiento a las intervenciones del sector público.

## Sector salud

### Construcción del Hospital Miguel Hilario Alcívar de Bahía de Caráquez

Mediante memorando Nro. SECOB-CZA-2020-0334-M, de fecha 17 de marzo de 2020, se realizó la solicitud para la autorización de la suspensión de obra del contrato Nro. LICO-SECOB-003-2019, referente a la construcción del Hospital Miguel Alcívar, por la emergencia sanitaria ocasionada por el Covid-19. Sin embargo, el 04 de mayo del 2020, se reiniciaron los trabajos de construcción del Hospital Básico Miguel Hilario Alcívar, de Bahía de Caráquez, en cumplimiento de las disposiciones emitidas y resueltas por el COE Nacional. Esta obra cuenta con una disponibilidad de 80 camas.

**Ilustración 4.** Seguimiento a la ejecución del hospital Miguel Hilario Alcívar



**Fuente:** Siope - Coordinación Zonal de Planificación 4.

**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

### **Construcción del Hospital Rodríguez Zambrano de Manta**

Hasta diciembre de 2020, la obra presentó un avance del 31%. Se ejecutó con el 80% de mano de obra local, lo que significó que 550 personas de la ciudad de Manta tengan acceso a empleo. El hospital tendrá 225 camas y contará con un sistema mejorando de recepción y evacuación de ambulancias en la zona de emergencia. Además, se incorporarán dos laboratorios con equipos de última tecnología.

Se instalarán 4 ascensores con capacidad para 8 personas y se colocará un renovado sistema electrónico en toda la infraestructura que sufrió afectaciones tras el terremoto de 16 de abril de 2016.

**Ilustración 5.** Seguimiento de avance de obras-reconstrucción Hospital Rodríguez Zambrano de Manta



**Fuente:** Siope - Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

### **Adecantamiento de 10 centros de salud tipo A del Distrito 23D01, de Santo Domingo de los Tsáchilas**

La Coordinación Zonal de Planificación 4 realizó el seguimiento al contrato COTO-CZ4DAF-007-2018, en el cual constan 10 centros de salud tipo A, los mismos que fueron entregados con acta de recepción provisional, con fecha 21 de agosto de 2019, y que hasta noviembre de 2020 presentaron varias observaciones pendientes de subsanar por parte del contratista.

Con la aplicación del Acuerdo Ministerial 0019-2020 APIT, emitido por el Ministerio de Salud, la Dirección Distrital 23D01 absorbe a los distritos 23D02 y 23D03, por lo que el Distrito 23D01 cuenta con actas de entrega provisionales de los adecuamientos de 13 centros de salud y del área de sala de partos del Centros de Salud tipo C “Los Rosales”.

Las 13 unidades operativas adecuadas son las siguientes:

1. Cristo Vive.
2. Santa María de Toachi.
3. El Esfuerzo.
4. Luz de América.
5. Las Mercedes.
6. Libertad del Toachi.

7. Rumiñahui.
8. Paquisha.
9. Paraíso.
10. Asistencia Municipal.
11. Plan Vivienda.
12. Plan Piloto.
13. Plan Villegas.

**Ilustración 6.** Reunión con la Directora Distrital 23D01



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

### Sector vivienda

En el sector vivienda se realizó el seguimiento a las urbanizaciones construidas en el Plan Casa para Todos, de las cuales se tiene el siguiente detalle.

**Tabla 4.** Detalle de obras Casa para Todos-corte diciembre 2020

Detalle	Manabí	Santo Domingo	Total
Finalizado	134	11	145
En ejecución	15	2	17
En estado inicial	2	0	2
<b>Total de obras</b>	<b>151</b>	<b>13</b>	<b>164</b>

**Fuente:** Siope - Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

**Ilustración 7.** Seguimiento en territorio de avances de obra



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

### Sector educación

La Coordinación Zonal de Planificación 4, en el sector educación, realizó el seguimiento a cuatro Unidades Educativas del Milenio (UEM) en tipología mayor, terminadas unilateralmente y que no fueron recontratadas para su finalización. A continuación, se presenta el siguiente detalle:

**Tabla 5.** Detalles de las UEM mayores detenidas-corte diciembre 2020

Entidad ejecutora	Entidad responsable	Nombre de obra	% de avance	Monto total en USD
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Ministerio de Educación	UEM Mayor Paján Guale	42,35	7.519.646,79
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Ministerio de Educación	UEM Mayor Paján	11,79	5.868.650,28
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Ministerio de Educación	UEM Mayor Campozano	79,23	5.532.663,92
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Ministerio de Educación	UEM Menor Siberia	60,73	5.116.375,32

**Fuente:** Siope - Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

**Ilustración 8.** Reunión con la Coordinadora Zonal de Planificación 4, del Ministerio de Educación



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

### Sector vialidad

En lo referente a la vialidad, la Coordinación Zonal de Planificación 4 realizó diferentes reuniones y recorridos en territorio junto con el equipo del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, con el objetivo de identificar los avances en los proyectos.

### Ampliación y rehabilitación a cuatro carriles del anillo vial de Santo Domingo

El 27 de octubre de 2020, la Zona 4 realizó un recorrido técnico con el objetivo de identificar los trabajos realizados en el anillo vial de Santo Domingo.

**Ilustración 9.** Recorrido a la construcción del anillo vial



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

### Construcción del Aeropuerto Internacional de Manta

La construcción del aeropuerto de Manta incluye trabajos como la construcción de la terminal de pasajeros, una torre de control, el cerramiento perimetral, el mantenimiento de pista, equipos aeronáuticos, ocho locales comerciales, estación de enfermería, oficinas para policía antinarcóticos, oficina de Agrocalidad y aduana, bodegas, sala VIP y centro de vigilancia.

Los trabajos del Aeropuerto Internacional General Eloy Alfaro se desarrollaron en un área de 5 000 m<sup>2</sup>, que incluye una torre de control de nueve pisos, parqueadero para 130 vehículos, ampliación de la plataforma de aeronaves en más de 14 000 m<sup>2</sup>, regeneración de la vía de acceso en cuatro carriles y ciclovías.

**Ilustración 10.** Recorrido técnico a la construcción del Aeropuerto de Manta



**Fuente:** Coordinación Zonal de Planificación 4.  
**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

## 4. Gestión interna institucional

### Ejecución del presupuesto

**Tabla 6.** Ejecución presupuestaria de gasto permanente- 01 de enero al 31 de diciembre-  
Coordinación Zonal de Planificación 4

Grupo de gasto	Codificado 2020 e-SIGEF (USD)	Devengado acumulado (USD)	% Ejecución acumulada
53-bienes y servicios de consumo	52.505,22	47.489,23	90,45
57-otros gastos corrientes	0.00	0.00	0.00
<b>Total</b>	<b>52.505,22</b>	<b>47.489,23</b>	<b>90,45</b>

**Fuente:** Cédula presupuestaria eSigef, al 31 de diciembre de 2020

**Elaboración:** Coordinación Zonal de Planificación 4.

Durante el periodo comprendido entre enero a diciembre de 2020, los rubros en los que se utilizaron los recursos fueron los siguientes: agua potable, USD 418.99; energía eléctrica, USD 2,349.84; telecomunicaciones, USD 95.74; servicio de seguridad y vigilancia, USD 23,437.30; edificios-locales-residencias y cableado estructurado (instalación-mantenimiento y reparación) USD 19,496.76; vehículos (servicio para mantenimiento y reparación), USD 558.29; combustibles y lubricantes, USD 908.31; y repuestos y accesorios, USD 224.00.

## Abreviaturas

Acpibv	Asamblea Ciudadana Plurinacional e Intercultural para el Buen Vivir
AIM	Agenda Intersectorial del Mar
CPV	Censo de Población y Vivienda
Copfp	Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas
CIM	Consejo Intersectorial del Mar
Conec	Consejo Nacional de Estadística y Censos
Conage	Consejo Nacional de Geoinformática
CNP	Consejo Nacional de Planificación
Cpccs	Consejo de Participación Ciudadana y Control Social
Ctugs	Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo
ETN	Estrategia Territorial Nacional
GAD	Gobierno autónomo descentralizado
GpR	Gobierno por Resultados
IDGE	Infraestructura Ecuatoriana de Datos Geospaciales
IAEN	Instituto de Altos Estudios Nacionales
IGM	Instituto Geográfico Militar
MAP	Marco de Asociación País
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
Miduvi	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PAC	Plan Anual Comprometido
PAEV	Plan Anual de Evaluaciones
PAI	Plan Anual de Inversión
PDOT	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
PGE	Presupuesto General del Estado
PND	Plan Nacional de Desarrollo
Poemc	Plan de Ordenamiento del Espacio Marino Costero
Sigad	Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados
SIPeIP	Sistema Integrado de Planificación e Inversión Pública
Sndpp	Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa
SNI	Sistema Nacional de Información
SIOPE	Sistema de Seguimiento de Obras

## Índice de ilustraciones

<b>Ilustración 1.</b> Asistencia técnica virtual en los procesos de los PDOT .....	7
<b>Ilustración 2.</b> Capacitación virtual: manejo de información cartográfica a los GAD cantonales .....	7
<b>Ilustración 3.</b> Talleres virtuales de capacitación: manejo de la información cartográfica a la academia .....	9
<b>Ilustración 4.</b> Seguimiento a la ejecución del hospital Miguel Hilario Alcívar .....	18
<b>Ilustración 5.</b> Seguimiento de avance de obras-reconstrucción Hospital Rodríguez Zambrano de Manta .....	19
<b>Ilustración 6.</b> Reunión con la Directora Distrital 23D01 .....	20
<b>Ilustración 7.</b> Seguimiento en territorio de avances de obra .....	21
<b>Ilustración 8.</b> Reunión con la Coordinadora Zonal de Planificación 4, del Ministerio de Educación .....	22
<b>Ilustración 9.</b> Recorrido a la construcción del anillo vial .....	22
<b>Ilustración 10.</b> Recorrido técnico a la construcción del Aeropuerto de Manta .....	23

## Índice de Tablas

<b>Tabla 1.</b> Resumen de procesos realizados .....	12
<b>Tabla 2.</b> Obras de inversión pública en Manabí-corte 31/12/2020 .....	17
<b>Tabla 3.</b> Obras de inversión pública de Santo Domingo de los Tsáchilas-corte 31/12/2020 .....	17
Tabla 4. Detalle de obras Casa para Todos-corte diciembre 2020 .....	20
<b>Tabla 5.</b> Detalles de las UEM mayores detenidas-corte diciembre 2020 .....	21
<b>Tabla 5.</b> Ejecución presupuestaria de gasto permanente- 01 de enero al 31 de diciembre-Coordinación Zonal de Planificación 4 .....	24

# SECRETARÍA TÉCNICA PLANIFICA ECUADOR

@PlanificacionEcu



sembramos  
*Futuro*

*Lenín*

