

SECRETARÍA NACIONAL DE **PLANIFICACIÓN** Y **DESARROLLO** 





#### PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

Lenín Moreno Garcés

### SECRETARIO NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO

Juan Carlos Proaño Cordero

### Subsecretario General de Planificación y Desarrollo

Miguel Ángel Játiva

### Subsecretaria de Planificación Territorial

Sandra Katherine Argottv

#### Coordinador Zonal 6

Josué Vega Medina

#### Dirección de Planificación Zonal 6

Jorge Andrade

#### Dirección de Inversión, Seguimiento, Evaluación e

Información Zonal 6

Pablo Reves

#### **Equipo Técnico**

Jeanneth Lituma, Cristina Galindo, Viviana Crespo, María Augusta Muñoz, Diego Solano, Marco Sinche, Noe Carchipulla, Pablo Abril, Gabriela Peñafiel, Adrián Calderón, Adrián López.

# Fotografía de Portada

Marco Sinche

#### Diseño y Diagramación

Fausto Ramírez

# Corrección de Estilo

Dirección de Comunicación

Primera Edición, 2019 © Senplades, abril 2019 Av. México y Av. Unidad Nacional Cuenca, Ecuador www.planificacion.gob.ec

La reproducción parcial o total de esta publicación, en cualquier forma y por cualquier medio mecánico o electrónico, está permitida siempre y cuando sea autorizada por los editores y se cite correctamente la fuente.

DISTRIBUCIÓN GRATUITA - PROHIBIDA SU VENTA

SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO









Promovemos la conciencia ambiental en la comunidad educativa Hemos impreso el 8% de ejemplares con certificado de responsabilidad ambiental

#### ADVERTENCIA

ADVERTENCIA
Un objetivo manifiesto del Ministerio de Educación es combatir el sexismo y la discriminación de género en la sociedad ecuatoriana y promover, a través del sistema educativo, la equidad entre mujeres y hombres. Para alcanzar este objetivo, promovemos el uso de un lenguaje que no reproduzca esquemas sexistas, y de conformidad con esta práctica preferimos emplear en nuestros documentos oficiales palabras neutras, tales como las personas (en lugar de los hombres) o el profesorado (en lugar de los profesores), etc. Sólo en los casos en que tales expresiones no existan, se usará la forma masculina como genérica para hacer referencia tanto a las personas del sexo femenino como masculino. Esta práctica comunicativa, que es recomendada por la Real Academia Española en su Diccionario Panhispánico de Dudas, obedece a dos razones: (a) en español es posible <referirse a colectivos mixtos a través del género gramatical masculino>, y (b) es preferible aplicar <la ley lingüística de la economía expresiva> para así evitar el abultamiento gráfico y la consiguiente ilegibilidad que ocurriría en el caso de utilizar expresiones como las y los, os/as y otras fórmulas que buscan visibilizar la presencia de ambos sexos.



# Contenido

1.	Ir	ntroducción	4
2.	S	ituación actual de la Zona	5
	2.1.	Situación actual	5
	2.2.	Ficha de información complementaria	11
3.	IV	lodelo de gestión	15
,	3.1.	Modelo de gestión zonal	15
	3	.1.1. Gabinete Zonal	15
	3	.1.2. Gabinete Provincial	16
	3	.1.3. Mesas Sectoriales	16
	3	.1.4. Intervenciones Emblemáticas	17
	3	.1.5. Mesas Técnicas	18
	3	.1.6. Mesas Temáticas	19
	3	.1.7. Funcionamiento	19
,	3.2.	Mesas sectoriales y su vinculación con las intervenciones	
	eml	olemáticas	19
	3	.2.1. Mesa Sectorial Social	19
	3	.2.2. Mesa Sectorial de Hábitat, infraestructura y recursos naturales	21
	3	.2.3. Mesa Sectorial de Seguridad	21
	3	.2.4. Mesa Sectorial Económico - Productivo	22
,	3.3.	Articulación y coordinación multinivel	25
	3	.3.1. Articulación provincia del Azuay	25
	3	.3.2. Articulación provincia del Cañar	26
	3	.3.3. Articulación provincia de Morona Santiago	28
4.	A	breviaturas	30
5.	В	ibliografía	32
6.	Ír	ndice de tablas, mapas e ilustraciones	33
	6.1	Índice de Tablas	
	6.2	Índice de Mapas	33
	6.3	Índice de Gráficos	







# 1. Introducción

Con el propósito de concretar el Plan Nacional de Desarrollo "Toda Una Vida" 2017 - 2021 (PND) como el principal instrumento del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (Sndpp) y cumplir con los lineamientos territoriales y de articulación de la Estrategia Territorial Nacional (ETN) se ha formulado la Agenda de Coordinación Zonal 6 (ACZ6).

Esta herramienta tiene por objetivo conciliar las políticas, los programas y las acciones de los diferentes sectores del Gobierno Central y los gobiernos autónomos descentralizados en el territorio, mediante la vinculación de la planificación nacional con los distintos niveles de gobierno, a través de mecanismos adecuados de articulación y coordinación (Senplades, 2017).

A nivel zonal, Senplades lidera este proceso y es la instancia que facilita la coordinación y articulación de las demandas y ofertas nacionales – sectoriales con lo local y viceversa. Además, a partir de este instrumento y su gestión, se busca fortalecer el proceso de desconcentración y descentralización en el territorio. El trabajo afín a la Agenda de Coordinación Zonal permitirá coordinar y monitorear la implementación de las políticas públicas definidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 (PND) y la Estrategia Territorial Nacional (ETN) (Senplades, 2017).

Con estos fundamentos, la Agenda de Coordinación Zonal se estructura en dos componentes: a) la situación actual de la Zona; y, b) el modelo de gestión de la Agenda. En el primero se describen las características más relevantes del territorio zonal y se presenta una caracterización de las principales problemáticas poblacionales, económicas, sociales, biofísicas, proyectos estratégicos y la inversión pública hasta el año 2017. Se incluye una ficha de información complementaria de la Zona con base en base la priorización de varios indicadores contemplados en el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM).

Para el segundo componente se describe la estrategia de coordinación y articulación, a través de diferentes espacios de trabajo establecidos para la gestión, seguimiento, monitoreo, control y cumplimiento del PND 2017- 2021, ETN y la ACZ6. Adicionalmente, se abordan las mesas sectoriales y temáticas como el vínculo en el territorio para la concreción de las intervenciones emblemáticas, y la articulación multinivel que responda a las problemáticas planteadas en el territorio de manera provincial, mediante mecanismos de coordinación y enlace con sus respectivos actores.







# 2. Situación actual de la Zona

#### 2.1. Situación actual

La Zona de Planificación 6 posee una extensión geográfica de 35.330,74 km². Está integrada por las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago, que se subdividen en 34 cantones y 133 parroquias rurales que, a su vez, han sido organizadas en 17 distritos y 120 circuitos administrativos para la prestación de servicios sociales y de seguridad.

La población de la Zona es de 1.085.251 habitantes (INEC, 2010), 48% en el área urbana y 52% en el área rural. El 81% se autoidentifica como mestizo, el 11% como indígenas; el 5% como blancos, el 2% como afroecuatorianos y otros, el 1% (INEC, 2010). Morona Santiago es la provincia que concentra mayor población indígena: habitan las nacionalidades shuar y achuar, principalmente. En las provincias de Azuay y Cañar están asentadas poblaciones kañaris, kichuas de la Amazonía y afroecuatorianas, que se desplazaron producto de la migración; esta presencia determina una importante diversidad cultural. Para el 2018, la población proyectada es de 1.313.334 habitantes (INEC, 2018).

La Población Económicamente Activa (PEA) es de 757.802 habitantes; las principales ramas de actividad son: la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, con 33%; el comercio y reparación de vehículos, 16%; las industrias manufactureras, 15%; y, la construcción, 7%. Las actividades económicas más significativas en la provincia del Azuay son la agricultura y ganadería, las industrias manufactureras y el comercio; en Cañar, la agricultura y ganadería, el comercio y la construcción; y en Morona Santiago, la agricultura y ganadería, el comercio, la administración pública y defensa, y la enseñanza (INEC, 2017).

La Zona tiene altitudes que varían desde los 50 msnm., hasta los 5.200 msnm.; su clima varía de frío y templado subtropical a tropical húmedo en su mayor parte, con precipitaciones entre 500 mm. y 5.000 mm. Existen ocho de los diez ecosistemas del Ecuador continental que son: bosque húmedo montano oriental, amazónico, montano alto, montano occidental, de la costa, páramos, vegetación interandina y bosque seco occidental (Senplades, 2012).

Del total de la superficie (889.087 ha.) del Área de Reserva de Biósfera del Macizo del Cajas (ABMC), 674.127 ha. corresponden a las provincias de Azuay y Cañar, en las que se incluye el Parque Nacional Cajas, el Área Nacional de Recreación Quimsacocha, así como 16 áreas de bosque y vegetación protectora. En las provincias de Morona Santiago y Cañar se localiza el Parque Nacional Sangay, con una superficie de 403.567 ha., que corresponden al 83%







del total de su extensión; así como el corredor de Conectividad Sangay Podocarpus, con una ocupación de 143.269 ha. de Azuay y Morona Santiago.

En la Zona 6 se sitúan 15 cuencas hidrográficas. El suelo apto para actividades agropecuarias, que incluye zonas con y sin limitaciones, representa menos del 28% de la superficie del territorio (Senplades, 2015).

Se identifican varios proyectos nacionales de carácter estratégico en la Zona. El mayor potencial es la contribución al cambio de la matriz energética, por su alto potencial de producción de energía hidroeléctrica. En el año 2017, los proyectos en operación aportaron con alrededor del 33% de la demanda nacional de energía, con 7.500 GWH/año, mediante el aprovechamiento de recursos naturales renovables, no contaminantes y respetando a la naturaleza (Corporación Eléctrica del Ecuador, 2017).

En Azuay se registra una cobertura de servicio eléctrico del 99%; en Cañar, 96%; y en Morona Santiago, 93% (Ministerio de Electricidad y Energía Renovable, 2016).

Los principales proyectos hidroeléctricos en operación son: Paute Molino, Mazar, Sopladora, Ocaña I, Hidroabanico y otros pertenecientes a la Empresa Electro Generadora del Austro (Elecaustro S.A). Existen proyectos que se encuentran en construcción, como Minas San Francisco (275 MW) y Mazar Dudas (21 MW), y se espera que comiencen a operar a finales del año 2018. Además, existen proyectos que cuentan con estudios concluidos, como Cardenillo y Zamora-Santiago, en Morona Santiago, que contribuirían a la demanda energética del país con 2.800 MW, aproximadamente (Ministerio de Electricidad y Energía Renovable, 2018), asegurando la estabilidad de generación eléctrica del sistema y proporcionando márgenes de reserva para enfrentar períodos de sequía. De esta manera, se contribuye al cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo "Toda Una Vida" 2017 – 2021, en su objetivo 3 "Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones", se refiere a la consolidación y uso sostenible de los ecosistemas generadores de agua, como los bosques alto andinos, páramos y humedales que proveen del recurso, y que son las principales fuentes para consumo humano (Senplades, 2017).

Por otra parte, en el país se ha desarrollado una inversión minera, que luego de varias décadas de exploración se puede cuantificar en recursos y reservas. En la Zona 6 se ubican los proyectos Río Blanco, Loma Larga y San Carlos Panantza (Ministerio de Minería, 2017).

El proyecto minero Río Blanco se ubica en el cantón Cuenca, provincia del Azuay, con una superficie de 4.979 ha.; de las cuales, el área operativa del proyecto es el 0,5% del área concesionada. Está considerado como proyecto de mediana minería subterránea, cuyo principal mineral es oro y luego plata,







con una proyección de vida útil de 11 años, desde el inicio de su producción. Su explotación fue suspendida en agosto de 2018, por la Corte Provincial de Justicia de Azuay.

El proyecto Loma Larga se localiza en los cantones Cuenca, San Fernando y Girón, provincia del Azuay. Posee una superficie de 7.960 ha, se prevé que el área operativa sea el 0,6% de la concesionada. El principal mineral a explotar es oro y, posteriormente, plata y cobre. El proyecto se encuentra en fase de exploración avanzada.

En los cantones San Juan Bosco y Limón Indanza, provincia de Morona Santiago, se sitúa el proyecto San Carlos Panantza, con una superficie de 41.760 ha., ocupada por 13 concesiones. En esta área se encuentra un depósito de cobre - molibdeno; se estima que tenga una vida útil de 25 años, aproximadamente; será una explotación a cielo abierto y a gran escala. Se encuentra en fase de exploración avanzada (Ministerio de Minería, 2017).

Otro de los sectores importantes en la Zona es la exploración y explotación de nuevos campos petroleros. Los bloques 72, 73 y 77 se ubican en Morona Santiago (Senplades, 2015).

En los últimos años, el Gobierno Nacional ha orientado los recursos económicos de forma equitativa en todo el territorio, con el fin de reducir brechas, generando igualdad de oportunidades para sus habitantes. La inversión pública hasta el año 2017 permitió la construcción de obras estratégicas en la Zona como los proyectos hidroeléctricos Sopladora, Mazar, Minas San Francisco, Mazar Dudas, Ocaña I y Saymirín, el poliducto Pascuales-Cuenca, y los proyectos de control de inundaciones Cañar y Bulubulu, por un monto de USD 3.186,29 millones.

Se ejecutaron proyectos viales como las carreteras Cuenca – Azogues – Biblián, Cuenca – Molleturo – El Empalme, Zhud – Cochancay, Biblián – Zhud, Cuenca – Girón – Pasaje, Chicti - Sevilla de Oro, Guarumales – Méndez, Cumbe – Loja, Troncal Amazónica (tramo Gualaquiza, San Juan Bosco, Méndez, Sucúa, Macas y Palora) y Macas – Riobamba, por un monto de USD 710 millones.

En el sector social, se construyeron establecimientos educativos como la Universidad Nacional de la Educación (UNAE) y las Unidades Educativas del Milenio (Victoria del Portete, Paygüara, Quingeo, Febres Cordero, Sayausí, Manuel J. Calle, Manuela Garaicoa, Pancho Negro, Granja Noboa, Bosco Wisuma), por un monto de USD 450 millones. En Salud Pública se ejecutaron importantes proyectos (centros de salud: Molleturo, San Gerardo, La Troncal, Nabón y Chaucha; Hospitales: Sucúa y Macas), por un monto de USD 150 millones. En Inclusión Social se ha invertido, aproximadamente, USD 140 millones, destacándose la implementación de Centros de Desarrollo Infantil







(Cuenca - Paraíso, Chordeleg, Paute, Guachapala, Sucúa, Huamboya, Tiwintza).

En el campo deportivo se inauguraron dos Centro de Entrenamiento para el Alto Rendimiento, en los cantones de Cuenca y Morona por un monto de USD 22 millones.

Finalmente, se implementó el Centro de Atención Ciudadana en la ciudad de Azogues y el Centro de Rehabilitación Social en la ciudad de Cuenca por los montos de USD 7 millones y USD 50,6 millones, respectivamente.

La inversión pública de la Zona 6, en el período 2008- 2017 es:

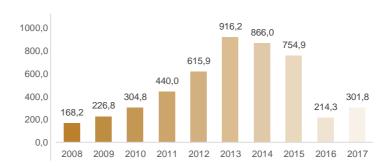


Gráfico 1. Inversión pública en la Zona 6 en millones de dólares

Fuente: Ministerio de Finanzas Esigef. Fecha de corte: 1 de diciembre de cada año. Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

#### 2.1.1. Problemática de la Zona

Para realizar el análisis de la problemática en la Zona se toma como referencia el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) de las tres provincias, que permite medir las carencias que sufren los hogares y sus miembros.

El IPM está constituido por cuatro dimensiones que evalúan carencias o privaciones que sufren las personas; estas dimensiones, a su vez, están representadas por 12 indicadores que reflejan el cumplimiento de derechos de distintos grupos de la población, siendo primordial que sean susceptibles de política pública, existiendo desde el Estado la posibilidad de modificar las condiciones de vida de las personas (INEC, 2016).

Como se observa en la Tabla 1, en el año 2017, el IPM de la Zona 6 así como el de las provincias de Cañar y Morona Santiago, registran valores que superan el promedio país (INEC, 2017).







Tabla 1. Índice de Pobreza Multidimensional nacional, zonal y provincial 2017

Nivel de desagregación	IPM
Nacional	16,9
Zona 6	18,5
Azuay	14,0
Cañar	21,1
Morona Santiago	37,1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos – Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (Enemdu), Diciembre 2017.

Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

Las tres provincias comparten algunos indicadores con mayor incidencia, por lo que se seleccionan aquellos de mayor aporte al IPM en el territorio.

En la dimensión Educación se denota el indicador de "logro educativo incompleto".

En Trabajo y Seguridad Social se identifica el "desempleo o empleo inadecuado", mientras que la "no contribución al sistema de pensiones" es, únicamente, para Azuay y Cañar.

En Salud, Agua y Alimentación, el análisis recae en los indicadores "pobreza extrema por ingresos" y "sin servicio de agua por red pública".

Finalmente, en Hábitat, Vivienda y Ambiente Sano corresponde el "déficit habitacional", en tanto que los indicadores "sin saneamiento de excretas" y "sin servicio de recolección de basura" son determinantes para Morona Santiago.

La Tabla 2 detalla la contribución por indicador al IPM.

Tabla 2. Desagregación del aporte según indicador al Índice de Pobreza Multidimensional

	IPM año 20					
Dimensiones	Indicadores	Nacional	Zona 6	Azuay	Cañar	Morona Santiago
	Inasistencia a educación básica y bachillerato	0,8	0,9	0,7	1,3	1,5
Educación	Barrera económica acceso a educación superior	0,5	0,4	0,3	0,5	0,9
	Logro educativo incompleto	2,5	2,7	2,2	3,4	3,8







	Empleo infantil y adolescente	0,6	0,9	0,7	1,0	1,9
Trabajo y seguridad social	Desempleo o empleo inadecuado	2,7	3,0	2,4	3,4	4,9
	No contribución al sistema de pensiones	2,5	2,9	2,3	3,3	4,8
Salud, agua y	Pobreza extrema por ingresos	0,9	1,5	0,9	1,6	3,9
alimentación	Sin servicio de agua por red pública	2,1	2,1	1,4	2,2	5,7
	Hacinamiento	0,7	0,7	0,5	0,8	1,7
Hábitat,	Déficit habitacional	1,7	1,8	1,4	1,9	3,1
vivienda y ambiente sano	Sin saneamiento de excretas	1,0	0,8	0,5	0,8	2,6
	Sin servicio de recolección de basura	0,8	0,8	0,5	0,8	2,3
	IPM	16,9	18,5	14,0	21,1	37,1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos – Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (Enemdu), Diciembre 2017.

Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

Según la Encuesta Nacional de Relaciones Familiares y Violencia, en la Zona existe un alto porcentaje de mujeres que han vivido algún tipo de violencia de género.

Morona Santiago es la provincia con mayor porcentaje a nivel nacional con el 73%; el quinto y sexto lugar son para Azuay y Cañar, respectivamente; en ambos casos, siete de cada 10 mujeres han sufrido violencia de género, sobrepasando el promedio nacional de 61% (INEC, 2011). Este tema es parte de la problemática que plantea el aporte de políticas territoriales que conlleven a la erradicación de la violencia de género.

Por otra parte, el avance de la frontera agrícola pone en peligro a los ecosistemas naturales (Senplades, 2015).

En Cañar, si bien es una provincia con vocación agropecuaria, se identifican niveles de producción y productividad bajos debido a factores como el alto costo de la tierra, minifundización, migración, baja tecnificación e infraestructura.

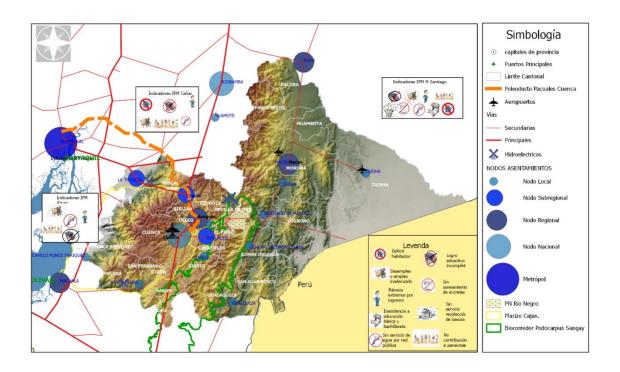






# 2.2. Ficha de información complementaria

Mapa 1. Modelo territorial actual de la zona



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos – Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo (Enemdu), Diciembre 2017.

Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

Tabla 3. Información complementaria

Zona 6	Organizada territorialmente por 170 gobiernos sub nacionales, divididos en tres provincias:  • Azuay: 15 cantones y 61 parroquias rurales  • Cañar: 7 cantones y 26 parroquias rurales  • Morona Santiago: 12 cantones y 46 parroquias rurales				
	Se organiza administrativamente en 17 Distritos y 120 Circuitos:  Azuay: 8 Distritos y 67 Circuitos  Cañar: 3 Distritos y 22 Circuitos  Morona Santiago: 6 Distritos y 31 Circuitos				
	Contribución relativa de cada indicador al IPM	Azuay	Cañar	Morona Santiago	
Sector Social	Logro educativo incompleto	16%	16%	10%	
	<sup>1</sup> Desempleo o empleo inadecuado	17%	16%	13%	
	<sup>1</sup> Pobreza extrema por ingresos	7%	8%	11%	







	<sup>1</sup> No contribución al sistema de pensiones	17%	15%	13%
	<sup>1</sup> Desempleo o empleo inadecuado	17%	16%	13%
Sector Económico	<sup>1</sup> Pobreza extrema por ingresos	7%	8%	11%
Productivo	<sup>1</sup> No contribución al sistema de pensiones	17%	15%	13%
	Sin servicio de agua por red pública	10%	10%	15%
Sector Hábitat, infraestructura	Déficit habitacional	10%	9%	8%
y recursos naturales	Sin saneamiento de excretas	4%	4%	7%
1101011010	Sin servicio de recolección de basura	3%	4%	6%
Sector	Indicadores de relevancia	Azuay	Cañar	Morona Santiago
Sector Seguridad	Indicadores de relevancia  Mujeres que han vivido algún tipo de violencia de género	Azuay 69%	Cañar 68%	
	Mujeres que han vivido algún tipo	69%		Santiago
	Mujeres que han vivido algún tipo de violencia de género	69%  Deno  Paute Moli	68%  minación  no, Mazar, lidroabanic y varios ref	Santiago 73% Sopladora, o, Minas San
Seguridad  Proyectos nacionales de carácter	Mujeres que han vivido algún tipo de violencia de género  Tipo de proyecto	69%  Deno  Paute Moli Ocaña I, H Francisco	68% minación no, Mazar, lidroabanic y varios ref S.A. o, Loma La	73% Sopladora, o, Minas San erentes a
Seguridad  Proyectos nacionales de	Mujeres que han vivido algún tipo de violencia de género  Tipo de proyecto  Proyectos hidroeléctricos	69%  Deno  Paute Moli Ocaña I, H Francisco Elecaustro  Río Blanco	68% minación no, Mazar, lidroabanic y varios ref o S.A. o, Loma La nantza.	Santiago 73%  Sopladora, o, Minas San ierentes a  rga y San
Seguridad  Proyectos nacionales de carácter	Mujeres que han vivido algún tipo de violencia de género  Tipo de proyecto  Proyectos hidroeléctricos  Proyectos mineros	Paute Moli Ocaña I, H Francisco Elecaustro Río Blanco Carlos Par	68% minación no, Mazar, lidroabanic y varios ref s.A. o, Loma La nantza. Pascuales	Santiago 73%  Sopladora, o, Minas San ierentes a  rga y San

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos – Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo (Enemdu), – Diciembre 2017; Encuesta Nacional de Relaciones Familiares y Violencia 2011. Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

Partiendo de este análisis, se realiza una revisión de información disponible para las tres provincias, así como a nivel zonal y nacional, que complementa los indicadores de la pobreza multidimensional priorizados para la Zona 6. Ver Tabla 4.

Toda Vida



-

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Indicadores que por su característica son transversales en dos o más sectores. (Se recomienda el uso de una estimación con un coeficiente de variación mayor al 0,15)



Tabla 4. Indicadores que complementan el IPM

Sector	Indicador /	Tipo	Nacional %	Zona 6 %	Azuay %	Cañar %	Morona S. %
Social	Porcentaje de población de 16 años y más de edad con educación general básica completa.		60	55,5	57,1	47,6	61,3
	completa.	Menor a 1 SBU	47,7	50,8	48	57,3	57
		Entre 1 y 2 SBU	35,6	32	34,4	29,1	21,8
	Distribución	Entre 2 y 3 SBU	9,8	10,1	10,2	7,8	13,6
	porcentual de los perceptores de ingreso	Entre 3 y 4 SBU	3,4	3,9	4,2	2,4	5
	laboral según nivel salarial.	Entre 4 y 5 SBU	1,2	1,1	0,9	1,7	1,5
		Entre 5 y 10 SBU	1,8	1,8	2	2,5	1
Social /		Mayor a 10 SBU	0,4	0,2	0,3	0,1	0,1
Económico Productivo	Porcentaje de la PEA afiliada y/o cubierta por el seguro social.		40,8	38,5	40,8	35,5	31
	Incidencia de la pobreza extrema por ingresos.		7,9	11,9	7,6	13,6	31,3
	Incidencia de la pobreza por ingresos.		21,5	24,5	18,5	29,1	47,1
	Porcentaje de la PEA afiliada y/o cubierta por el Seguro Social Campesino.		6,2	6,4	Sin información provincial		provincial
	Tasa de empleo inadecuado.		53	58,5	54,2	65,2	69,9
	Tasa de desempleo.		4,6	3,7	4	4,3	1,4
	Déficit de servici residenciales bá		40,6	41	33	54,8	60,2
	Déficit habitacion de la vivienda.	nal cualitativo	33,7	6,9	36,3	33,7	46,6
Hábitat, infraes-	Déficit habitacion cuantitativo de la		13,4	12,6	11,4	15	14,3
tructura y ambiente	porcentual de hogares	Propia y totalmente pagada	59,1	54,7	53,4	55,8	60,2
		Propia y la está pagando	5,7	9,6	10,2	9,1	7





	En arriendo	18,4	19,4	21,3	13,3	19,7
	Anticresis y/o arriendo	0,5	0,5	0,6	0,4	0,5
	Cedida	15,3	15	13,9	19,8	12,2
	Recibida por servicios	0,9	0,6	0,4	1,6	0,1
	Servicio municipal	85,6	85,5	88,7	85,4	67,7
Distribución porcentual	Contratan servicio	2,5	3,7	3,7	3,8	3,4
de hogares según forma de eliminación de la basura.	La arrojan a la calle / quebrada / río	1,5	2,5	1,4	2,1	9
	La queman/ entierran	10,2	8,3	6,1	8,8	19,9
	Conectado a red pública de alcantarillado	66,0	66,7	74,8	52	48,7
Distribución porcentual de vivienda	Conectado a pozo séptico	23,3	20,8	16,4	36,1	17,2
según conexión de servicio	Conectado a pozo ciego	5,4	5,3	5,2	6,6	3,7
higiénico o excusado.	Letrina	1,7	0,8	0,3	0,1	4,9
	Descarga directa al mar, río, lago o quebrada	3,6	6,4	3,4	5,2	25,5

Fuente: Sistema Integrado de Conocimiento y Estadística Social del Ecuador, 2017. Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

Nota: Para analizar la validez estadística de las desagregaciones seleccionadas para este indicador, se recomienda revisar el coeficiente de variación, número de observaciones y numerador muestral.







# 3. Modelo de gestión

### 3.1. Modelo de gestión zonal

En la Zona de Planificación 6 se ha desarrollado un Modelo de Gestión con base en varios espacios de trabajo que propician la vinculación y articulación de los actores en territorio, el análisis de alertas territoriales y el levantamiento de información; de esta forma se alimentan las metas intersectoriales.

Se identifican los siguientes espacios: Gabinete Zonal, Gabinete Provincial, Mesas Sectoriales, Mesas Técnicas y Mesas Temáticas. Ver Gráfico 2.

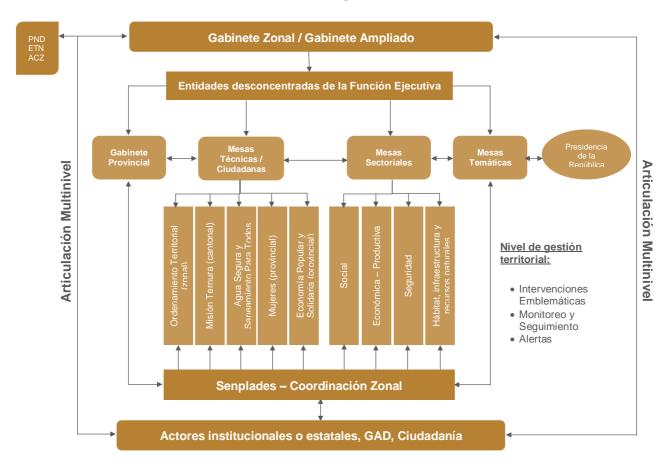


Gráfico 2. Modelo de Gestión de la Agenda de Coordinación Zonal 6

Fuente y elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

#### 3.1.1. Gabinete Zonal

De conformidad con el Artículo 12 del Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas es el mecanismo desconcentrado de coordinación de la planificación más importante a nivel zonal para la definición,







coordinación y seguimiento de programas, proyectos y políticas de impacto a nivel del territorio, en cumplimiento a los objetivos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2017- 2021 "Toda Una Vida" y a la Estrategia Territorial Nacional (ETN).

Está conformado por todas las entidades del Ejecutivo desconcentrado y es coordinado por Senplades. En caso de tener carácter ampliado, se puede convocar a las autoridades de los gobiernos locales, líderes sociales, representantes de la ciudadanía, entre otros.

#### 3.1.2. Gabinete Provincial

Se denomina así al espacio de articulación del Ejecutivo provincial en el que se definen, coordinan y gestionan acciones para lograr el cumplimiento de la planificación territorial en el marco de la Agenda de Coordinación Zonal, el Plan Nacional de Desarrollo, la Estrategia Territorial Nacional y lo definido en el Gabinete Zonal. Es coordinado por el gobernador de cada provincia y cuenta con el apoyo técnico de Senplades.

#### 3.1.3. Mesas Sectoriales

Constituyen cuatro espacios de coordinación provincial: Social, Económico – Productivo, Seguridad, y Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales. Las mesas tienen por objetivo realizar el análisis del avance y seguimiento de la planificación ministerial, identificar alertas y definir propuestas de solución. La resolución de las mesas es presentada en el gabinete provincial.

Estos espacios están integrados por las unidades desconcentradas del Ejecutivo afines a cada sector, según lo establecido en el Decreto No. 439 de julio 2018. Ver Gráfico 3.

Las mesas sectoriales deben plantear como pilares fundamentales:

#### Gestión territorial

- Identificar y reportar alertas que se presentan en el territorio, y plantear soluciones a corto y mediano plazo, articulando acciones y adquiriendo compromisos para solventarlas. Estas alertas, en caso de que no puedan ser solucionadas a nivel de la provincia, pueden escalar a nivel de la Zona e, incluso, a nivel nacional para buscar que los diferentes niveles de gobierno apoyen en su solución.
- Dar seguimiento a los logros alcanzados del sector con respecto a las metas establecidas en Plan Nacional de Desarrollo, Estrategia Territorial Nacional, Agenda de Coordinación Zonal e Intervenciones Emblemáticas.







 Aportar con información para la actualización de la Agenda de Coordinación Zonal 6.

Mesas Sectoriales **SNGP** Gobernación Senplades Mremh Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales Social Seguridad Min. Economía y Finanzas Min. Electricidad y Energía Renovable Min. Defensa Nacional Educación Secretaría de Deporte Min. Comercio Exterior MAE Min. de Cultura y Patrimonio MTOP Secretaría Técnica Toda Una Vida **BCE** Consejo de Gobierno de Galápagos

Gráfico 3. Mesas Sectoriales

Fuente: Decreto Ejecutivo No. 439. Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

#### 3.1.4. Intervenciones Emblemáticas

 Concretar proyectos que permitan territorializar las políticas públicas priorizando sus intervenciones en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021 "Toda Una Vida", la Estrategia Territorial Nacional y la Agenda de Coordinación Zonal.







 Alinear los proyectos del Ejecutivo que aporten a la consecución de las intervenciones emblemáticas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo.

Cada mesa sectorial está conformada por:

- El coordinador, representante del Ejecutivo designado por los integrantes de la mesa, quien la presidirá.
- El secretario, representante del Ejecutivo designado por los integrantes de la mesa.
- El representante de Senplades Zona 6.
- Un representante de cada entidad del Ejecutivo, según el Decreto Presidencial N° 439, y los miembros que integran las intervenciones emblemáticas en territorio que se describen en el Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021 "Toda Una Vida".
- Aquellas entidades del Ejecutivo que no constan en el Decreto No. 439, pero que operan en territorio, se incorporan a las mesas conforme su vinculación a los ámbitos de competencia.

#### 3.1.5. Mesas Técnicas

Constituyen espacios que se conforman de acuerdo a las necesidades de implementar determinadas líneas de trabajo en el territorio. La consecución de las metas e intervenciones emblemáticas establecidas en el PND 2017- 2021 y la articulación multinivel son las instancias para generar estas mesas de carácter zonal, provincial o cantonal.

En el primer caso, la entidad responsable de la intervención emblemática lidera y convoca a las demás entidades inmersas en la intervención, con el objetivo de realizar el seguimiento a su cumplimiento. Senplades participa en calidad de invitado y la periodicidad se plantea al momento de su instalación.

La articulación multinivel se desarrolla con el objetivo de acercar las políticas públicas a la ciudadanía, a través de convocatorias generadas por el Ejecutivo desconcentrado, en las que participan actores sociales y autoridades. Se definen temáticas a discutir, las que son alimentadas con propuestas de solución y direccionadas posteriormente, a las mesas sectoriales para el seguimiento de la entidad competente. La mesa es presidida por Senplades y la periodicidad se define al momento de su instauración.

A la fecha se han instalado los siguientes espacios:

- Mesa Técnica de Misión Ternura (cantonal).
- Mesa Técnica de Agua Segura y Saneamiento para Todos (zonal).
- Mesa Técnica de Ordenamiento Territorial (MTOT zonal).
- Mesa Técnica de Mujeres (provincial).







Mesa Técnica de la Economía Popular y Solidaria (provincial).

Como ejemplo, se describe el trabajo desarrollado en la MTOT, espacio de coordinación y articulación interinstitucional para la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial, que genera acciones y líneas de trabajo que permitan contar con instrumentos de planificación eficientes y alineados al PND 2017 - 2021. Está integrada por 25 entidades: Ejecutivo desconcentrado, el Consejo Nacional de Competencias (CNC), la Superintendencia de Ordenamiento Territorial (SOT) y la academia. En una siguiente fase se integrarán los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) y organizaciones de la sociedad civil.

#### 3.1.6. Mesas Temáticas

Constituyen espacios de trabajo convocados por la Presidencia de la República del Ecuador, en coordinación con la gobernación de cada provincia, la Secretaría Nacional de Gestión de la Política y Senplades. El espacio consiste en priorizar problemáticas de la provincia (información proveniente de las mesas sectoriales), se analizan y plantean soluciones que posteriormente son presentadas en el gabinete presidencial. La integran los ministros de las carteras de Estado y representantes locales relacionados al tema a tratar.

#### 3.1.7. Funcionamiento

Para cumplir con el seguimiento a la implementación del Plan Nacional de Desarrollo y la Agenda de Coordinación Zonal se procede con la instalación de reuniones en los siguientes espacios de trabajo. Estas son de carácter ordinario, pudiendo realizarse convocatorias de manera extraordinaria:

- Gabinetes zonales, cada trimestre.
- Gabinetes provinciales, cada mes.
- Mesas sectoriales, cada mes.
- Mesas técnicas, cada mes.

# 3.2. Mesas sectoriales y su vinculación con las intervenciones emblemáticas

# 3.2.1. Mesa Sectorial Social<sup>2</sup>

Este sector abarca al mayor número de intervenciones emblemáticas que contempla el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda Una Vida", en el

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Mediante Decreto Ejecutivo 660, de 5 de febrero de 2019, se crearon cuatro gabinetes sectoriales: de lo Social, Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, Seguridad, y Económico y Productivo. Estos gabinetes reemplazan en sus funciones a los consejos sectoriales.





٠



Eje 1 "Derechos para todos durante toda la vida", que busca garantizar los derechos de las personas a lo largo de su existencia, revalorizando las identidades diversas, la interculturalidad y la plurinacionalidad.

Las intervenciones emblemáticas son: "Menos pobreza, más desarrollo", "Mis mejores años", "Misión Las Manuelas", "Programa Las Joaquinas", "Calidad e inclusión: ampliando las oportunidades en la educación superior", "Bachillerato acelerado rural", "Erradicación del analfabetismo", "Calidad y calidez en los servicios" y "Misión Ternura".

En el ejercicio de articulación del Ejecutivo en el territorio, cada intervención emblemática, en las distintas mesas, tiene una entidad responsable y varias corresponsables. Ver Tabla 5.

Tabla 5. Intervenciones Emblemáticas Mesa Sectorial Social

E.	EJE 1: Derechos para todos durante toda la vida					
Intervención emblemática	Responsable	Corresponsable				
Menos pobreza, más desarrollo	MIES	Secretaría Técnica Plan Toda Una Vida – Senplades – Banca pública				
Mis mejores años	MIES	MSP – Senplades – Secretaría del Deporte				
Misión "Las Manuelas"	ST Plan Toda Una Vida	MSP – Ministerio del Trabajo – Senplades – Senescyt – Conadis – Ministerio de Educación – MIES				
Misión "Las Joaquinas"	ST Plan Toda Una Vida	IESS - IEPS – MIES - Senplades				
Educación superior	Senescyt	Ministerio de Educación – Setec – Ministerio del Trabajo – Consejo Sectorial de Producción – GAD – MIES – CEES – Ceaaces – Instituciones de educación superior				
Bachillerato acelerado rural	Ministerio de Educación	Senescyt – GAD - MIES				
Erradicación del analfabetismo	Ministerio de Educación	Senescyt – GAD - MIES				
Calidad y calidez en servicios públicos	Gobernación	Ministerio del Trabajo – entidades del Ejecutivo – GAD - Senplades				
Misión Ternura	MIES	MIES – GAD - Ministerio Educación – Senplades – Senagua - MAG				

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo – Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda Una Vida".

Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.







### 3.2.2. Mesa Sectorial de Hábitat, infraestructura y recursos naturales<sup>3</sup>

Se incorporan tres intervenciones emblemáticas que, de igual forma, son parte del Eje 1, "Derechos para todos durante toda la vida", que buscan garantizar el derecho de las personas, aprovechar los recursos naturales renovables y no renovables, precautelando los derechos de la naturaleza.

Son parte de esta mesa las intervenciones "Casa para todos", "Agua segura para todos" y "Reverdecer el país". Ver Tabla 6.

Tabla 6. Intervenciones Emblemáticas Mesa Sectorial Hábitat, infraestructura y recursos naturales

EJE 1: Derechos para todos durante toda la vida					
Intervención Emblemática	Responsable	Corresponsable			
Casa para todos	Miduvi	Secretaría Técnica Plan Toda Una Vida – Senplades – Plan Casa para todos EP - BAN Ecuador – BDE			
Agua segura para todos	Senplades	MAE – Senagua – MSP – MAG - GAD – Juntas de agua –BDE– Ministerio de Economía y Finanzas – Ministerio de Electricidad			
Reverdecer el país	MAE	Senplades – GAD - Senescyt – Senagua – Mintur – Miduvi – MAG – Mipro – Ministerio de Educación.			

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo – Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda Una Vida".

Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

# 3.2.3. Mesa Sectorial de Seguridad<sup>4</sup>

Forman parte de este espacio de trabajo el "Plan para la erradicación de la violencia de género" y la "Prevención y control de uso y consumo de drogas", como intervenciones emblemáticas del Eje 1 del Plan Nacional de Desarrollo. Se plasman en la búsqueda de la tolerancia social para prevenir o erradicar la violencia de género, así como evitar, retrasar y reducir las consecuencias del consumo de drogas, con un enfoque de salud pública y de derechos humanos.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Mediante Decreto Ejecutivo 660, de 5 de febrero de 2019, se crearon cuatro gabinetes sectoriales: de lo Social, Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, Seguridad, y Económico y Productivo. Estos gabinetes reemplazan en sus funciones a los consejos sectoriales.





<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Mediante Decreto Ejecutivo 660, de 5 de febrero de 2019, se crearon cuatro gabinetes sectoriales: de lo Social, Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, Seguridad, y Económico y Productivo. Estos gabinetes reemplazan en sus funciones a los consejos sectoriales.



Así mismo, se identifica la "Estrategia nacional por la transparencia y la lucha contra la corrupción", como intervención del Eje 3 "Más sociedad, mejor Estado", que demanda la promoción de una sociedad más activa y participativa. Ver Tabla 7.

Tabla 7. Intervenciones Emblemáticas Mesa Sectorial Seguridad

EJE 1: Derechos para todos durante toda la vida					
Intervención Emblemática Responsable		Corresponsable			
Estrategia para la erradicación contra la violencia de género	Ministerio de Justicia	Ministerio de Educación – MSP – Función Judicial – Consejo Nacional para la Igualdad – GAD – INEC – MIES – Ministerio del Interior.			
Prevención integral y control del fenómeno de drogas	MSP	Ministerio de Educación – Ministerio de Justicia – GAD – INEC – Ministerio del Interior.			
	EJE 3: Mas Socied	ad, Mejor Estado			
Estrategia nacional por la transparencia y lucha contra la corrupción	Estrategia nacional por la transparencia y lucha contra la corrupción	Estrategia nacional por la transparencia y lucha contra la corrupción			

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda Una Vida".

Elaborado por: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

#### 3.2.4. Mesa Sectorial Económico - Productivo<sup>5</sup>

Son parte las intervenciones emblemáticas "Impulso joven" y "Banco del Pueblo" establecidas en el Eje 1 del Plan Nacional de Desarrollo, cuyo propósito es motivar, fortalecer, mejorar las capacidades y generar oportunidades en mujeres, jóvenes emprendedores, migrantes y pequeños y medianos productores, en su inserción en el sistema productivo del país.

A las anteriores, se suman el "Acuerdo nacional por el empleo, la inversión productiva, la innovación y la inclusión" y la "Minga agropecuaria", intervenciones del Eje 2, "Economía al servicio de la sociedad", que buscan la implementación de mecanismos innovadores dentro de la cadena productiva, el manejo de la inversión y las compras públicas para crear fuentes de trabajo eficientes sin discriminación, así como articular las diferentes iniciativas productivas según los territorios, fortalecer las economías rurales y mejorar la

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Mediante Decreto Ejecutivo 660, de 5 de febrero de 2019, se crearon cuatro gabinetes sectoriales: de lo Social, Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, Seguridad, y Económico y Productivo. Estos gabinetes reemplazan en sus funciones a los consejos sectoriales.





.



competitividad, el acceso y el mejor uso de los medios de producción. Ver Tabla 8.

Tabla 8. Intervenciones Emblemáticas Mesa Sectorial Económico - Productivo

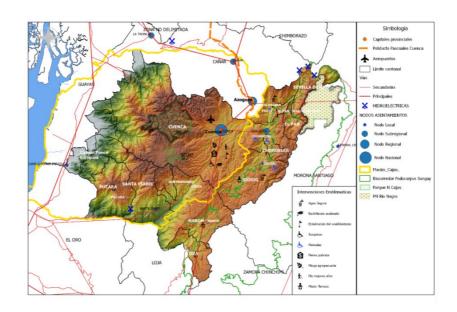
EJE 1: Derechos para todos durante toda la vida						
Intervención Emblemática	Responsable	Corresponsable				
Impulso joven	Secretaría Técnica de la Juventud	MIES – Setec – Secap – Banca Pública – Senescyt – Senplades – Mipro				
Banco del pueblo	BAN Ecuador	Casa para Todos EP – MAG – MAP - Mipro				
	EJE 2: Economía al servi	cio de la sociedad				
Acuerdo nacional por el empleo, la innovación y la inclusión	Acuerdo nacional por el empleo, la innovación y la inclusión	Acuerdo nacional por el empleo, la innovación y la inclusión				
Minga agropecuaria	Minga agropecuaria	Minga agropecuaria				

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda Una Vida".

Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

Los mapas 2, 3 y 4 visualizan las intervenciones emblemáticas a ser implementadas en los cantones y provincias de la Zona 6.

Mapa 2. Intervenciones Emblemáticas en la provincia del Azuay



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda Una Vida".

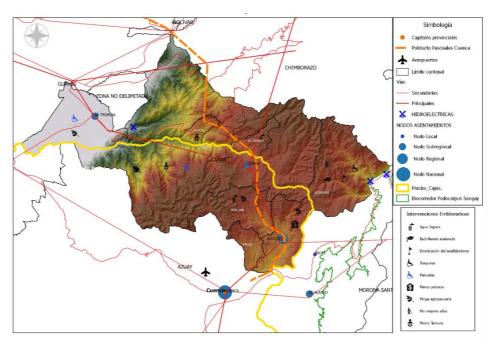
Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.







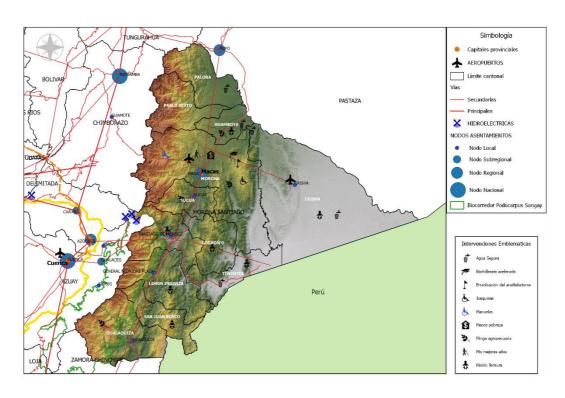
Mapa 3. Intervenciones Emblemáticas en la provincia del Cañar



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda Una Vida".

Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

Mapa 4. Intervenciones Emblemáticas en la provincia de Morona Santiago



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda Una Vida".

Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.







# 3.3. Articulación y coordinación multinivel

A continuación, se plantea el resultado de los espacios de articulación y coordinación entre las diferentes instancias antes señaladas, respecto de las problemáticas planteadas. En todos los espacios de articulación y coordinación está Senplades como entidad convocante, que presta asesoría técnica y sistematiza las alertas territoriales:

# 3.3.1. Articulación provincia del Azuay

Tabla 9. Problemas priorizados en la provincia de Azuay según Consejo Sectorial

Problemas priorizados				
Consejo Sectorial	Problema	Espacio de articulación y coordinación	Mecanismos de coordinación y articulación	Actores
Social	Educación: Logro educativo incompleto. Contribución relativa al IPM de 16%.	- Mesa sectorial Social - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Ordenamiento Territorial	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.  Identificación de indicadores y territorialización.	Ministerio de Educación MIES
Social Económico – Productivo	Trabajo y seguridad social: desempleo o empleo inadecuado. Contribución relativa al IPM de 17% y la No contribución al sistema de pensiones. Contribución relativa al IPM de 17%.	- Mesa sectorial Económico- Productivo - Mesa sectorial Social - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Mujeres - Mesa Técnica EPS	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas	Ministerio del Trabajo IESS MIES Las Joaquinas MAG Mipro BAN Ecuador Secretaría Técnica de la Juventud
	Salud, agua y alimentación: Pobreza extrema por ingresos. Contribución relativa al IPM de 7%.	- Mesa sectorial Económico – Productivo - Mesa sectorial Social - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Mujeres - Mesa Técnica EPS	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Ministerio del Trabajo IESS MIES Las Joaquinas MAG Mipro BAN Ecuador Secretaría Técnica de la Juventud





Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales	Salud, agua y alimentación: Sin servicio de agua por red pública. Contribución relativa al IPM de 10%.	- Mesa sectorial Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Mujeres - Mesa Técnica Misión Ternura - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial - Mesa Técnica Agua Segura	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	MIES Senplades Senagua BDE GAD cantonal Ministerio de Economía y Finanzas
	Hábitat, vivienda y ambiente sano: <b>Déficit</b> <b>habitacional</b> . Contribución relativa al IPM de 10%.	- Mesa sectorial Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial	- Sistema de levantamiento de alertas Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Miduvi GAD cantonal
Seguridad	Violencia de género: 69% de mujeres han sufrido algún tipo de violencia.	- Mesa sectorial Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial - Mesa Técnica Mujeres	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Ministerio de Justicia Ministerio de Educación MSP INEC MIES Ministerio del Interior Función Judicial Consejo Nacional para la Igualdad

Fuente y elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.

# 3.3.2. Articulación provincia del Cañar

Tabla 10. Problemas priorizados en la provincia de Cañar por Consejo Sectorial

	Problemas priorizados			
Consejo Sectorial	Problema	Espacio de articulación y coordinación	Mecanismos de coordinación y articulación	Actores
Social	Educación: <b>Logro educativo incompleto</b> . Contribución relativa al IPM de 16%	- Mesa sectorial Social - Gabinete Zonal - Gabinete Provincial - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.  Identificación de indicadores y territorialización	Ministerio de Educación MIES







Social Económico – Productivo	Trabajo y seguridad social: Desempleo o empleo inadecuado, contribución relativa al IPM de 16%, y la no contribución al sistema de pensiones, contribución relativa al IPM de 15%.	- Mesa sectorial Económico – Productivo - Mesa sectorial Social - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Mujeres - Mesa Técnica EPS.	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Ministerio del Trabajo IESS MIES Las Joaquinas MAG Mipro BAN Ecuador Secretaría Técnica de la Juventud
	Salud, agua y alimentación: Pobreza extrema por ingresos. Contribución relativa al IPM de 8%.	- Mesa sectorial Económico – Productivo - Mesa sectorial Social - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Mujeres - Mesa Técnica EPS	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Ministerio del Trabajo IESS MIES Las Joaquinas MAG Mipro BAN Ecuador Secretaría Técnica de la Juventud
Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales	Salud, agua y alimentación: <b>Sin</b> <b>servicio de agua</b> <b>por red pública.</b> Contribución relativa al IPM de 10%.	- Mesa sectorial Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Mujeres - Mesa Técnica Misión Ternura - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial - Mesa Técnica Agua Segura	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	MIES Senplades Senagua BDE GAD cantonal Ministerio de Economía y Finanzas
	Hábitat, vivienda y ambiente sano: <b>Déficit habitacional</b> aporta con el 9% al IPM	- Mesa sectorial Hábitat, infraestructura y recursos naturales - Gabinete Zonal - Gabinete Provincial - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Miduvi GAD cantonal
Seguridad	Violencia de género: 68% de mujeres han sufrido algún tipo de violencia	- Mesa sectorial Hábitat, infraestructura y recursos naturales - Gabinete Zonal - Gabinete Provincial - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial - Mesa Técnica Mujeres	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Ministerio Justicia Ministerio de Educación MSP INEC MIES Min Interior Función Judicial Consejo Nacional para la Igualdad

Fuente y elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.







# 3.3.3. Articulación provincia de Morona Santiago

Tabla 11. Problemas priorizados en la provincia de Morona Santiago por Consejo Sectorial

	Problemas priorizados				
Consejo Sectorial	Problema	Espacio de articulación y coordinación	Mecanismos de coordinación y articulación	Actores	
Social	Educación: <b>Logro educativo incompleto</b> . Contribución relativa al IPM de 10%	- Mesa sectorial Social - Gabinete Zonal - Gabinete Provincial - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances las intervenciones emblemáticas.  Identificación de indicadores y territorialización.	Ministerio de Educación MIES	
Social	Trabajo y seguridad social: <b>Desempleo o</b> <b>empleo</b> <b>inadecuado</b> . Contribución relativa al IPM de 13%	- Mesa sectorial Económico – Productivo - Mesa sectorial Social - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Mujeres - Mesa Técnica EPS	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Ministerio del Trabajo IESS MIES MAG Mipro BAN Ecuador Secretaría Técnica de la Juventud	
Económico – Productivo	Salud, agua y alimentación: Pobreza extrema por ingresos. Contribución relativa al IPM de 11%	- Mesa sectorial Económico – Productivo - Mesa sectorial Social - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Mujeres - Mesa Técnica EPS	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Ministerio del Trabajo IESS MIES Las Joaquinas MAG Mipro BAN Ecuador Secretaría Técnica de la Juventud	
Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales	Salud, agua y alimentación: <b>Sin</b> <b>servicio de agua</b> <b>por red pública.</b> Contribución relativa al IPM 15%	- Mesa sectorial Hábitat, infraestructura y recursos naturales - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica de Mujeres - Mesa Técnica Misión Ternura - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial - Mesa Técnica Agua Segura	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	MIES Senplades Senagua BDE GAD cantonal Ministerio de Economía y Finanzas	







	Hábitat, vivienda y ambiente sano: Déficit habitacional, sin saneamiento de excretas, y sin servicio de recolección de basura, contribución relativa al IPM de 8%, 7% y 6%, respectivamente	- Mesa sectorial Hábitat, infraestructura y recursos naturales - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial - Mesa Técnica Mujeres	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Miduvi GAD cantonal Senagua MAE
Seguridad	Violencia de género: 73% de mujeres han sufrido algún tipo de violencia	- Mesa sectorial Hábitat, infraestructura y recursos naturales - Gabinete zonal - Gabinete provincial - Mesa Técnica Ordenamiento Territorial - Mesa Técnica Mujeres	Sistema de levantamiento de alertas.  Reuniones para verificar avances de intervenciones emblemáticas.	Ministerio de Justicia Ministerio de Educación MSP INEC MIES Ministerio del Interior Función Judicial Consejo Nacional para la Igualdad

Fuente y elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 6, 2018.







# 4. Abreviaturas

ABMC Área de Biosfera Macizo del Cajas

ACZ6 Agenda de Coordinación Zonal 6

**ARCH** Agencia de Regulación y Control Hidrocarburífero

**Arcom** Agencia de Regulación y Control Minero

BCE Banco Central del Ecuador

ETN Estrategia Territorial Nacional

GAD Gobierno Autónomo Descentralizado

lerse Instituto de Estudios de Régimen Seccional del Ecuador

INEC Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social INEC Instituto Nacional de Estadística y Censos INPC Instituto Nacional de Patrimonio Cultural

**IPM** Índice de Pobreza Multidimensional

MAE Ministerio del Ambiente

MAG Ministerio de Agricultura y Ganadería

MDI Ministerio del Interior

Miduvi Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda

MIES Ministerio de Inclusión Económica y Social

Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la

Información

Mintur Ministerio de Turismo

MJDHC Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos

Mipro Ministerio de Industrias y Productividad

**Mremh** Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana

MSP Ministerio de Salud Pública

Mteps Mesa Técnica de Economía Popular y Solidaria

MTOP Ministerio de Transporte y Obras Públicas
 MTOT Mesa Técnica de Ordenamiento Territorial
 PDOT Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

PEA Población Económicamente Activa

PND Plan Nacional de Desarrollo

SBU Salario Básico Unificado

Secom Secretaría Nacional de Comunicación







Senae Servicio Nacional de Aduana del Ecuador

Senagua Secretaría del Agua

Senain Secretaría Nacional de Inteligencia

Senescyt Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e

Innovación

**Senplades** Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

**SGR** Secretaría de Gestión de Riesgos

**Sndpp** Sistema Nacional Descentralizado de Planificación

Participativa

**SNGP** Secretaría Nacional de Gestión de la Política

SRI Servicio de Rentas Internas

STAP Secretaría Técnica de Acuacultura y Pesca







# 5. Bibliografía

INEC. (2010). Censo de Población y Vivienda. Quito, Ecuador.

INEC. (2011). Ecuador en Cifras. Retrieved from Violencia de Género: http://www.ecuadorencifras.gob.ec/violencia-de-genero/

INEC. (2016). Ecuador en cifras. Retrieved from Medición de la Pobreza Multidimensional en Ecuador: http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Sitios/Pobreza\_Multidimensional/assets/ipm-metodologia-oficial.pdf

INEC. (2017). Ecuador en Cifras. Retrieved from Enemdu 2017: http://www.ecuadorencifras.gob.ec/enemdu-2017/

INEC. (2017). Tabulados Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU).

INEC. (2018). Proyecciones Poblacionales 2010-2020. Quito, Ecuador.

Ministerio de Electricidad y Energía Renovable. (2016). Ministerio de Electricidad y Energía Renovable. Retrieved from Cobertura Eléctrica 2016: http://www.regulacionelectrica.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/23\_COBERTURA\_ELECTRICA\_2016.pdf

Ministerio de Electricidad y Energía Renovable. (2017). Plan Maestro de Electricidad 2016 - 2025. Quito, Ecuador.

Ministerio de Electricidad y Energía Renovable. (2018). Ministerio de Electricidad y Energía Renovable. Retrieved from Rendición de Cuentas 2017: https://www.energia.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/03/RDC-MEER-2017-PRESENTACIÓN.pdf

Ministerio de Minería. (2016). Plan Nacional de Desarrollo del Sector Minero. Quito, Ecuador.

Ministerio de Minería. (2017). Ministerio de Minería. Retrieved from Rendición de Cuentas 2017: https://www.mineria.gob.ec/rendicion-de-cuentas-2017/

Senplades. (2012). INFOPLAN. Quito.

Senplades. (2015). Agenda Zonal Zona 6 Austro 2013 - 2017. Quito: Ediecuatorial.

Senplades. (2017). Plan Nacional de Desarrollo 2017 - 2021 "Toda Una Vida". Quito, Ecuador.







# 6. Índice de tablas, mapas e ilustraciones

# 6.1 Índice de Tablas

Tabla 1. Índice de Pobreza Multidimensional nacional, zonal y provincial 2017.9 Tabla 2. Desagregación del aporte según indicador al Índice de Pobreza
Multidimensional9
Tabla 3. Información complementaria11
Tabla 4. Indicadores que complementan el IPM
Tabla 5. Intervenciones Emblemáticas Mesa Sectorial Social
Tabla 6. Intervenciones Emblemáticas Mesa Sectorial Hábitat, infraestructura y
recursos naturales
Tabla 7. Intervenciones Emblemáticas Mesa Sectorial Seguridad
Tabla 8. Intervenciones Emblemáticas Mesa Sectorial Económico – Productivo23
Tabla 9. Problemas priorizados en la provincia de Azuay según Consejo Sectorial
Tabla 10. Problemas priorizados en la provincia de Cañar por Consejo Sectorial
Tabla 11. Problemas priorizados en la provincia de Morona Santiago por Consejo Sectorial
6.2 Índice de Mapas
Mapa 1. Modelo territorial actual de la zona
Mapa 3. Intervenciones Emblemáticas en la provincia del Cañar
Mapa 4. Intervenciones Emblemáticas en la provincia de Morona Santiago 24
6.3 Índice de Gráficos
Gráfico 1. Inversión pública en la Zona 6 en millones de dólares 8
Gráfico 2. Modelo de Gestión de la Agenda de Coordinación Zonal 615
Gráfico 3. Mesas Sectoriales





