

AGENDAS ZONALES

Zona 1 - Norte

Esmeraldas, Imbabura, Carchi y Sucumbíos

2017 - 2021

SECRETARÍA NACIONAL
DE **PLANIFICACIÓN**
Y **DESARROLLO**



EL
GOBIERNO
DE TODOS



PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

Lenín Moreno Garcés

SECRETARIO NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO

Juan Carlos Proaño Cordero

Subsecretario General de Planificación y Desarrollo

Miguel Ángel Játiva

Subsecretaría de Planificación Territorial

Sandra Katherine Argotty

Coordinación Zonal 1

Álvaro Rosales

Dirección de Planificación Zonal 1

Hirlanda Vaca

Equipo Técnico

Regina Coronado, Iván Cañarejo, María José Nájera, María Sol Suárez, Galo Tipaz, Richard Rubio, Miguel Loaiza, Fernanda Avellaneda, Irina Chávez.

Diseño y Diagramación

Fausto Ramírez

Corrección de estilo

Dirección de Comunicación

Primera Edición, 2019

© Senplades, abril 2019

Calle Sánchez y Cifuentes y Padre Juan de Velasco, 2° piso, edificio ex Banco La Previsora.

Ibarra, Ecuador

www.planificacion.gob.ec

La reproducción parcial o total de esta publicación, en cualquier forma y por cualquier medio mecánico o electrónico, está permitida siempre y cuando sea autorizada por los editores y se cite correctamente la fuente.

DISTRIBUCIÓN GRATUITA - PROHIBIDA SU VENTA

SECRETARÍA NACIONAL
DE PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO



Promovemos la conciencia ambiental en la comunidad educativa

Hemos impreso el 8% de ejemplares con certificado de responsabilidad ambiental



ADVERTENCIA

Un objetivo manifiesto del Ministerio de Educación es combatir el sexismo y la discriminación de género en la sociedad ecuatoriana y promover, a través del sistema educativo, la equidad entre mujeres y hombres. Para alcanzar este objetivo, promovemos el uso de un lenguaje que no reproduzca esquemas sexistas, y de conformidad con esta práctica preferimos emplear en nuestros documentos oficiales palabras neutras, tales como las personas (en lugar de los hombres) o el profesorado (en lugar de los profesores), etc. Sólo en los casos en que tales expresiones no existan, se usará la forma masculina como genérica para hacer referencia tanto a las personas del sexo femenino como masculino. Esta práctica comunicativa, que es recomendada por la Real Academia Española en su Diccionario Panhispánico de Dudas, obedece a dos razones: (a) en español es posible <referirse a colectivos mixtos a través del género gramatical masculino>, y (b) es preferible aplicar <la ley lingüística de la economía expresiva> para así evitar el abultamiento gráfico y la consiguiente ilegibilidad que ocurriría en el caso de utilizar expresiones como las y los, os/as y otras fórmulas que buscan visibilizar la presencia de ambos sexos.

Índice

Índice	3
1. Introducción	4
2. Situación actual de la Zona 1	6
2.1. Aspectos Generales	6
2.2. Situación actual de la Zona por sector	11
2.2.1. Sector Social	11
2.2.2. Sector de lo Económico y Productivo.....	12
2.2.3. Sector de Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales.....	15
3. Modelo de Gestión	21
3.1. Vinculación de problemas de la Zona 1 con lineamientos y espacios de coordinación y articulación.....	21
3.1.1. Consejo Sectorial Social.....	21
4. Abreviaturas	35
5. Índice de tablas, ilustraciones y gráficos	37
5.1. Índice de Tablas	37
5.2. Índice de Mapas	37
5.3. Índice de Gráficos	37

1. Introducción

La Agenda de Coordinación Zonal (ACZ) es un instrumento dinámico y participativo que coordina y articula la planificación sectorial y multinivel de la Zona de Planificación 1, que se encuentra constituida por las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura y Sucumbíos. Esta articulación se genera entre el Gobierno central, los gobiernos autónomos descentralizados, universidades, pueblos y nacionalidades, empresarios, gremios y organizaciones sociales, con la finalidad de vincular la oferta de políticas públicas con las necesidades de la población.

El presente instrumento de planificación tiene un enfoque predominantemente de frontera, debido a que tres de sus cuatro provincias están ubicadas en el límite geográfico con Colombia y las cuatro son parte de la Zona de Integración Fronteriza Ecuador – Colombia (Zifec). Adicionalmente, Sucumbíos forma parte de la Zona de Integración Fronteriza Ecuador – Perú. Estas características determinan la dinámica especial de la Zona de Planificación 1 Norte, que se plasma en el acápite de “Situación Actual”, en el que se realiza una aproximación al modelo territorial de la zona. Asimismo, se contextualiza la principal problemática identificada y que se sustentan mediante indicadores dentro de los ámbitos: social, seguridad, hábitat y ambiente, económico productivo y de infraestructura y recursos naturales no renovables.

El principal propósito de la Agenda de Coordinación Zonal es contribuir a la consecución de los objetivos, políticas y metas del Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 “Toda Una Vida” y su articulación con los demás instrumentos de planificación intersectorial, así como armonizar y servir de referente a la planificación de los diferentes niveles de gobierno. En el acápite “Modelo de Gestión” se exponen los actores, mecanismos, espacios de articulación y niveles de relacionamiento, que permitan ir solventando la problemática territorial para mejorar la calidad de vida de la población.

En este contexto, se presenta una versión resumida de la Agenda de Coordinación Zonal 1 Norte, con el objeto de poner a disposición de la ciudadanía y demás actores involucrados, un documento de fácil consumo y lectura que permita contar con un marco referencial general de la situación de las cuatro provincias fronterizas del norte del país y propuestas para su desarrollo.

Finalmente, se destaca que para la elaboración de la Agenda de Coordinación Zonal se conformaron mesas interinstitucionales de coordinación sectorial - instauradas como espacios de articulación- en las que se recogieron los

aportes de la ciudadanía, las entidades del Ejecutivo desconcentrado y los diferentes niveles de gobierno descentralizado, con la finalidad de involucrar y lograr la corresponsabilidad y la implementación de un modelo de gestión participativo y multinivel.

2. Situación actual de la Zona 1

2.1. Aspectos Generales

La Zona de Planificación 1 se localiza en el norte de la República del Ecuador y abarca una superficie de 42.391,45 km², lo que representa un 16,6% de la superficie nacional. Limita: al Norte, con la República de Colombia (departamentos de Nariño y Putumayo); al Sur, con la Zona 2 (Orellana, Napo y Pichincha), Zona 9 (Distrito Metropolitano de Quito) y Zona 4 (Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas); al Este, con la República del Perú (región de Loreto); y, al Oeste, con el Océano Pacífico.

La población total de la Zona 1, actualmente, es de 1.451.315 habitantes, de la cual el 49,85% son mujeres y el 50,15% hombres. Con respecto a la localización urbana y rural, la población urbana alcanza un 56% en contraste con un 44% de población rural. (INEC, 2010).

A partir del año 2008, se produce un acercamiento de la institucionalidad gubernamental a los territorios; con respecto de la organización desconcentrada del territorio, la Zona de Planificación 1 - Norte está conformada por 16 distritos y 139 circuitos.

En la Zona de Planificación 1 existen dinámicas territoriales muy diferentes a las del resto del país, al estar conformada por provincias de las tres regiones naturales (Costa, Sierra y Amazonía) y, adicionalmente, al situarse en la zona fronteriza con Colombia y Perú (las 4 provincias que conforman la Zona 1 son parte de la Zifec y la provincia de Sucumbíos también conforma la Zona de Integración Fronteriza Ecuador-Perú, conjuga una diversidad de actores, realidades y problemas que deben ser gestionados desde la práctica integral de la planificación.

Con el objetivo de presentar claramente la situación actual de la Zona 1, a continuación, se realiza un análisis funcional de los asentamientos humanos que en ella se encuentran y los principales problemas derivados de las actividades económicas y productivas que se desarrollan.

En la Costa se localiza la provincia de Esmeraldas; su capital provincial, ciudad de Esmeraldas, y el cantón San Lorenzo dominan la dinámica territorial de la provincia. Esmeraldas y Atacames son los principales centros en el cordón litoral y se relacionan con otros centros de menor potencial como Tonsupa, Súa y Muisne. Este eje se articula directamente con Quito, a través de la carretera que atraviesa Quinindé y Santo Domingo (E20); la articulación se da mayoritariamente en la prestación de servicios turísticos.

San Lorenzo es el centro en función del cual gravitan los poblados del norte de la provincia, los que a pesar de contar con la carretera E10 (Esmeraldas - San Lorenzo – Lita – Ibarra) presentan serios problemas de articulación con el resto de la provincia. Al ser uno de los principales centros en la zona fronteriza, San Lorenzo mantiene una fuerte relación con el país vecino, especialmente en cuanto a la recepción de flujos migratorios y junto con Mataje (considerado como centro menor) prestan servicios sociales y comerciales a la población colombiana. En los últimos años, la relación con Ibarra y Tulcán se ha fortalecido debido a la oferta turística emergente en las playas de Las Peñas, del cantón Eloy Alfaro.

Con respecto de la vialidad interna, la red que conecta a Esmeraldas con los poblados vecinos de San Mateo, Tachina, Cube, Viche, Chinca o Chura se encuentra en buen estado y puede ser utilizada la mayor parte del año, mientras que otros poblados ubicados en el interior de la provincia, cerca de la Reserva Cotacachi - Cayapas, deben movilizarse por vía fluvial.

Esmeraldas es el nodo que mueve toda la economía de la costa norte del país debido a la gama de servicios que ofrece, aglomera la producción agropecuaria proveniente de otros centros de menor jerarquía y cuenta con importantes infraestructuras como la refinería y todo el sistema petrolero de distribución (oleoducto y poliducto), además cuenta con uno de los principales puertos del país.

Se suma, también, la presencia del aeropuerto Carlos Concha Torres -ubicado en la población de Tachina- que está catalogado como de segunda categoría por la DAC, tiene vuelos nacionales a la ciudad de Quito y un servicio internacional hacia la ciudad de Cali, Colombia.

En esta provincia se destaca la presencia de tres puertos: el pesquero artesanal que contribuye al mejoramiento de la economía de 2.400 pescadores artesanales; el Puerto de Esmeraldas, desde el cual se exportaron 725.511 toneladas de mercancías en el 2015 (Senplades-DPN, 2016); y el Puerto de Balao. La infraestructura portuaria de la provincia se potenciará con la construcción del puerto de aguas profundas de San Lorenzo, intervención estratégica que se espera dinamice el intercambio comercial y la economía de toda la zona.

En cuanto a la infraestructura de conectividad, el servicio de fibra óptica no es muy alto en la Zona y presenta mayor cobertura en San Lorenzo y Esmeraldas. En el ámbito energético, la provincia cuenta con el proyecto nacional de carácter estratégico de generación termoeléctrica Termo Esmeraldas II, que cuenta con una capacidad instalada de generación de 96 MW.

Con respecto de la extracción de recursos minerales, casi el 80% de concesiones ubicadas en Esmeraldas se relacionan con el aprovechamiento de materiales de construcción y minerales no metálicos, localizados en los márgenes de los ríos, especialmente en el río Esmeraldas. El resto de concesiones son destinadas para minerales metálicos situados, principalmente, en la parte este de Esmeraldas. La mayor parte de las concesiones son requeridas para minería artesanal (Arcom, 2016). Actualmente, el proyecto minero Tola Norte se encuentra en fase de exploración avanzada para el aprovechamiento de arenas titaníferas, a cargo de la Empresa Nacional Minera (Enami, 2016).

En la Sierra, las provincias de Imbabura y Carchi son parte de la Zona 1. En Imbabura, las ciudades de Ibarra y Otavalo son las que tienen mayor funcionalidad y es, justamente, la relación social, económica, productiva y cultural que existe entre estos dos centros -a la que se suman Cotacachi, Atuntaqui, San Antonio de Ibarra y San Pablo- lo que genera un potente eje económico. Por su condición de capital provincial, Ibarra es el centro administrativo y de prestación de servicios de la Zona, y los otros asentamientos son los generadores de ingresos económicos y fuentes de trabajo en sectores como la agricultura y la manufactura.

Esta dinámica se complementa con la relación directa entre Pimampiro e Ibarra, basada en la producción agrícola de la primera, como fuente de provisión de frutas, verduras y legumbres para la Zona. La presencia de Urcuquí en esta red de asentamientos humanos es primordial ya que, a pesar de ser un centro poblado con menos de 10.000 habitantes, actualmente en el cantón se ubica Yachay, proyecto de importancia nacional que genera flujos migratorios que modifican la dinámica territorial tradicional; su cercanía con Ibarra y el mejoramiento de la conectividad entre los dos centros, a mediano plazo, podría ocasionar que se forme una conurbación.

La zona de influencia de Ibarra se extiende también hacia el límite con la provincia de Esmeraldas, donde asentamientos como Lita y La Carolina mantienen fuertes relaciones con este asentamiento -a pesar de no encontrarse cerca de Ibarra- y, a su vez, al ser núcleos de paso hacia Esmeraldas prestan ciertos servicios logísticos a poblados pequeños que se encuentran dispersos en el área.

Hacia el norte, Tulcán es el asentamiento con mayor funcionalidad; su ubicación estratégica lo convierte en el principal paso fronterizo con Colombia y punto de alto intercambio internacional de productos y movilidad humana. Cuenta con un aeropuerto catalogado, según la Dirección General de Aviación Civil (DAC), como de segunda categoría y, actualmente no tiene frecuencias habilitadas.

Debido a los problemas de accesibilidad presentes en la Zona, poblados fronterizos como Tufiño, Maldonado y Chical gravitan en función de Tulcán; cabe mencionar que muchas veces el acceso a estos poblados o a otros más pequeños debe hacerse desde Colombia, lo cual afecta a la articulación zonal. De igual manera, hacia el este de Tulcán, específicamente hacia la provincia de Sucumbíos, se ubican asentamientos humanos pequeños y de menor potencial funcional como El Carmelo, cuya dinámica no se encuentra dominada por un solo asentamiento.

Con respecto de la producción agropecuaria que se genera entre Tulcán e Ibarra tiene su principal mercado en Quito, a diferencia de la producción textil, artesanal y florícola que utiliza a la capital ecuatoriana como puerto de salida hacia el mercado internacional. Cabe destacar que en este espacio existen importantes actividades turísticas relacionadas con la diversidad natural y cultural que lo caracterizan; por esa razón, el gobierno provincial de Imbabura impulsa la creación del proyecto “Geoparque Imbabura”, con el apoyo del Ministerio del Ambiente y los seis GAD cantonales de la provincia; este proyecto insertará a la provincia dentro de la Red Global de Geoparques avalados por la Unesco.

La articulación en la Zona se da principalmente por la carretera E35, conocida como Panamericana Norte, que va desde Tulcán hasta el sur del país, pasando por Ibarra y Quito. A este eje principal se unen varias vías secundarias, como la carretera Ibarra-Lita-San Lorenzo, que une a las provincias de Imbabura y Esmeraldas, y atraviesa por la población de Salinas, en donde se encuentra una de las estaciones del ferrocarril Ibarra-San Lorenzo. Actualmente, el ferrocarril Otavalo-Ibarra-Salinas (tramo de 57 km.) se encuentra en funcionamiento, convirtiéndose en un elemento generador de actividad turística en la Zona. Existen otros ejes viales complementarios, como la vía La Bonita-Lago Agrio, que conecta Carchi con Sucumbíos, pero no está en buenas condiciones, por lo que es considerada de segundo orden. A pesar de contar con una conexión interna buena, se debe mencionar que la zona de García Moreno, en el cantón Cotacachi, tiene serios problemas de articulación debido a las características biofísicas del territorio.

Con relación a la infraestructura energética y de conectividad, la red de fibra óptica cubre la zona desde Tulcán hasta Cayambe y cuenta con un ramal que conecta la parte occidental (La Carolina, Lita). En la parroquia de García Moreno, en los límites entre las provincias de Imbabura y Pichincha, se asienta la central hidroeléctrica Manduriacu, que aporta 65 MW y desde el año 2015 pasó a ser parte del Sistema Nacional Interconectado (SIN). Adicionalmente, se encuentra el proyecto hidroeléctrico Mira, ubicado en el cantón Mira de la provincia de Carchi, con una potencia instalada de 1 MW. En el mismo cantón también se ubica la mini central hidroeléctrica Chinambí, que aporta con 9,95

MW al sistema interconectado. Adicionalmente, se encuentran en construcción los siguientes proyectos: hidroeléctrico San José de Minas, y los eólicos Salinas (Imbabura), García Moreno y San Vicente (Carchi).

En la provincia de Imbabura se ubican la mayor parte de concesiones mineras gestionadas en esta Zona, la mayoría son de carácter privado y están destinadas al aprovechamiento de materiales de construcción, seguido de minerales metálicos y no metálicos; vale destacar que las concesiones para metálicos se ubican en Imbabura y en Carchi.

Así mismo, la provincia de Imbabura tiene las principales concesiones de caliza de la empresa UNACEM (Arcom, 2016). Con respecto de los proyectos mineros, en Imbabura se encuentra el proyecto “Llurimagua”, que se encuentra en fase de exploración para cobre y molibdeno, a cargo de la Empresa Nacional Minera (Enami, 2016).

En el Oriente se ubica la provincia de Sucumbíos; el cantón Lago Agrio se destaca por ser el centro funcional que abarca mayor superficie y población (Ecorae-Senplades, 2016); se articula directamente con Shushufindi y con los asentamientos de Lumbaquí, Tarapoa y Puerto el Carmen de Putumayo, los dos últimos presentan mayores dificultades de accesibilidad. Hacia el este, pasando Puerto Rodríguez, se encuentra la zona de unión de la frontera de los tres países: Ecuador, Colombia y Perú.

La principal vía de articulación en la Zona es la Troncal Amazónica (E45), que conecta a las provincias de la Amazonía desde Lago Agrio hasta Macas, pasando por El Coca, Tena y Puyo. De manera horizontal a este eje se conectan otras vías como: Lago Agrio-Shushufindi-Palma Roja-Puerto El Carmen de Putumayo (al este) y la vía Lago Agrio-Lumbaquí-La Bonita (al oeste). En este eje, Lumbaquí es el centro prestador de servicios, mientras que la vía que conecta la región amazónica con la Sierra es el eje Lago Agrio-Baeza-Quito.

La accesibilidad terrestre en la Zona es débil debido, principalmente, a las condiciones biofísicas del territorio; por esta razón, existen varias pistas de aterrizaje dispersas así como el aeropuerto de Lago Agrio, utilizado por aeronaves de pasajeros, militares y empresas petroleras. Completa la infraestructura de transporte y comunicación el puerto fluvial ubicado en la población de Puerto El Carmen de Putumayo que, ubicado en la zona limítrofe, ha sido potenciado en los últimos años como centro de comercio e integración entre Ecuador, Colombia, Perú y Brasil.

Al ser una de las provincias donde se da la mayor producción petrolera del país, cuenta con una gran infraestructura para explotación y distribución de hidrocarburos (SOTE y poliductos). La presencia del proyecto estratégico

hidrocarburífero Pañacocha y el proyecto hidroeléctrico Coca Codo Sinclair, que cuenta con una potencia instalada de 1.500 MW, presentan una oportunidad para propiciar el desarrollo sostenible de los recursos en este territorio.

En términos de explotación de recursos minerales predominan los campos petroleros por las características geológicas de la zona. Sin embargo, de acuerdo a la Arcom (2016) existen concesiones mineras en el extremo oeste del norte de la Amazonía; de estas: 604 corresponden a materiales de construcción, lo que equivale al 70% del total de las concesiones de la Amazonía Norte; 235 concesiones son de minerales metálicos, es decir, el 27%; y 21 concesiones son destinadas para minerales no metálicos.

La mayor parte de solicitudes de concesiones son para minería artesanal, seguidas de concesiones para libre aprovechamiento. Estas últimas se otorgan para la obtención de materiales pétreos para obra pública. Así mismo, en el extremo norte de esta zona se encuentra localizado el proyecto minero La Bonita, en fase de exploración inicial, para el aprovechamiento de cobre y oro, a cargo de la empresa Nacional Minera (Enami, 2016).

2.2. Situación actual de la Zona por sector

2.2.1. Sector Social¹

Tiene relación con las políticas públicas definida en el Plan Nacional de Desarrollo numerales: 1.1; 1.2; 1.4; 1.5; 1.6; 1.7; 1.14; 2.5; 2.7; 4.2; 4.8; 4.9; 5.1; 5.9; 6.5; 6.6.

En el periodo 2007-2016 se ha logrado disminuir la extrema pobreza en 8,02 puntos porcentuales llegando a 17,38% en el 2016 y, la pobreza por ingresos en 11,31 puntos porcentuales alcanzando un 36,61% para el mismo año. Sin embargo, en las provincias de Esmeraldas y Sucumbíos persisten los altos niveles de estos indicadores. En Esmeraldas, la extrema pobreza al 2016 alcanzó un 21,7% (aproximadamente, 4% más alto que en la Zona) y la pobreza por ingresos fue de 37,9%, datos mayores a la media zonal e incluso nacional, existiendo mayor prevalencia en los territorios ocupados por pueblos y nacionalidades indígenas y del pueblo afroecuatoriano.

¹ Mediante Decreto Ejecutivo 660, de 5 de febrero de 2019, se crearon cuatro gabinetes sectoriales: de lo Social, Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, Seguridad, y Económico y Productivo. Estos gabinetes reemplazan en sus funciones a los consejos sectoriales.

En Educación se han logrado avances importantes en la universalización de la educación básica; en el año 2016, la tasa zonal de escolaridad fue de 9,58, el porcentaje de personas entre 16 y 24 años con educación básica completa se ubicó en 79,6% y el porcentaje de personas entre 18 y 24 años con bachillerato completo fue de 56,37%. La tasa neta ajustada de asistencia al bachillerato que en el 2016 fue de 67,02%, para la zona en Esmeraldas se ubicó en casi 11% menos, alcanzando el 56,37%. El problema se acentúa si se trata de grupos minoritarios como pueblos y nacionalidades indígenas, pueblo afro ecuatoriano o personas con necesidades educativas especiales.

En el sector de Salud, la mayor inversión se ha dado en el mejoramiento de la infraestructura y ampliación de la cobertura de los servicios de salud; aun así persiste la brecha entre el área urbana y rural debido a que existe un déficit de profesionales médicos para atender a la población en la Zona; al 2016, fue de 12,51 médicos por cada 10.000 habitantes, mientras que a nivel nacional se ubicó en 20,52.

La tasa de mortalidad infantil (por cada 1.000 nacidos vivos), desde el año 2008 al año 2016 se ha mantenido constante con una variación de apenas 0,62 puntos porcentuales, alcanzando 6,60 muertes infantiles al año 2016, muy por debajo de la media nacional que fue de 9,07 puntos, a este mismo año. En lo referente a mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos, entre los años 2007 al 2016 disminuyó en 1,22 puntos porcentuales, llegando a 63,16 muertes al año 2016, superior a la media nacional que al año 2016 fue de 39,67 el comportamiento del indicador ha sido muy variable, la provincia de Esmeraldas registra una tasa de 105,68 al 2016

2.2.2. Sector de lo Económico y Productivo²

Tiene relación con las políticas públicas definidas en el Plan Nacional de Desarrollo, numerales: 1.1; 1.2; 1.4; 1.5; 1.6; 1.7; 1.14; 2.5; 2.7; 4.2; 4.8; 4.9; 5.1; 5.9; 6.5; 6.6.

Por las condiciones geográficas de la Zona 1, el modelo económico se basa en la producción agrícola y pecuaria de las provincias de la Sierra, en la actividad portuaria de la provincia de Esmeraldas y las actividades hidrocarburíferas de la provincia de Sucumbíos.

² Mediante Decreto Ejecutivo 660, de 5 de febrero de 2019, se crearon cuatro gabinetes sectoriales: de lo Social, Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, Seguridad, y Económico y Productivo. Estos gabinetes reemplazan en sus funciones a los consejos sectoriales.

El 32% del suelo en la Zona es de uso agropecuario, pero únicamente el 7% cuenta con los parámetros necesarios para el desarrollo de la actividad agrícola sin restricciones. A pesar de que la provincia de Carchi sobresale por su producción agrícola y ganadera, principalmente lechera, es importante resaltar que de las 29.823,4 hectáreas de tierra que cuentan con riego en esta provincia únicamente 21.563 hectáreas se encuentran regadas efectivamente (INEC, 2015); mientras que en la provincia de Imbabura, donde su principal uso de suelo es en tierras agropecuarias, el total del área regada efectivamente es de 26.225,18 hectáreas en los seis cantones a nivel provincial (GPI-Dirección General de Recursos Hídricos, 2018).

Uno de los principales cultivos industriales en la Zona es la palma africana, que en los últimos 14 años ha triplicado su cobertura de área productiva. En la zona, Esmeraldas es la provincia con mayor porcentaje de tierras dedicadas al cultivo de palma, pero a pesar de ser una fuente de empleo para la población local al ser un monocultivo poco tecnificado ocasiona problemas de degradación del suelo.

Situación similar se encuentra en la provincia de Sucumbíos, que mantiene monocultivos de palma africana para la industria aceitera y sus derivados. En estas dos provincias, la mayoría de las labores se realizan manualmente, movilizándolo el empleo no calificado.

Por su parte, la provincia de Imbabura tiene una buena cobertura del cultivo de caña de azúcar que abastece a la mediana industria azucarera del ingenio Tababuela que, a su vez, se abastece de los pequeños agricultores del entorno que pertenecen a la economía popular y solidaria. De acuerdo a las Estadísticas Agropecuarias del Ecuador (Espac) 2016, los trabajadores remunerados y no remunerados que realizan actividades agropecuarias representan el 17% de la PEA en la Zona 1.

Según el Catastro Nacional de Establecimientos dedicados al turismo, al año 2017 existen 1.360 establecimientos que prestan servicios de comidas y bebidas, alojamiento, agencias de viajes, recreación, siendo la provincia de Imbabura la que tiene el mayor número de establecimientos que prestan un servicio turístico, así como agencias de viaje, abarcando casi la totalidad dentro de la Zona con 21 operadoras.

El sector turístico es una de las principales ramas de ocupación dentro de la Zona; se contabilizan 7.024 personas ocupadas en los establecimientos de servicios turísticos (alojamiento, y comidas y bebidas) ubicados, en su mayoría, en las provincias de Imbabura y Esmeraldas. Las principales rutas turísticas que el Ministerio de Turismo ha determinado como grandes impactos económicos a escala nacional y que tienen influencia sobre el territorio zonal

son: la Ruta de los volcanes, Ruta del Spondylus, Ruta del Tren, Ruta del Libertador y Ruta del Agua, no obstante, una limitación es el déficit de infraestructura y servicios básicos, principalmente, en la provincia de Esmeraldas, que dificulta el desarrollo de actividades turísticas óptimas.

En lo laboral, la tasa de empleo adecuado entre el período 2007-2016 ha sido bastante irregular, apenas aumentó 2,24 puntos porcentuales, con un crecimiento lento a partir del periodo 2012-2014; mientras que para el año 2015 la tasa alcanzó un valor similar al año 2007 (37,49) y en el año 2016 (35,24) menor a la tasa nacional que, este mismo año, fue de 41,18 puntos porcentuales. Las provincias de Carchi (32,34) y Esmeraldas (33,99) presentan las tasas más bajas de empleo adecuado menor a la media zonal y nacional.

Entre el 2007 y 2016, la tasa de desempleo (PEA 15 años y más) aumentó 2,08 puntos porcentuales, alcanzando a 6,88 puntos porcentuales, es decir, una tasa mayor de desempleo que la media nacional, que fue de 5,21. Las provincias de Esmeraldas (8,86) y Sucumbíos (6,60) presentan una tasa mayor a la media zonal y nacional (INEC, Enemdu 2007-2016).

En cuanto al porcentaje de personas que aportan al seguro social, se observa que entre el 2007 y 2016 en la Zona 1 se tuvo un incremento de 14,14%; mientras que el porcentaje de hogares con ingresos iguales o superiores a la canasta básica incrementó en un 5,57% para el mismo periodo (Enemdu 2016).

A pesar de que los principales indicadores económicos en la Zona muestran una mejora en varios aspectos, aún prevalecen algunos problemas. La falta de infraestructura de apoyo a la producción se mantiene, el deterioro de la red vial secundaria y su falta de mantenimiento permanente afecta a la producción agropecuaria local lo que, sumado a la inequidad en la distribución de la tierra, ocasiona afectación a la población zonal.

Actualmente, en la Zona existe la presencia de minería ilegal, que se realiza de manera clandestina y sin contar con personal capacitado, generando problemas económicos y, sobre todo, sociales.

2.2.3. Sector de Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales³

El Sector Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales tiene relación con las políticas públicas definidas en el Plan Nacional de Desarrollo, numerales: 1.1; 1.2; 1.4; 1.5; 1.6; 1.7; 1.14; 2.5; 2.7; 4.2; 4.8; 4.9; 5.1; 5.9; 6.5; 6.6.

En la Zona de Planificación 1 se han identificado 32 ecosistemas, pese a que uno de los principales problemas existentes es la deforestación. La provincia de Esmeraldas es la tercera provincia a nivel nacional con mayor deforestación (5.476 ha/año), lo que representa el 11,52% a nivel nacional y en cuarto lugar está Sucumbíos con 5.416 ha/año, lo que representa el 11,40% del nivel nacional.

En Imbabura se tienen 246 ha/año, es decir, el 0,52% y Carchi 74 ha/año con el 0,16 % a nivel nacional siendo estas las más bajas del país. (Ministerio del Ambiente Ecuador - MAE, 2015). Uno de los ecosistemas más frágiles y vulnerables es el manglar del cual, aun teniendo estatus de protección legal bajo la denominación de bosque protector, se ha talado una buena parte de la cobertura natural remanente (Secretaría Técnica del Mar - Setemar, 2014).

Adicionalmente, se encuentran alrededor de 19 ecosistemas con carácter de fragilidad, clasificados en un rango desde muy bajo hasta muy alto; considerando a la fragilidad como la capacidad de un sistema a ser perturbado bajo acciones leves y su cambio irreversible (Ministerio del Ambiente del Ecuador, 2012). Los dos ecosistemas que presentan mayor fragilidad dentro del territorio son: Arbustal, siempre verde montano del norte de los Andes (7.127,90 Ha.), ubicado principalmente en la provincia de Imbabura; y Bosque Semideciduo de tierras bajas (13.306,45 Ha.), presente en la provincia de Esmeraldas.

Con respecto al Hábitat, desde la construcción de la Nueva Agenda Urbana, realizada en Quito en octubre de 2016, se ratificó el rol de la planificación no solo nacional sino local como parte fundamental del desarrollo sostenible de las ciudades. En este sentido, las políticas e intervenciones impulsadas por los gobiernos autónomos descentralizados, en el marco de sus competencias, son extremadamente importantes y necesarias, ya que su cumplimiento conlleva a la consecución de un hábitat de calidad.

En este contexto, los indicadores referentes a servicios básicos en la Zona 1 siguen siendo bajos si se comparan con los datos nacionales. Por ejemplo: la

³ Mediante Decreto Ejecutivo 660, de 5 de febrero de 2019, se crearon cuatro gabinetes sectoriales: de lo Social, Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, Seguridad, y Económico y Productivo. Estos gabinetes reemplazan en sus funciones a los consejos sectoriales.

recolección de desechos a nivel nacional alcanza un 88,1%, mientras que en la Zona se tiene apenas un 19,07% del territorio cubierto por este servicio. Con respecto de la cobertura de energía eléctrica en la Zona se tiene un 97,78% de cobertura (aproximadamente dos puntos menos que el total nacional), el acceso a la red pública de agua alcanza un 73,21%, mientras que a nivel nacional se tiene un 88,5%. Finalmente, el alcantarillado alcanza un 63,42%, notándose una marcada diferencia entre la zona rural y la urbana (Enemdu, 2017).

Por otra parte, como análisis para la determinación de un hábitat de calidad se hace referencia al porcentaje de hogares que viven en hacinamiento, este indicador ha disminuido en apenas 9,40% puntos porcentuales en el periodo del 2006 al 2017 a nivel zonal. Sucumbíos es la que mayor porcentaje de hacinamiento presenta y sus cantones Lago Agrio (56,65%) y Cuyabeno (35,63%) representan los valores porcentuales más altos a nivel zonal; Esmeraldas es la segunda en la problemática, siendo los cantones Muisne (27,69%) y Quinindé (25,38%) los más altos a nivel provincial; en contraste con la provincia del Carchi, y sus cantones Montúfar (18,26%) y Bolívar (16,51%); y, la provincia de Imbabura, con sus cantones San Miguel de Urucuquí (17,83%) y Otavalo (16,33%) (Enemdu, 2017).

Sobre las áreas verdes en las ciudades, el cálculo de índice verde urbano - realizado en el 2012 por el INEC- representó el 13,01 m²/hab. a nivel nacional, alcanzando los estándares referenciales de la Organización Mundial de la Salud (OMS). En el caso de ciudades como Ibarra alcanza 26,00 m²/hab; Tulcán, 38,42 m²/hab.: Esmeraldas, 25,83 m²/hab.; Sucumbíos 122, 14 m²/hab., en referencia a los 9 m²/hab recomendados por la OMS.

El sistema vial administrado por los GAD provinciales está compuesto por vías, caminos secundarios y terciarios, que conectan cabeceras de parroquias y zonas de producción con la Red Vial Estatal. En la Zona 1 se cuenta con 70.586,02 Km de vías; los GAD provinciales deben poner énfasis en su ampliación y mantenimiento, permitiendo la conexión de vías de segundo y tercer orden a la red vial estatal para mejorar las condiciones de la población.

Por su parte, los GAD municipales deben fortalecer la competencia de Tránsito y Transporte, a través de la articulación de las mancomunidades con el ente rector. En la línea de frontera existe una conexión vial transversal desde Tulcán en la región Sierra hacia Lago Agrio de la Amazonía ecuatoriana, por la vía de acceso de Julio Andrade-El Carmelo-La Bonita que, actualmente, está en estudio para la pavimentación de la vía y los puentes se encuentran implementados. En esta ruta existen problemas persistentes para el tránsito vehicular debido a deslizamientos. La vía de cuatro carriles en el tramo Julio Andrade - Rumichaca está en pleno funcionamiento.

2.2.4 Sector de Seguridad⁴

Tiene relación con las políticas públicas definidas en el Plan Nacional de Desarrollo, numerales: 1.23; 1.24; 1.29; 1.30; 1.31; 7.3; 7.4; 9.1

En la Zona de Planificación 1 el índice de percepción de seguridad se mantuvo en cerca del 60%. La implementación del nuevo modelo de desconcentración en zonas, distritos y circuitos ha generado importantes resultados, no solo por el impacto en la reducción de homicidios/asesinatos, que pasó de 21,5 en el año 2007 a 7,7 en el 2016, sino también por la disminución en la tasa de homicidios de mujeres (femicidios), que comienza a descender 2,06 puntos porcentuales a partir del año 2014, pasando de 4,28 a 2,22, en el año 2016.

En lo que respecta a los indicadores nacionales: “mejorar el tiempo de respuesta en emergencias para seguridad ciudadana desde 0:13:27 a 0:10:53 minutos al 2021 y, mejorar el tiempo de respuesta en emergencias para gestión sanitaria desde 0:09:29 a 0:08:40 minutos al 2021”, se evidencia que en las provincias que pertenecen a la Zona 1 los tiempos de respuesta en emergencias para seguridad ciudadana en el 2017 se han cumplido con los siguientes datos: Ibarra: 0:04:63", Esmeraldas: 0:05:17", Tulcán: 0:05:34" y Nueva Loja: 0:05:40" .

En lo que respecta al tiempo de respuesta en emergencias para la gestión sanitaria, solo Esmeraldas y Nueva Loja estarían por sobre la media nacional: Esmeraldas: 0:10:61", Nueva Loja: 0:08:09", Ibarra: 0:05:20" y Tulcán: 0:05:27".

A pesar de los buenos resultados alcanzados en materia de seguridad, en la Zona persisten ciertos problemas, sobre todo, en territorios de frontera: Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos presentan dificultades en la prestación de servicios públicos, falta de accesibilidad, vulnerabilidad del tejido social, presencia de informalidad laboral, concentración de actividades económicas que dependen del sector minero e hidrocarburífero, desempleo de la población especialmente joven, entre otros, que se han agravado a raíz del cambio de escenario producido por la suscripción de la firma de paz entre el Gobierno colombiano y las FARC, en noviembre del 2016, y de los fuertes flujos migratorios desde Venezuela, a partir del año 2017.

⁴ Mediante Decreto Ejecutivo 660, de 5 de febrero de 2019, se crearon cuatro gabinetes sectoriales: de lo Social, Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, Seguridad, y Económico y Productivo. Estos gabinetes reemplazan en sus funciones a los consejos sectoriales.

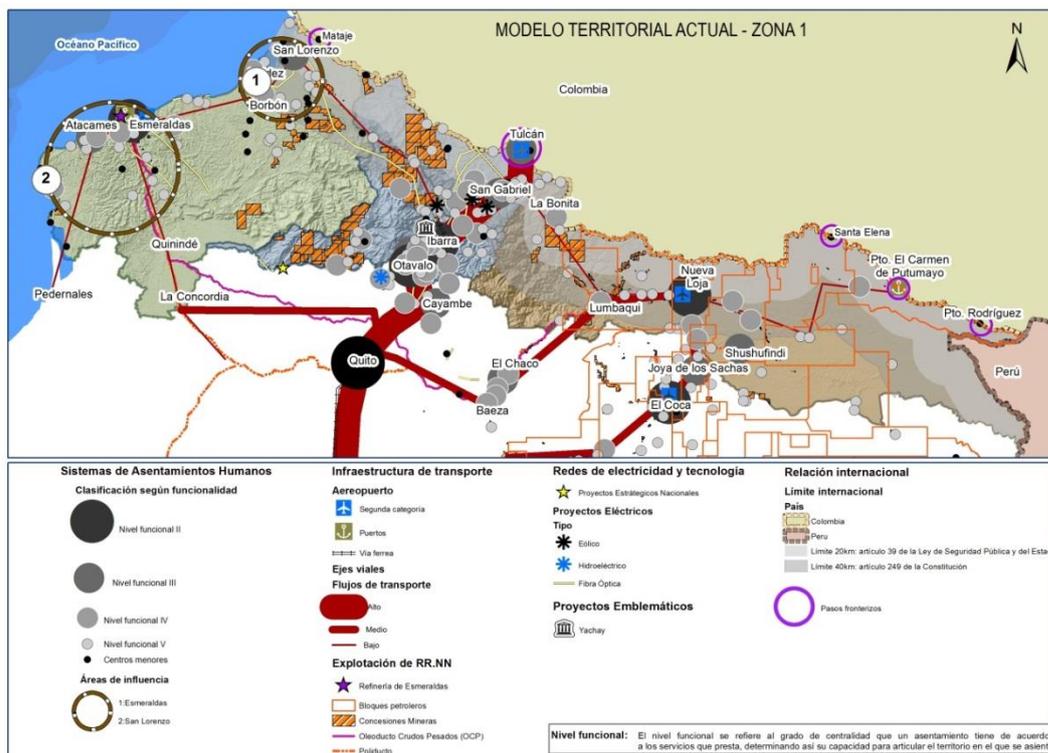
Tabla 1. Información complementaria

Información complementaria de la Zona 1	
Zona	La Zona 1 está conformada por las provincias de Esmeraldas, Carchi, Imbabura y Sucumbios. De manera desconcentrada la Zona se organiza en 16 distritos y 139 circuitos.
Mapa del Modelo Territorial de la Zona	Información presentada en los Mapas No. 1 y 2
Sector Social	<ul style="list-style-type: none"> • Extrema pobreza por ingresos: 17,38% (INEC, Enemdu 2016). • Pobreza por ingresos: 36,61% (INEC, Enemdu 2016). • Tasa de escolaridad: 9,58 (INEC, Enemdu 2016) • Personas entre 16 y 24 años con educación básica completa: 79,6% (INEC, Enemdu 2016) • Personas entre 18 y 24 años con bachillerato completo: 56,37%. (INEC, Enemdu 2016) • Tasa bruta de matrícula en educación superior: 28,07% (INEC, Enemdu 2017). • Tasa de médicos (por cada 10.000 habitantes) 12,51% (INEC, Registro estadístico de recursos y actividades de salud, Anuario 2016) • Tasa de mortalidad infantil (por cada 1.000 nacidos vivos), 6,60 % (INEC, Estadísticas Vitales 2016). • Tasa de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos): 63,16 muertes (INEC, Estadísticas Vitales- 2016). • Prevalencia de la desnutrición crónica en menores de dos años 25,15% (INEC-ECV 2014). * Porcentaje de mujeres con embarazo no planificado captados en establecimientos de salud en actividad intramural y extramural. * Tasa de matrícula de personas auto-identificación étnica (indígena, afroecuatoriana y montubio) con acceso a bachillerato. * Porcentaje de estudiantes con necesidades educativas especiales asociadas a la discapacidad, atendido en el sistema nacional de educación (en IE especiales e IE regulares con respecto al total de estudiantes matriculados).
Sector Seguridad	<ul style="list-style-type: none"> • Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes 7, 7 (Ministerio del Interior – Informe de análisis estadístico Sistema David 2016). • Tasa de femicidio por cada 100.000 mujeres 2,22 (Dirección General de Operaciones – Policía Nacional, 2016). • Tiempo de respuesta en emergencias para la gestión sanitaria Ibarra: 0:05:20", Esmeraldas: 0:10:61", Tulcán: 0:05:27", Nueva Loja: 0:08:09"8 (SIS ECU 911-Ibarra, Dirección de Planificación y Gestión Estratégica 2018).
Sector Económico y Productivo	<ul style="list-style-type: none"> • Uso del suelo destinado a actividades agropecuarias: 32%. • Trabajadores remunerados y no remunerados que realizan actividades agropecuarias: 17% PEA zonal. (Espac 2016). • Personal ocupado en los establecimientos de servicios turísticos: 7.024 personas. • Tasa de empleo adecuado: 35,24% (Enemdu, 2016). • Tasa de desempleo: 6,88% (Enemdu, 2016). • Número de personas que aportan al seguro social: 38,81% (Enemdu, 2016). • Porcentaje de hogares con ingresos iguales o superiores a la canasta básica: 5,57% (Enemdu, 2016).

	<ul style="list-style-type: none"> * Número de hectáreas de riego bajo infraestructura de los sistemas de riego público y comunitario. * Relación del valor agregado bruto manufacturero sobre valor agregado bruto primario. * Índice de productividad agrícola. * Acceso de la Economía Popular y Solidaria a mercados locales e internacionales. * Porcentaje de desconcentración de la tierra. * Ingreso de divisas por concepto de turismo receptor.
<p>Sector Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Porcentaje de residuos sólidos no peligrosos con disposición final adecuada: Carchi: 85,3%, Esmeraldas 40,8%, Imbabura 84,1%, Sucumbíos 19,1%(INE -AME 2015) • Porcentaje de hogares que disponen de agua por tubería: Zona 1: 73,21%; Tulcán: 84,92%; Esmeraldas: 90,66%; Ibarra: 96,19%; Lago Agrio 70,15% (INEC-Enemdu 2017) y saneamiento adecuado en la Zona. • Porcentaje con acceso a agua segura: Zona 1: 76,1% (INEC, 2016). • Recolección de desechos: 19,07%. • Cobertura de energía eléctrica: 97,78%. • Alcantarillado: 63,42%. (Enemdu, 2017). • Hacinamiento: 21,13% (Enemdu, 2017). • Porcentaje de territorio bajo conservación o manejo ambiental de aguas residuales tal: Zona 1: 0,86 (SNAP, 2016) • Deforestación bruta anual promedio: Zona 1: 11.212 (MAE, 2014). * Índice de Engel o suficiencia vial (IE). * Tiempo de desplazamiento para el acceso desde las zonas rurales hacia las ciudades. • Porcentaje de generación eléctrica a través de fuentes de energías renovables (Sistema Nacional Interconectado – SNI).
<p>Proyectos nacionales de carácter estratégico o están vinculados con ámbitos marino costero, insular, amazónico o forman parte de territorios fronterizos</p>	<p>En la Zona 1 se encuentran varios proyectos nacionales de carácter estratégico, así como proyectos emblemáticos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto Hidrocarburiífero Pañacocha. • Proyecto hidroeléctrico Coca Codo Sinclair. • Proyecto hidroeléctrico Manduriacu. • Proyecto minero Llurimagua. • Proyecto Termoeléctrico Esmeraldas. • Yachay. • Puerto de Esmeraldas. • Puerto de Balao. • Centro Nacional de Atención en Frontera (Rumichaca).
<p>* Indicadores o índices que actualmente no cuentan con línea base zonal pero son importantes en la Zona, por lo que es necesario generar la información pertinente.</p>	

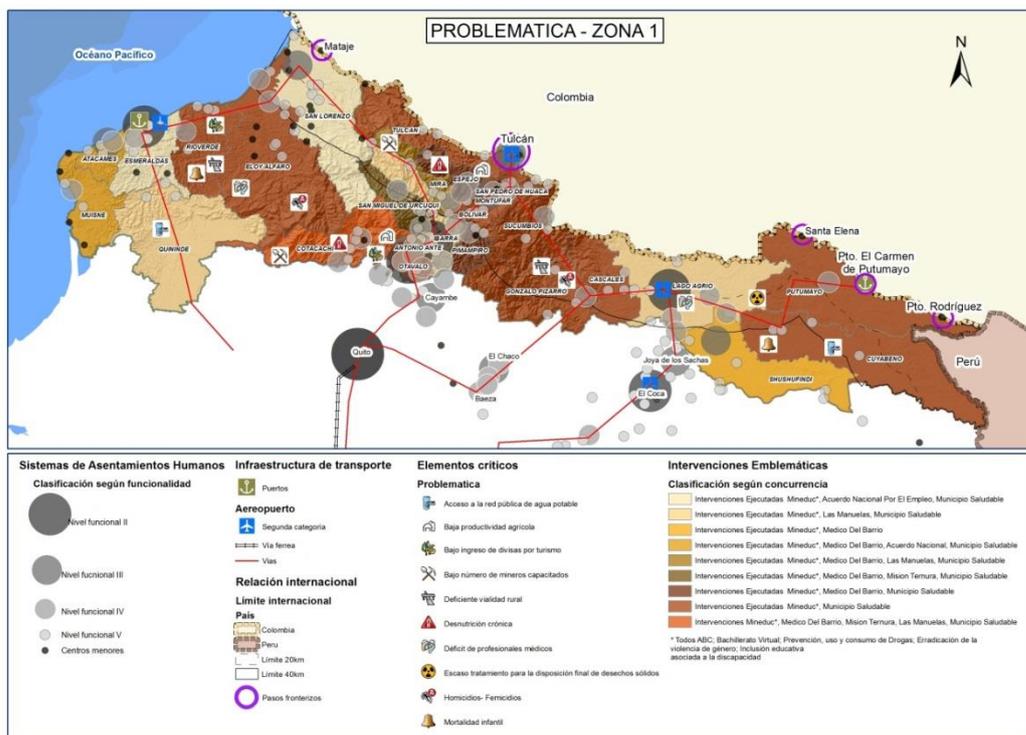
Elaborado por: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

Mapa 1. Modelo Territorial



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

Mapa 2. Mapa de problemas e intervenciones emblemáticas



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

3. Modelo de Gestión

3.1. Vinculación de problemas de la Zona 1 con lineamientos y espacios de coordinación y articulación

3.1.1. Consejo Sectorial Social

Problemas prioritarios

Tabla 2. Problemas priorizados Zona 1

Problemas priorizados Zona 1				
Consejo Sectorial	Problema	Espacio de articulación y coordinación	Mecanismos de coordinación y articulación	Actores
Sector Social	En la Zona 1 hay un déficit de profesionales para brindar atención en salud a la población por cada 10.000 habitantes.	Mesa de lo Social (Gabinete zonal) (Gabinete provincial)	Reuniones zonales específicas	MSP MDT GAD
	En la Zona 1 se presenta una alta tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos.	Mesa de lo Social (Gabinete zonal) (Gabinete provincial)	Comisiones por la salud público privadas	MSP GAD responsables de clínicas privadas
	En la Zona 1 existe prevalencia de desnutrición crónica en niños menores a 2 años.	Mesa de lo Social (Gabinete zonal) (Gabinete provincial)	Brigadas intersectoriales Mesa intersectorial de salud-zona1 MSP	MSP GAD Senagua MAG MIES
	La Zona 1 presenta un alto porcentaje de mujeres con embarazos no planificados que no son atendidos en establecimientos de salud en actividad intramural y extramural.	Mesa de lo Social (Gabinete zonal) (Gabinete provincial)	Brigadas intersectoriales	MSP GAD MIES Mineduc
	La Zona 1 tiene una baja tasa bruta de matrícula en educación superior en Universidades y Escuelas Politécnicas convirtiéndose un limitante para el desarrollo social y	Mesa de lo Social (Gabinete zonal) (Gabinete provincial)	Comités regionales consultivos de planificación de la educación superior	Mineduc Senescyt Mipro MAG

	económico de la zona.			
	La Zona 1 tiene una baja tasa neta de matrícula de personas por auto-identificación étnica (indígena, afro ecuatorianos y montubio) para acceder a bachillerato.	Mesa de lo Social (Gabinete zonal) (Gabinete provincial)	Brigadas intersectoriales Reuniones zonales específicas	Mineduc Senescyt Secretaría de la Política
	En la Zona 1 existe bajo incremento del porcentaje de estudiantes con necesidades educativas especiales asociadas a la discapacidad atendidos en el sistema nacional de educación (en IE especiales e IE regulares con respecto al total de estudiantes matriculados).	Mesa de lo Social (Gabinete zonal)	Brigadas intersectoriales Reuniones zonales específicas	Mineduc Senescyt MSP MIES CONADIS
Seguridad	En la Zona 1, por ser zona de frontera con conflictos externos, se corre el riesgo no lograr mantener controlada la tasa de homicidios intencionales medidos por cada 100.000 habitantes.	Mesa de Seguridad (Gabinete zonal)	Brigadas intersectoriales	MDI Policía Nacional Ministerio de Defensa Nacional y Riesgos. Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana
	En la Zona 1, por ser zona de frontera con conflictos externos, se corre el riesgo de no lograr mantener controlada la tasa de femicidio medidos por cada 100.000.	Mesa de Seguridad (Gabinete zonal)	Brigadas – reuniones intersectoriales	MDI Policía Nacional Ministerio de Defensa Nacional y Riesgos. Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana
	En la Zona 1 aún no se ha mejorado en todas sus provincias el tiempo de respuesta en emergencias para gestión sanitaria.	Mesa de Seguridad (Gabinete zonal) (Gabinete provincial)	Reuniones intersectoriales	MDI GAD SGR ECU 911

Sector hábitat, infraestructura y recursos naturales renovables y no renovables	La Zona 1 presenta escaso tratamiento para la disposición final de los residuos sólidos no peligrosos	Mesa de Hábitat y Ambiente	Reuniones institucionales, reuniones con organizaciones o personas afectadas o beneficiarias	Miduvi, MAE, Senescyt, GAD, sociedad civil
	Para la Zona 1 es bajo el porcentaje de hogares que disponen de agua por tubería y saneamiento adecuado.	Mesa de Hábitat y Ambiente	Reuniones institucionales, reuniones con organizaciones o personas afectadas o beneficiarias	Miduvi, MAE, Senagua, GAD, AME, sociedad civil
	Para la Zona 1 es bajo el porcentaje de la población con acceso a agua segura.	Mesa de Hábitat y Ambiente	Reuniones institucionales, reuniones con organizaciones o personas afectadas o beneficiarias (Gabinete zonal)	Miduvi, MAE, Senagua, GAD, AME, sociedad civil
	La Zona 1 enfrenta presión a las áreas protegidas u otras categorías de conservación o manejo ambiental por actividades antrópicas que pueden deteriorar el territorio de la zona 1 de planificación.	Mesa de Hábitat y Ambiente (Gabinete zonal)	Reuniones institucionales, reuniones con organizaciones o personas afectadas o beneficiarias	Miduvi, MAE, Senagua, MAG, GAD, AME, sociedad civil
	La Zona 1 soporta problemas de deforestación bruta de los relictos de bosques naturales primarios, secundarios maduros y secundarios por diferentes actividades antrópicas.	Mesa de Hábitat y Ambiente (Gabinete zonal)	Reuniones institucionales, con organizaciones o personas afectadas o beneficiarias	Miduvi, MAE, Senagua, MAG, GAD, AME, sociedad civil
	La Zona 1 sobrelleva con aval de la autoridad ambiental actividades de industria hidrocarburíferas que, por su carácter, genera alto riesgo como fuentes de contaminación.	Mesa de Hábitat y Ambiente (Gabinete zonal)	Reuniones institucionales, con organizaciones o personas afectadas o beneficiarias	Ministerio de Hidrocarburos, Agencia de Regulación y Control Minero, MAE
	En la Zona 1 los efluentes de aguas servidas, los botaderos de basura,	Mesa de Hábitat y Ambiente (Gabinete	Reuniones institucionales, intersectoriales, multinivel con	Miduvi, MAE, Senagua, MAG, GAD, AME,

	las actividades mineras y petroleras, la agricultura química y la ganadería no tienen un tratamiento adecuado y provocan contaminación de fuentes hídricas.	zonal)	organizaciones o personas afectadas o beneficiarias	sociedad civil
	En las áreas pobladas de la Zona 1 que tienen sistemas de alcantarillado sanitario no se realizan procesos efectivos o no se hace ningún tratamiento a las aguas residuales que siempre acaban fluyendo a los ríos, esteros y quebradas de manera directa, agravando la problemática porque muchas de esas aguas son utilizadas para riego y otras actividades productivas.	Mesa de Hábitat y Ambiente (Gabinete provincial)	Brigadas Reuniones intersectoriales y multinivel	Miduvi, MAE, Senagua, MAG, GAD, AME, sociedad civil
	En su gran mayoría, los GAD municipales de la Zona 1 no depuran las descargas de agua servidas antes de verterlas al ambiente.	Mesa de Hábitat y Ambiente (Gabinete provincial)	Brigadas Reuniones intersectoriales y multinivel.	Miduvi, MAE, Senagua, MAG, GAD, AME, sociedad civil
	Las redes viales estatales que operan en la Zona1 carecen de mantenimiento sistemático y no poseen modelos de gestión sostenibles que garanticen un mantenimiento permanente y un ahorro al estado por este concepto.	Mesa de Infraestructura y Recursos no renovables (Gabinete Zonal). (Gabinete Provincial)	Reuniones observaciones en campo, intersectoriales y multinivel	MTOP, MAE, MAG, GAD, sociedad civil organizada
	La Zona 1 ha sufrido una fuerte intervención de minería ilegal y no cuenta con mineros capacitados en competencias laborales y actividades mineras, por tanto, se vuelve	Mesa de Infraestructura y Recursos no renovables (Gabinete zonal). (Gabinete provincial)	Reuniones observaciones en campo, intersectoriales, interinstitucionales y multinivel	Ministerio de Minería, MAE, Enami EP GAD, sociedad civil organizada

	caótica cualquier actividad en este campo.			
	En la Zona 1 no hay una cultura de Asociatividad en los pequeños mineros, por lo que limita la formalización de asociaciones que permitan una intervención eficiente en temas de capacitación y asistencia técnica.	Mesa de Infraestructura y Recursos no renovables (Gabinete zonal). (Gabinete provincial)	Reuniones intersectoriales e interinstitucionales	Ministerio de Minería, MAE, Mipro, MINTUR, IEPS Enami EP GAD, sociedad civil organizada.
	En la Zona 1 hay un escaso número de asociaciones de pequeños mineros formalizadas.	Mesa de Infraestructura y Recursos no renovables (Gabinete zonal). (Gabinete provincial)	Reuniones intersectoriales e interinstitucionales	Ministerio de Minería, MAE, Mipro, Mintur, IEPS Enami EP GAD, sociedad civil organizada
Económico y Productivo	La Zona 1 se dispone de tierras de secano en un gran número de hectáreas que se encuentran fuera de la infraestructura de los sistemas de riego público y comunitario, limitando la potencialidad productiva y el mejoramiento de las economías familiares.	Mesa de lo Económico y Producción (Gabinete provincial)	Brigadas intersectoriales y multinivel	Senagua, MAG, GAD, Connor, Banca Pública, sociedad civil
	La Zona 1 no dispone de infraestructura y más elementos de agregación de valor manufacturero, en el marco de sus potencialidades y producción actual.	Mesa de lo Económico y Producción (Gabinete provincial)	Reuniones intersectoriales y multinivel	Mipro, MAG GAD, Mintur, Banca Pública, Cámaras
	La Zona 1 tiene escasa asistencia técnica limitado acceso al crédito para mejorar la productividad agrícola arrojando bajos índices de productividad.	Mesa de lo Económico y Producción (Gabinete provincial) (Gabinete zonal).	Reuniones, días de campo, visitas técnicas intersectoriales y multinivel	Mipro, MAG, MAP, GAD, Banca Pública
	La Zona 1 dispone de un débil acceso de la Economía Popular y Solidaria a mercados	Mesa de lo Económico y Producción (Gabinete	Reuniones intersectoriales y multinivel	Mipro, MAG, MIES, Mintur, MAP, GAD, Banca

	locales e internacionales.	provincial) (Gabinete zonal).		Pública.
	La Zona 1 dispone una fuerte brecha de inequidad en la distribución de la tierra.	Mesa de lo Económico y Producción (Gabinete zonal).	Reuniones intersectoriales	Mipro, MAG, MIES, Mintur
	La Zona 1 no dispone de un plan integral para el turismo por lo que existe un escaso e ineficiente ingreso de divisas por concepto de turismo receptor.	Mesa de lo Económico y Producción (Gabinete zonal). (Gabinete provincial)	Reuniones intersectoriales y multinivel	Mipro, MAG, MIES, Mintur, GAD, Banca Pública, Cámaras. sociedad civil organizada

Elaborado por: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

Uno de los principales propósitos de la Agenda de Coordinación Zonal es contribuir a la consecución de objetivos, políticas y metas del Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021. Por medio del trabajo colaborativo y conjunto de todos los actores del desarrollo que operan en la Zona, en función de sus competencias.

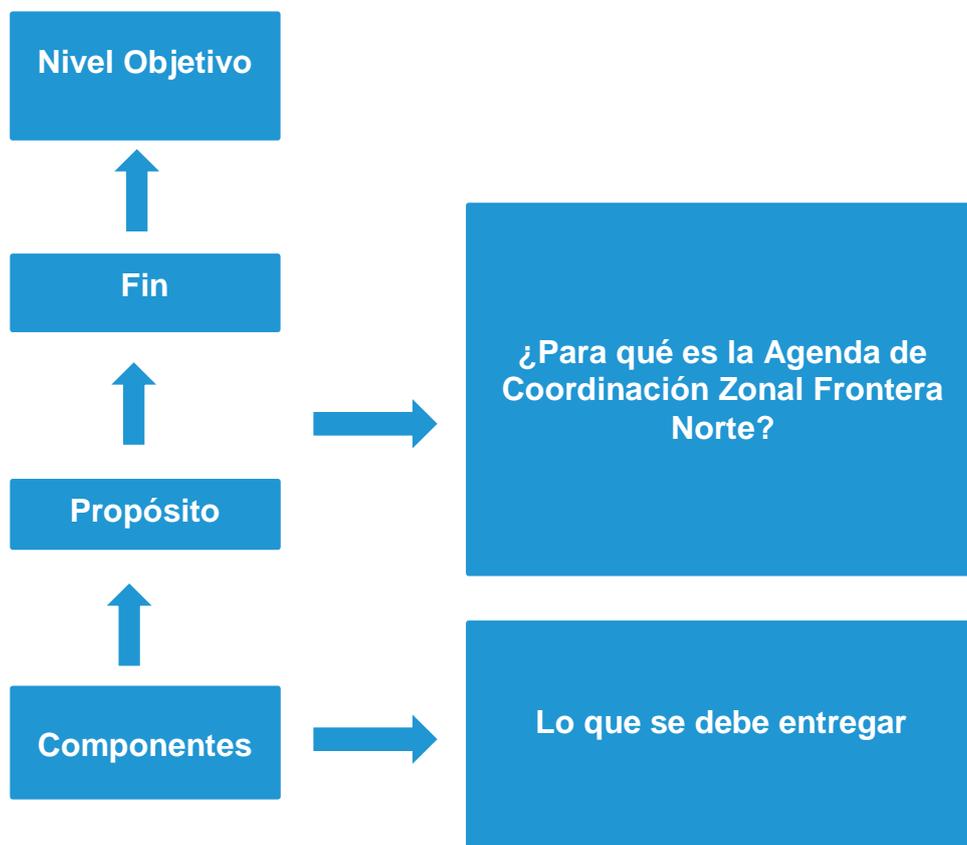
Es así que los 59 indicadores definidos participativamente (derivados del PND, intervenciones emblemáticas y de acuerdo a la pertinencia de la Zona) constituyen el centro del modelo de gestión de la Agenda de Coordinación Zonal, haciendo de este documento un instrumento de soporte para la implementación, seguimiento y evaluación de las políticas nacionales y locales en el territorio.

Esquema del Modelo de Gestión

Flujo de relacionamiento - espacios de coordinación y articulación – mecanismos - actores por nivel de gobierno

La Agenda de Coordinación Zonal entra en vigencia para el periodo 2017 – 2021; para el efecto se deben tener claro los objetivos de la ACZ partiendo de las preguntas: ¿Para qué sirve? y ¿Qué productos se van a obtener?

Gráfico 1. Estructura analítica de la Agenda de Coordinación Zonal

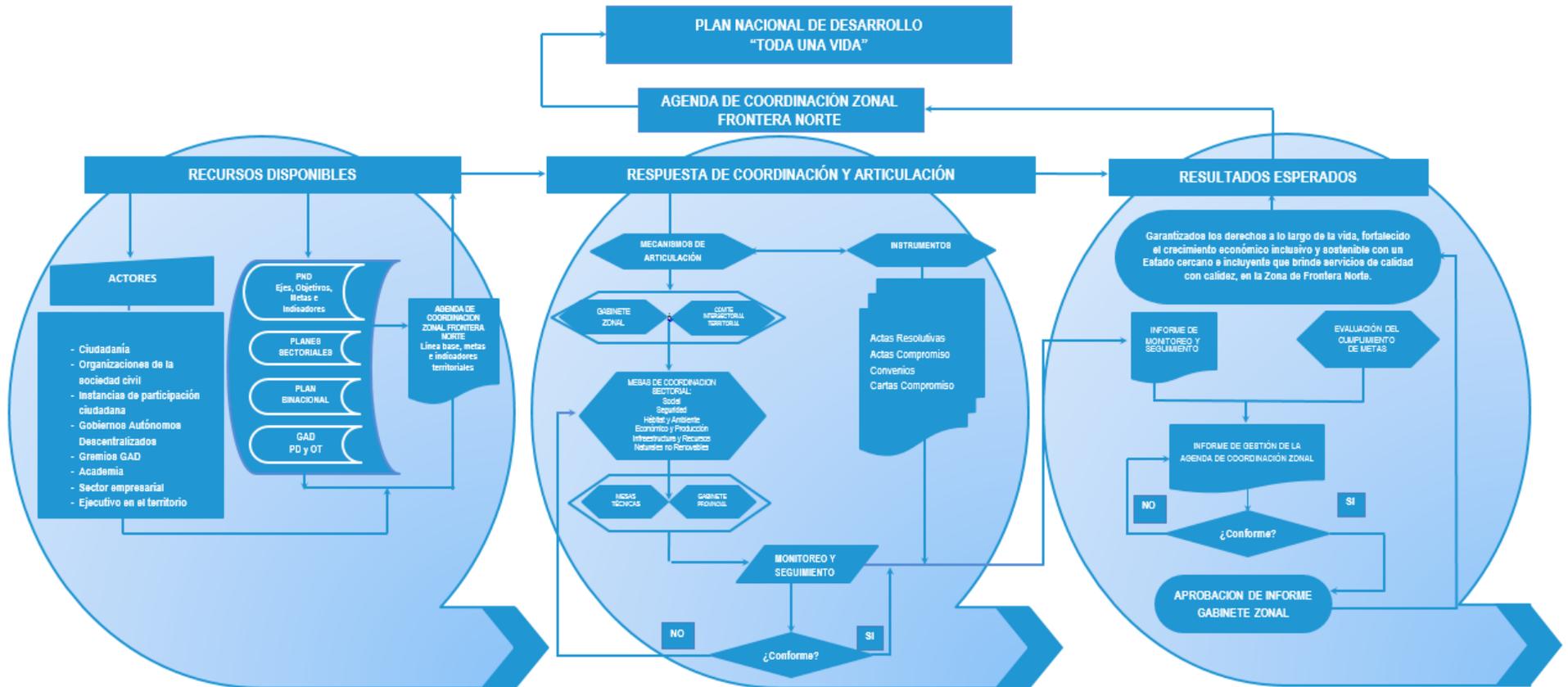


Elaborado por: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

El modelo de gestión introduce mecanismos de operación, coordinación y actuación unificada de la planificación del Gobierno Nacional y los gobiernos locales. Busca armonizar las intervenciones emblemáticas y prioritarias con las necesidades de la Zona en función de su realidad territorial.

Para este modelo de gestión se han identificado los recursos humanos y la disponibilidad de información en las diferentes etapas del desarrollo; la generación de esta propuesta de articulación busca alcanzar los resultados esperados por medio de la aplicación de las actividades clave que se realizan en los diferentes procesos.

Gráfico 2. Modelo de Gestión de la ACZ - Frontera Norte



Elaborado por: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

Recursos disponibles

La ACZ cuenta con recursos disponibles desde la ciudadanía, documentos sectoriales y nacionales.

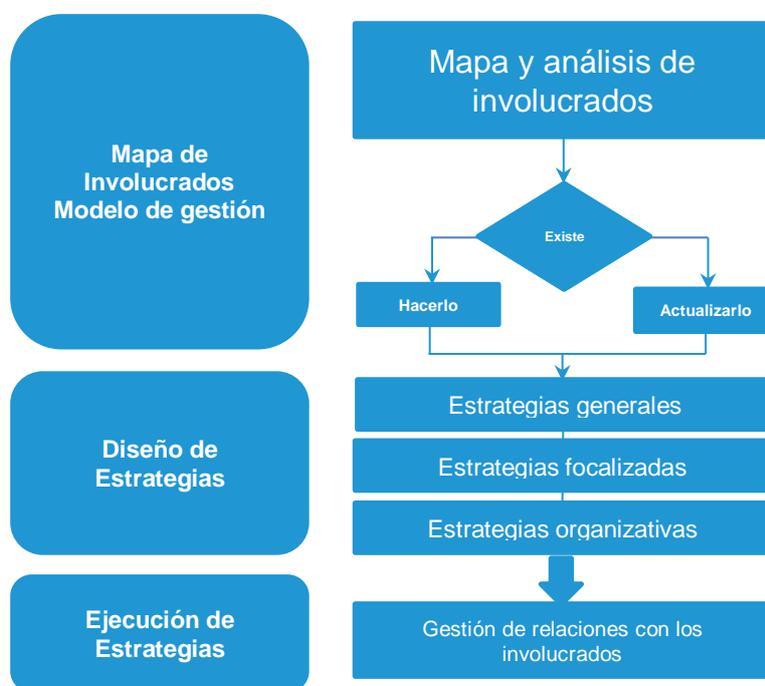
Actores territoriales

Para la gestión participativa se ha involucrado en todo el proceso a diferentes actores quienes, con sus intereses, funciones y atribuciones, aportaron desde la fase de construcción y planificación hasta la implementación y evaluación:

- Ciudadanía.
- Organizaciones de la sociedad civil.
- Instancias de participación ciudadana.
- Gobiernos autónomos descentralizados.
- Gremios: GAD, Congope, AME, Conagopare, Connor.
- Mancomunidades.
- Academia.
- Sector empresarial.
- Ejecutivo en el territorio.

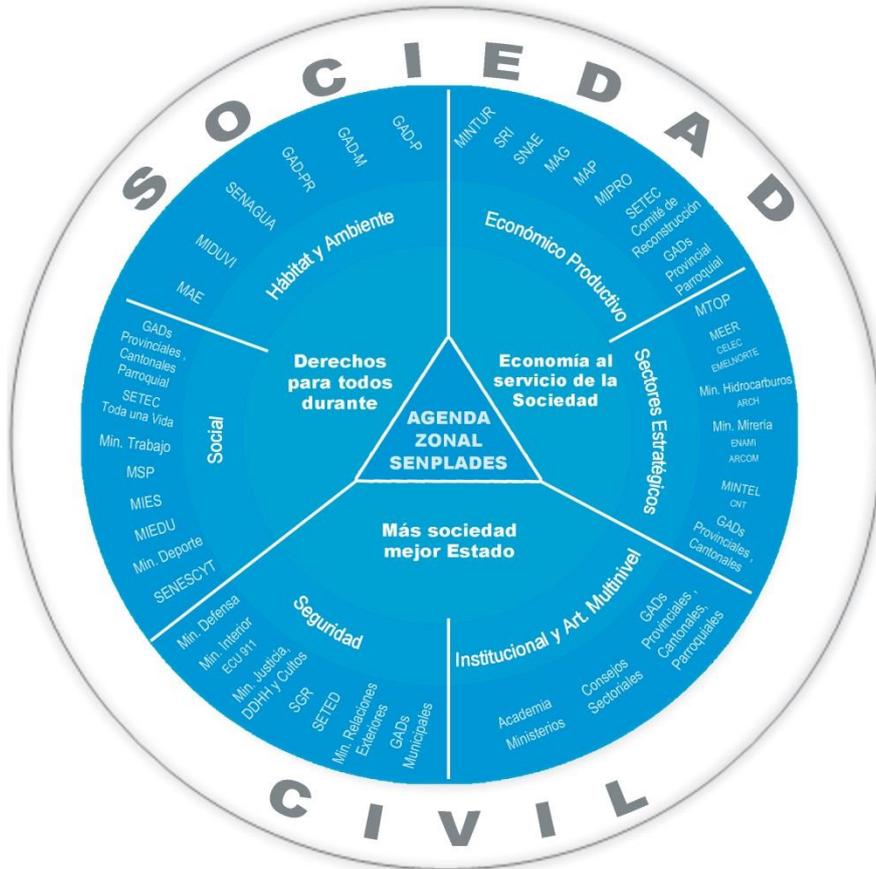
Se realizó un mapeo y análisis de involucrados para definir y ejecutar estrategias:

Gráfico 3. Mapa y análisis de involucrados



Elaborado por: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

Gráfico 4. Actores de la ACZ – Ejes de Desarrollo PND



Elaborado: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

Al identificar a los actores territoriales para la implementación de este modelo de gestión, se establecen diferentes tipos de relaciones: todos los actores han utilizado los instrumentos e información disponible y han asumido la corresponsabilidad para la gestión de la ACZ, a través de la generación de información de calidad en función de los lineamientos planteados por el INEC para el efecto.

Tabla 3. Actores

Sector / Entidad	Actores
Ejecutivo en el territorio	Existen 32 unidades desconcentradas en el nivel zonal según los siguientes tipos de entidades: secretarías nacionales, ministerios, instituciones adscritas como Institutos, Agencias de Regulación y Control, Servicios, Banca Pública. 47 unidades desconcentradas en el nivel distrital de las siguientes entidades: MSP, Mineduc, MIES, MTOP, Senae, ANT. Equipos de las oficinas técnicas provinciales y distritales.
Gobiernos autónomos descentralizados	4 Gobiernos autónomos descentralizados provinciales. 26 Gobiernos autónomos descentralizados municipales. 146 Gobiernos autónomos descentralizados parroquiales.

Gremios	Asociación de Municipalidades del Ecuador - Unidad Técnica Regional 1 Conagopare Esmeraldas, Carchi, Imbabura, Carchi. Congope Connor
Mancomunidades	Mancomunidad del Norte Mancomunidad de Tránsito Transporte y Seguridad del Norte Mancomunidad de Tránsito Transporte y Seguridad de Sucumbíos
Instancias de participación	Asambleas locales. Consejos ciudadanos sectoriales, pueblos y nacionalidades.
Organizaciones de la sociedad civil conformadas para temas	Productivo, y Economía Popular y Solidaria Ambiental Seguridad y vivienda Uso y manejo de agua Salud Discapacidad Grupos diversos
Universidades	Universidad Técnica del Norte Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Sede Ibarra Universidad Politécnica Estatal del Carchi Universidad Técnica "Luis Vargas Torres" Universidad de Otavalo Universidad Experimental Yachay Tech

Elaborado: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

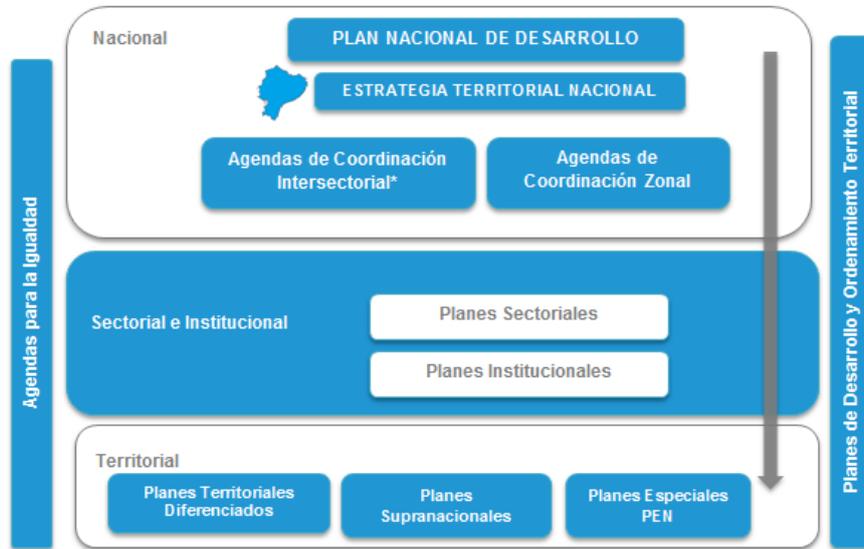
Instrumentos de planificación

La información disponible se encuentra en documentos nacionales y territoriales:

- Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021.
- Agendas de Coordinación Intersectorial.
- Plan Binacional de Integración Fronteriza Ecuador – Colombia.
- Plan de Integración Amazónica 2016-2035.
- Plan de Ordenamiento del Espacio Marino Costero 2017-2030.
- Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (provincial, cantonal y parroquial).

Se han definido varios instrumentos de planificación nacional y para los distintos niveles de gobierno los cuales, al tener carácter estratégico, marcan políticas, metas e indicadores que deben ser aplicados en función de las particularidades del territorio. Dichos instrumentos constituyen la base sobre la cual instrumentalizar el modelo de gestión de la Agenda de Coordinación Zonal.

Gráfico 5. Instrumentos de planificación

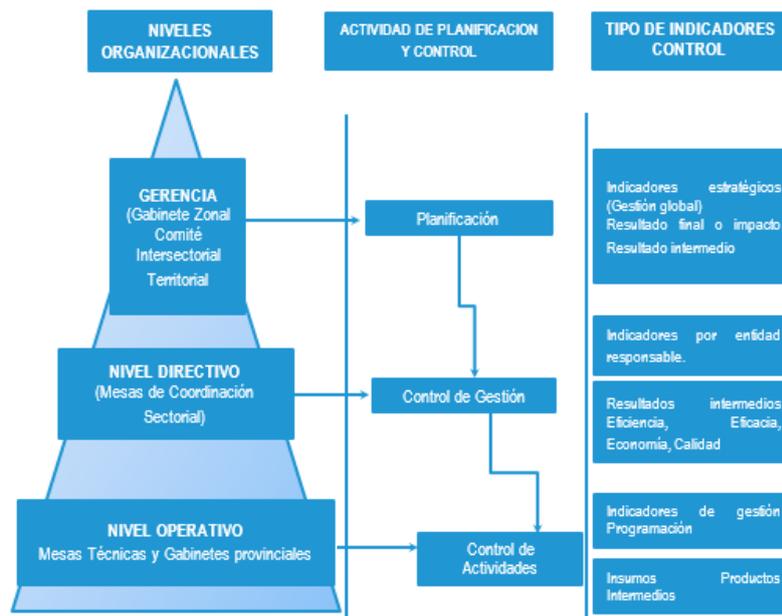


Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2018.

Propuesta de coordinación y articulación

La estrategia de ejecución conjunta de la ACZ, en el núcleo de las actuaciones de los actores territoriales, radica en el involucramiento durante todo el proceso, donde se conjugan intereses, competencias, necesidades y problemas a solucionar integralmente, para lo cual se distinguen diferentes niveles de gerencia, actividad de planificación y control, y tipo de indicadores de control.

Gráfico 6. Niveles organizacionales, actividades de planificación y control



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2018.

La ACZ define el horizonte para la gestión de las relaciones de la siguiente manera:

Preparación programación y ejecución de actividades

- Actividades de comunicación por distintos medios (todos los niveles).
- Reuniones, talleres y foros para negociación (nivel directivo y operativo).
- Puesta en práctica de los compromisos (nivel directivo y operativo).
- Seguimiento a compromisos (nivel directivo).

Designar responsabilidades para manejar las distintas relaciones (nivel gerencial y directivo)

- El nivel gerencial conduce las de alta importancia estratégica.
- El nivel directivo conduce las de segundo orden.
- Se apoyará en otros recursos político - institucionales para fortalecer la capacidad negociadora de todos los involucrados en la gestión de la ACZ.

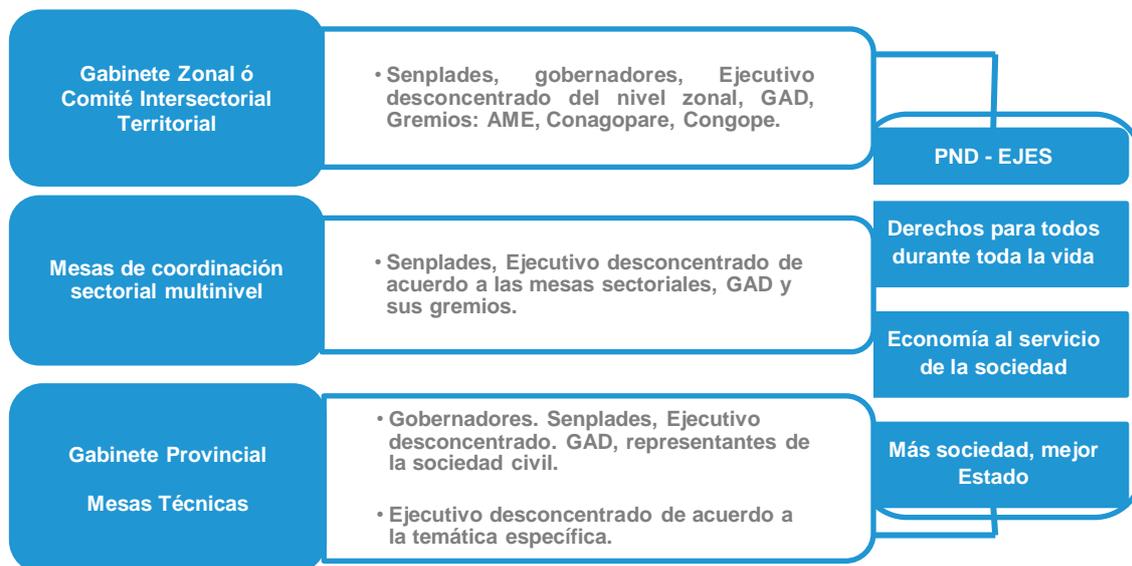
Esta forma de planificación y ejecución participativa sitúa a los involucrados multinivel como protagonistas de su propio desarrollo, a través del aporte a la consecución de las metas territoriales en los cinco sectores definidos en la Agenda: Social, Seguridad, Hábitat y Ambiente, Económico, Producción, Infraestructura y Recursos Naturales no Renovables.

Por otro lado, involucra a Senplades a actuar como el centro de articulación gerencial y de gestión de acciones para lograr potenciar una ejecución eficiente, urgente, pertinente, ordenada y articulada, de tal modo que permita generar información suficiente para evaluar los resultados o logros en cuanto a la eficiencia, eficacia, economía y calidad.

Mecanismos de coordinación y articulación

Para vincular a las entidades gubernamentales desconcentradas y descentralizadas de manera intersectorial y multinivel, así como a la sociedad civil, se considera necesario fortalecer los espacios existentes en la Zona para coordinar, dar seguimiento y monitoreo a la ejecución de las estrategias y acciones en el territorio, con el objetivo de dar cumplimiento a lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo, de acuerdo a lo detallado en el siguiente gráfico:

Gráfico 7. Espacios de coordinación y articulación



Elaborado: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Zona 1, 2018.

4. Abreviaturas

Sndpp	Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa
Senplades	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
ACZ	Agenda de Coordinación Zonal
Zifec	Zona de Integración Fronteriza Ecuador Colombia
PND	Plan Nacional de Desarrollo
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
DPN	Departamento de Planeación Nacional de Colombia
DAC	Dirección General de Aviación Civil
Arcom	Agencia de Regulación y Control Minero
Enami	Empresa Nacional Minera
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado
Unesco	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
SOTE	Sistema de Oleoducto Transecuatoriano
GPI	Gobierno Provincial de Imbabura
Espac	Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua
PEA	Población Económicamente Activa
Enemdu	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo
MAE	Ministerio de Ambiente
OMS	Organización Mundial de la Salud
ECV	Encuesta de Condiciones de Vida
AME	Asociación de Municipalidades Ecuatorianas
MSP	Ministerio de Salud Pública
MDT	Ministerio de Trabajo
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
Mineduc	Ministerio de Educación
MAG	Ministerio de Agricultura
Conadis	Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades
MDI	Ministerio del Interior
ECU 911	Servicios Integrado de Seguridad

SGR	Secretaría de Gestión de Riesgos
ANT	Agencia Nacional de Tránsito del Ecuador
Senae	Servicio Nacional de Aduana del Ecuador
Miduvi	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
MTOP	Ministerio de Transportes y Obras Públicas
Mintur	Ministerio de Turismo
Senagua	Secretaría del Agua
IEPS	Instituto de Economía Popular y Solidaria
Conagopare	Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales del Ecuador
Congope	Consortio de Gobiernos Provinciales del Ecuador
Connor	Consortio de Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales y Municipales del Norte del país

5. Índice de tablas, ilustraciones y gráficos

5.1. Índice de Tablas

Tabla 1. Información complementaria	18
Tabla 2. Problemas priorizados Zona 1	21
Tabla 3. Actores	30

5.2. Índice de Mapas

Mapa 1. Modelo Territorial.....	20
Mapa 2. Mapa de problemas e intervenciones emblemáticas	20

5.3. Índice de Gráficos

Gráfico 1. Estructura analítica de la Agenda de Coordinación Zonal	27
Gráfico 2. Modelo de Gestión de la ACZ - Frontera Norte.....	28
Gráfico 3. Mapa y análisis de involucrados	29
Gráfico 4. Actores de la ACZ – Ejes de Desarrollo PND	30
Gráfico 5. Instrumentos de planificación.....	32
Gráfico 6. Niveles organizacionales, actividades de planificación y control	32
Gráfico 7. Espacios de coordinación y articulación	34

SECRETARÍA NACIONAL
DE PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO



EL
GOBIERNO
DE TODOS



 @Senplades

 @senpladesEc

 /SENPLADES

 /senplades

www.planificacion.gob.ec

Información: (593) 2 3978 900 o ayuda@senplades.gob.ec