



Secretaría Nacional  
de **Planificación**  
y **Desarrollo**



# Rendición de Cuentas **2015**

**Zona 4**

Manabí - Sto. Domingo de los Tsáchilas

Senplades  
Rendición de cuentas 2015  
Senplades / 1a edición - Montecristi, 2016  
20 páginas, 21 x 29,7 cm – (Informe)

Katiuska Miranda  
Subsecretaria Zonal de Planificación 4 - Pacífico

Los contenidos del libro se pueden citar y reproducir, siempre que sea sin fines comerciales. Se deberán reconocer los créditos y citar las fuentes bibliográficas.

Publicación de distribución gratuita, no comercializable.

© Senplades, enero 2016.

De esta edición:

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (Senplades) Zona 4 - Pacífico.

Ciudad Alfaro, edificio Luis Vargas Torres, segundo piso

Montecristi, Ecuador

Tel: (593) 2 311201 / 2 311202

[www.planificacion.gob.ec](http://www.planificacion.gob.ec)

Diseño y Diagramación: Edison Melo / Ximena Romero.

# Rendición de **Cuentas 2015**

La Subsecretaría de Planificación Zona 4 – Pacífico de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (Senplades), con el objetivo de transformar el servicio público hacia la transparencia y eficiencia en la gestión institucional, presenta su informe de Rendición de Cuentas correspondiente al año fiscal 2015.

Lo hace articulando los mecanismos de control del Estado con los procesos de participación ciudadana establecidos en la Constitución y en la Ley, garantizando así el libre acceso a la información pública.

## Índice

1. Antecedente	7
2. Objetivo del documento	7
3. Principales logros 2015	7
3.1. Planificación territorial y prospectiva	7
3.1.1. Aportes ciudadanos	13
3.2. Transformación del Estado y relaciones de poder	14
3.2.1. Aportes ciudadanos	18
3.3. Erradicación de la pobreza	18
3.3.1. Aportes ciudadanos	20

### Índice de ilustraciones

Ilustración 1: Reunión con los integrantes de la mesa de trabajo técnica 8 del COE	8
Ilustración 2: Firma del compromiso interinstitucional con el IESS	8
Ilustración 3: Taller de acompañamiento a los GAD de la Zona 4	9
Ilustración 4: Evento de socialización de la Agenda Zonal 4	10
Ilustración 5: Pronunciamientos y dictámenes de prioridad	11
Ilustración 6: Proyectos priorizados durante el 2015 en la Zona 4	11
Ilustración 7: Taller de acompañamiento a los GAD sobre metodología del ICM	12
Ilustración 8: Presentación PNBV en braille y audio-video con lenguaje de señas	13
Ilustración 19: Recorrido de seguimiento al proceso de desconcentración	14
Ilustración 10: Obras complementarias a las infraestructuras emblemáticas	155
Ilustración 11: Feria Ciudadana en el sitio Miguelillo del cantón Portoviejo	16
Ilustración 12: Taller de formación ciudadana en Transformación del Estado	166
Ilustración 13: Gabinete Zonal realizado el 10 de junio de 2015 en el cantón Jama	19
Ilustración 15: Evento Diálogo Territorial por la Equidad y la Justicia Social	20

**Siglas y Abreviaturas**

<b>COE</b>	Comité de Operaciones de Emergencia
<b>Codepmoc</b>	Consejo de Desarrollo del Pueblo Montuvio de la Costa Ecuatoriana y Zonas Subtropicales de la Región Litoral
<b>Eniep</b>	Estrategia Nacional para la Igualdad y Erradicación de la Pobreza
<b>ICM</b>	Índice de Cumplimiento de Metas
<b>IESS</b>	Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social
<b>GAD</b>	Gobiernos Autónomos Descentralizados
<b>PDyOT</b>	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
<b>PNBV</b>	Plan Nacional para el Buen Vivir
<b>Secom</b>	Secretaría de Comunicación
<b>Senplades</b>	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
<b>Setep</b>	Secretaría Técnica de Erradicación de la Pobreza
<b>Sigad</b>	Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados
<b>SIPeIP</b>	Sistema Integrado de Planificación e Inversión Pública
<b>SNI</b>	Sistema Nacional de Información

**Zonas de Planificación**



Fuente:  
 - Inec, División Política Administrativa 2015.  
 - Decreto No. 357 - 20 de mayo del 2010

## Presentación

La reafirmación de la soberanía popular es un hecho que en 2008 se vio plasmada en la Constitución de Montecristi, consagrando el derecho a la participación de la ciudadanía en los asuntos de interés público sin discriminación alguna. La finalidad fue cambiar las relaciones de poder, dando el rol protagónico al poder popular.

Ahora, cada una de las instituciones transparenta su accionar mediante la rendición de cuentas, facilitando y promocionando el ejercicio del derecho de la ciudadanía en los espacios de diálogo, información y retroalimentación de libre acceso.

De esta manera, la máxima autoridad de la Subsecretaría de Planificación Zonal 4 – Pacífico, de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (Senplades), atendiendo al derecho que se le otorga a la ciudadanía sobre el control popular de las instituciones del Estado, hace la entrega del presente Informe de Rendición de Cuentas donde se detallan los logros alcanzados durante el periodo fiscal 2015.

## 1. Antecedente

La Subsecretaría de Planificación Zona 4 – Pacífico presenta este Informe de Rendición de Cuentas, correspondiente a 2015, en cumplimiento de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, que en su artículo 89 define a la rendición de cuentas como “un proceso sistemático, deliberado, interactivo y universal, que involucra a autoridades, funcionarias y funcionarios o sus representantes legales, según sea el caso, que estén obligadas u obligados a informar y a someterse a evaluación de la ciudadanía por las acciones u omisiones en el ejercicio de su gestión y en la administración de los recursos públicos” .

## 2. Objetivo del documento

Rendir cuentas a las y los ciudadanos del Ecuador sobre los resultados alcanzados por la Subsecretaría Zonal 4 – Pacífico de la Senplades en 2015.

## 3. Principales logros 2015

### 3.1. Planificación territorial y prospectiva

#### **Articulación entre las entidades del Sistema Nacional Descentralizado de planificación participativa e implementación de las políticas públicas para la planificación y ordenamiento territorial**

Se fortaleció la coordinación interinstitucional con las 24 autoridades de las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas para la participación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en el proceso de actualización y/o elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT). Adicionalmente, se realizó la coordinación y articulación de políticas públicas de igualdad del pueblo montubio de Manabí con el Consejo de Desarrollo del Pueblo Montubio de la Costa (Codepmoc) y zonas subtropicales de la Región Litoral en los procesos de actualización y/o elaboración de los PDyOT con el GAD provincial de Manabí.

Como parte del trabajo con el Ejecutivo desconcentrado, se realizaron reuniones para generar insumos que permitan evaluar los avances en el proceso de desconcentración en el componente administrativo financiero. Además, se analizaron las alternativas de solución de los nudos críticos existentes en cuanto a las atribuciones de las entidades y a la prestación de los servicios intramurales y extramurales.

La Senplades Zona 4, como ente coordinador de la mesa de trabajo técnica 8 (sectores estratégicos) del Comité de Operaciones de Emergencia (COE) para las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas, contribuyó en la elaboración del Plan de Contingencia para el Fenómeno “El Niño” 2015 - 2016, mismo que fue revisado y aprobado por los integrantes de la mesa.

Con la finalidad de fortalecer los seguimientos a los proyectos de inversión pública, la Dirección de Inversión, Seguimiento y Evaluación desarrolló ocho espacios de coordinación interinstitucional para tratar temas inherentes a la ejecución de proyectos de inversión pública de la Zona 4 de los sectores estratégicos, producción, educación, patrimonio, vialidad y desarrollo social.

*Ilustración 1: Reunión con los integrantes de la mesa de trabajo técnica 8 del COE*

Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico.

### **Contribución a la planificación y el ordenamiento territorial, a través del procesamiento, análisis y difusión de información cartográfica y estadística mediante el Sistema Nacional de Información (SNI)**

Con la finalidad de facilitar el intercambio y acceso a la información estadística y geográfica para la planificación del territorio, la Senplades Zona 4 suscribió dos compromisos interinstitucionales para la implementación del Visor Geográfico con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) Regional 4 y el GAD del cantón Paján, de la provincia de Manabí.

El objetivo fue apoyar los procesos de organización, integración y difusión de la información geográfica generada a nivel zonal y local por las instituciones del Gobierno Central y los GAD, a través de la plataforma tecnológica del Sistema Nacional de Información (SNI). Información que ayuda a la toma de decisiones y aporta a la planificación territorial.

*Ilustración 2: Firma del compromiso interinstitucional con el IESS*

Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico

### **Acompañamiento para la actualización y/o elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales, cantonales y parroquiales de la Zona 4 (Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas)**

En el proceso de acompañamiento a los GAD provinciales, 24 GAD cantonales y 63 GAD parroquiales de la Zona 4, se desarrollaron 15 talleres en los que participaron autoridades, técnicos y responsables de los procesos de los PDyOT. La asistencia se desarrolló en tres fases: diagnóstico, propuesta y modelo de gestión; cada una de ellas contó con el reporte al Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (Sigad) para PDyOT.

Durante el acompañamiento técnico se facilitaron y socializaron los contenidos digitales de las cajas de herramientas de planificación<sup>1</sup>, lo que permitió el fortalecimiento de las capacidades del talento humano de los GAD y el empoderamiento de estos importantes insumos para de planificación territorial.

*Ilustración 3: Taller de acompañamiento a los GAD de la Zona 4*



*Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 - Pacífico*

### **Fortalecimiento de los conocimientos de los funcionarios que son parte de las entidades del Ejecutivo y GAD, en el manejo de herramientas de planificación territorial, inversión pública y seguimiento**

Para fortalecer los conocimientos de los funcionarios en la elaboración de proyectos de inversión pública y en el manejo de estructura para la presentación de proyectos, conforme a la Guía para la presentación de programas y proyectos de inversión pública, 124 funcionarios del Ejecutivo y de los GAD fueron capacitados.

La importancia de estos procesos radica en que las instituciones cuenten con equipo humano capacitado y fortalecido sobre la elaboración de proyectos de inversión pública y las diferentes herramientas que poseen, para elaborar propuestas que estén alineadas al Plan Nacional para el Buen vivir (PNBV) y a sus PDyOT.

Se efectuaron dos talleres de capacitación a varias instituciones de la zona sobre el ingreso de información al Sistema Integrado de Planificación e Inversión Pública (SIPeIP), en los módulos de Inversión y Seguimiento. El propósito de estos encuentros fue planificar, optimizar y dar seguimiento a la inversión pública de las instituciones del Ejecutivo de la Zona 4.

Adicionalmente, se realizó el proceso de socialización de las directrices para la elaboración del Plan Anual de Inversiones del período fiscal 2016 y asistencia técnica a varias Instituciones de la Zona 4, con el objetivo de realizar la planificación sobre la ejecución de los proyectos que se incluirán en dicho plan.

A través de varias instancias de gestión se fortalecieron los conocimientos técnicos de aproximadamente 199 funcionarios del Ejecutivo de la Zona, en lo correspondiente a la estructura de la Agenda Zonal 4 con énfasis en las metas territorializadas y el modelo de gestión.

Asimismo, se realizaron reuniones de trabajo con GAD para fortalecer, articular y complementar los procesos de planificación y ordenamiento territorial considerando herramientas como la Agenda Zonal, PDyOT y cartografía temática.

<sup>1</sup> Conjunto de instrumentos para la planificación y el ordenamiento territorial en el cual se incluyen entre otras cosas Agenda Zonal, información cartográfica y estadística, normativas y lineamientos para la planificación y ordenamiento territorial.

## Actualización y apoyo para la implementación de la Agenda Zonal 4 como instrumento de coordinación de la política pública en el territorio

La estructura y contenido de la Agenda Zonal 4 fue socializada a través de talleres, foros y asistencias técnicas dirigidas a los representantes del Ejecutivo, GAD, sociedad civil, academia y medios de comunicación. A partir de septiembre se contó con los ejemplares de la Agenda Zonal 4, los cuales han sido distribuidos a representantes del Ejecutivo, GAD, academia y ciudadanía. Este documento se distribuye de manera constante.

### *Ilustración 4: Evento de socialización de la Agenda Zonal 4*



*Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 - Pacífico*

## Seguimiento al avance de las metas territorializadas de la Zona 4 del Plan Nacional para el Buen Vivir 2014 - 2017

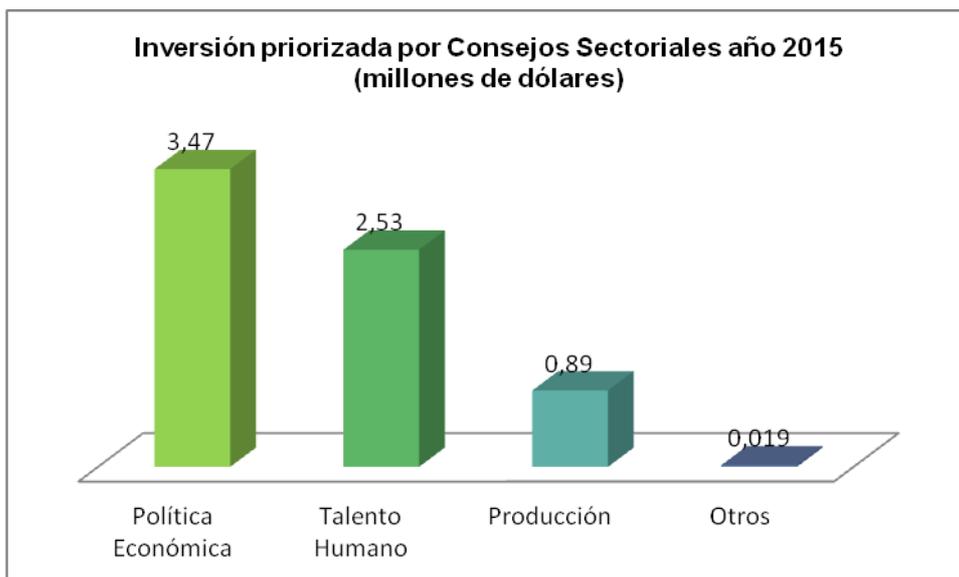
Se efectuó el levantamiento de información de los indicadores que permiten medir el avance de las metas territorializadas del PNBV en la Zona 4 a través del Sistema Nacional de Información (SNI), mediante el cual se logró el respectivo análisis de las mismas.

Además, se elaboró un informe de seguimiento al avance de las metas hasta el año 2014 que fue presentado a las entidades del Ejecutivo en el primer Gabinete Zonal. Entre los resultados se pudo establecer que ocho indicadores muestran una tendencia favorable para alcanzar las metas propuestas para el año 2017, diez presentan una variación poco significativa (es decir que los avances han sido mínimos pero conservan la tendencia esperada para el indicador), cuatro registran una tendencia opuesta al comportamiento esperado y en dos indicadores no se dispone de información debido a que las fuentes para su cálculo se actualizan en un periodo mayor a un año.

## Análisis de proyectos de inversión pública solicitados entre pronunciamientos y dictámenes de prioridad en los tiempos establecidos

En la Zona 4 se priorizaron US\$6.91 millones para la ejecución de cuatro proyectos de inversión pública, que corresponden a los consejos sectoriales de producción, talento humano, política económica, entre otros. Además, se respondieron a 22 solicitudes de pronunciamientos de dictámenes de prioridad que correspondían a 20 proyectos de inversión pública: 18 en ejecución que solicitaban actualización de prioridad y dos eran propuestas nuevas.

Ilustración 5: Pronunciamentos y dictámenes de prioridad



Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico

Ilustración 6: Proyectos priorizados durante el 2015 en la Zona 4



Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 - Pacífico

### Seguimiento mensual a 30 proyectos de inversión pública que se ejecutan en la Zona 4

Mensualmente se realizó el levantamiento de información del estado de las obras que se encuentran en ejecución en la Zona 4. Como resultado, 11 matrices de seguimiento a proyectos fueron reportados a la Presidencia de la República y 88 informes de seguimiento a la ejecución y operación de los proyectos fueron reportados a Senplades Nacional. La información del seguimiento es reportada a la Presidencia de la República y a los ministerios coordinadores para la toma de decisiones e implementación de acciones correctivas; además, sirvió como insumo del visor de seguimiento a proyectos de inversión del SNI.

Se atendió el 100% de pedidos realizados por entidades del Ejecutivo en temas inherentes a la inversión pública, mediante la elaboración de 12 informes de seguimiento sobre las intervenciones que realiza el Gobierno Nacional en las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas, conforme a las solicitudes realizadas por las subsecretarías nacionales, las gobernaciones y la Presidencia. La información sirvió como insumo para el desarrollo de visitas presidenciales, gabinetes itinerantes, inauguraciones y actos de conmemoración de fiestas cívicas.

### **Asistencia técnica y acompañamiento para el proceso del Índice de Cumplimiento de Metas (ICM) con un 100% de cumplimiento de los GAD de la Zona 4, en el reporte de información al Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (Sigad)**

Se realizaron ocho procesos de capacitación y 196 asistencias técnicas sobre el cierre del año 2014, referentes a la metodología del cálculo del ICM y el ingreso de información al Sigad para el período 2015. Los talleres contaron con la participación de representantes de los 89 GAD de la Zona 4, con la finalidad de que cumplan con el ingreso de información al sistema en los tiempos establecidos y que de esta manera se realice el cálculo del ICM (séptimo criterio constitucional del Modelo de Equidad Territorial para el cálculo de las asignaciones presupuestarias transferidas anualmente a los GAD).

Como resultado, los 89 GAD reportaron al Sigad, la información correspondiente a la planificación 2015 sobre los avances del primer, segundo y tercer trimestre.

#### *Ilustración 7: Taller de acompañamiento a los GAD sobre metodología del ICM*



*Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico*

### **Inclusión de los grupos de atención prioritaria en el proceso de planificación nacional a través de talleres y socializaciones para contribuir a la implementación de las políticas públicas**

Durante el 2015 se desarrollaron actividades que impulsaron la participación de los diversos sectores de la sociedad civil, como la presentación del Plan Nacional para el Buen Vivir (PNBV) 2014 - 2017 en versión braille y audio-video con lenguaje de señas. En la actividad participaron más de 100 representantes de organizaciones, instituciones y bibliotecas para personas con discapacidad visual y auditiva.

Además, se desarrolló un proceso de formación y socialización del PNBV, espacio en el que participaron alrededor de 40 líderes de los consejos estudiantiles del nivel secundario y de organizaciones sociales juveniles de la provincia de Manabí.

Las capacitaciones que se realizaron en los cantones de Manta y Portoviejo estuvieron compuestas de cuatro módulos: Buen Vivir ¿De dónde viene y cómo está planificado?; ¿Cómo erradicamos la pobreza?; ¿Cómo se construye el Estado democrático y el poder popular?; y, ¿Qué significa el cambio de la matriz productiva?

*Ilustración 8: Presentación PNBV en braille y audio-video con lenguaje de señas*



Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 - Pacífico

### **Fortalecimiento de las instancias de participación ciudadana que forman parte de Senplades Zona 4**

Como parte de los procesos de planificación participativa que promueve la Senplades Zona 4, se desarrollaron dos espacios de formación, cuatro ferias ciudadanas, nueve talleres y seis socializaciones con los representantes de la sociedad civil que forman parte del Consejo Ciudadano Sectorial y de la Asamblea Ciudadana Plurinacional e Intercultural para el Buen Vivir. En las actividades se buscó conocer la opinión de los representantes ciudadanos para fortalecer los espacios de interlocución entre el Estado y la sociedad civil.

Los eventos se desarrollaron en varios cantones de las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas, logrando captar el interés de nuevos actores sociales para su incorporación en los procesos de planificación.

#### **2.1.1 Aportes ciudadanos**

### **Actualización y/o formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados**

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) reflejan la construcción de una visión compartida de desarrollo local, encaminada a la erradicación de la pobreza, desigualdad y exclusión social. Además, se orienta al cambio en el patrón de desarrollo económico, en el que prevalezca la armonía entre el hombre y la naturaleza. Por esta razón, es oportuno como ciudadano coadyuvar al desarrollo del territorio.

La participación de la Senplades en la actualización de los PDyOT provinciales, cantonales y parroquiales ha sido fundamental, a través de capacitaciones y asistencias técnicas a los funcionarios de los GAD sobre el manejo y manipulación de la información cartográfica y estadística, como herramientas fundamentales para los procesos de planificación. Por esta razón, es importante seguir con las capacitaciones para generar talento humano en temas específicos de modelo de gestión, evaluación y seguimiento de los PDyOT y asumir con fortaleza los desafíos de la planificación territorial.

Excelente colaboración en la actualización de los PDyOT cantonales. Es oportuno sugerir que se incluya en el ordenamiento territorial el tema de Gestión del Riesgo, con la aplicación sistemática de políticas, procedimientos y prácticas de gestión para analizar, valorar y evaluar los riesgos.

Son importantes los espacios de diálogos que se han mantenido con la ciudadanía porque permiten el empoderamiento y el conocimiento de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial a través de la participación ciudadana.

### Articulación con el Ejecutivo

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberían activar las estrategias de articulación con los diferentes niveles de Gobierno e instituciones del Estado, con el propósito de articular la ejecución de los programas y proyectos establecidos en el PDyOT, en base a las competencias.

Es importante el seguimiento a las metas propuestas de la Agenda Zonal, en el caso de los indicadores que presentan problemas.

### 3.2. Transformación del Estado y relaciones de poder

#### Implementación de la propuesta metodológica a la Reforma al Impuesto Predial al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santo Domingo a través del asesoramiento en materia de Descentralización Fiscal

El GAD del cantón Santo Domingo está implementando la reforma al impuesto predial para su ejercicio fiscal 2016, en donde se garantizan los criterios de progresividad, equidad, eficiencia y transparencia (exigidos en la Constitución). La Implementación permite incrementar los ingresos municipales, beneficiando a los contribuyentes que poseen menor patrimonio inmueble con una menor carga tributaria fiscal. De esta manera, se beneficia el 70% de los contribuyentes del área urbana y el 60% del área rural.

Este asesoramiento también se brindó a los GAD cantonales de Chone, Jama, Pedernales y Santa Ana.

#### Asesoramiento al Ministerio de Educación para contar con una planificación ideal en la prestación de servicios públicos con enfoque territorializado en el Distrito Priorizado 13D10 Jama - Pedernales

Durante los días 21, 22 y 23 de enero se realizó un recorrido de seguimiento a la prestación de servicios con las autoridades del nivel distrital, zonal y nacional con los ministerios de Educación y Coordinador de Conocimiento y Talento Humano. La finalidad fue identificar territorialmente los nudos críticos en el proceso de desconcentración y en la planificación de la oferta ideal en educación, para plantear las modificaciones y soluciones correspondientes.

Asimismo, se levantó una ficha de información detallada de las unidades educativas, lo que permitió verificar la distancia y el tiempo que le tomaría a un estudiante movilizarse a los establecimientos educativos. De esta manera, se modificó la oferta ideal de servicios, quedando como resultado 101 unidades educativas permanentes para todo el Distrito 13D10 Jama - Pedernales.

#### Ilustración 9: Recorrido de seguimiento al proceso de desconcentración



Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico

### Levantamiento georeferenciado de vías rurales del Distrito Priorizado 13D10 Jama – Pedernales genera insumos cartográficos sobre accesibilidad y movilidad para la prestación de servicios de las diferentes instituciones del Ejecutivo

El levantamiento georeferenciado de vías rurales de los sectores del cantón Jama y las parroquias 10 de Agosto, Atahualpa y Cojimíes del cantón Pedernales se efectuó en conjunto con el personal técnico del Gobierno Provincial de Manabí. La información corresponde a un total de 330,50 kilómetros de vías, donde se verificó el tipo de material y su respectivo estado.

De esta manera, se obtuvo el insumo cartográfico para realizar los respectivos análisis de accesibilidad y movilidad para la prestación de servicios de las diferentes instituciones del Ejecutivo. No obstante, por factores climáticos, no se logró acceder a todos los sectores rurales. El respectivo insumo fue compartido a los GAD cantones Jama y Pedernales, y al GAD provincial de Manabí.

### Gestión ante el Ejecutivo y Gobiernos Autónomos Descentralizados de la ejecución de obras complementarias de las nuevas infraestructuras implementadas en el Distrito Priorizado 13D10 Jama - Pedernales

A través de los acuerdos establecidos en las reuniones intersectoriales y recorridos de seguimiento a la desconcentración, entre Gobiernos Autónomos Descentralizados y las instituciones desconcentradas del Ejecutivo en los cantones Jama y Pedernales, se logró gestionar la ejecución de obras complementarias a las infraestructuras emblemáticas de la localidad, impulsadas por el Gobierno Nacional. Como parte del trabajo articulado, los GAD cantonales, parroquiales y el GAD provincial intervinieron en obras relacionadas con la accesibilidad, apertura de caminos, adoquinamiento, lastrado, aceras y bordillos de las vías.

#### Ilustración 10: Obras complementarias a las infraestructuras emblemáticas



Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 - Pacífico

### Socialización con la ciudadanía de los diferentes productos y servicios que brindan las instituciones del Ejecutivo de la Zona 4 y el proceso de transformación del Estado, a través de las ferias ciudadanas “El Estado a tu lado”

Las ferias ciudadanas “El Estado a tu lado” son espacios de socialización donde se brinda información a la ciudadanía acerca del proceso de transformación del Estado, y de los productos y servicios que brindan las diversas instituciones del Ejecutivo de la Zona 4.

En el 2015, se realizaron cuatro ferias ciudadanas, tres de ellas en el Distrito Priorizado Jama - Pedernales 13D10, en las Parroquias 10 de Agosto, Atahualpa y Cojimíes, respectivamente. Mientras que la cuarta se efectuó en el sitio Miguelillo de la Parroquia Abdón Calderón del cantón Portoviejo. En las actividades se contó con la participación de más de 4.000 personas, en donde se vinculó la comunidad y el Ejecutivo, lo que permitió la socialización de los avances en el proceso de transformación del Estado que impulsa el Gobierno Nacional.

*Ilustración 11: Feria ciudadana en el sitio Miguelillo del cantón Portoviejo*



Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico.

### **Fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil a través de espacios de formación ciudadana, dirigidos por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y relacionados con el proceso de transformación del Estado**

Entre octubre y diciembre, 24 líderes de organizaciones sociales, que han venido participando en los espacios de diálogos e instancias de participación ciudadana, fueron parte del taller de Fortalecimiento de capacidades en transformación del Estado.

Esta actividad estuvo estructurada en tres módulos, en los que se dio a conocer el proceso de desconcentración, descentralización, prestación de servicios e importancia de la construcción del poder popular para la consecución del Buen Vivir.

*Ilustración 12: Taller de formación ciudadana en transformación del Estado*



Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico.

**Articulación interinstitucional a través del desarrollo de dos gabinetes zonales con las entidades que forman parte del Ejecutivo desconcentrado de la Zona 4 para formular, promover, impulsar y monitorear los procesos de desconcentración en el territorio**

Durante el 2015, se realizaron dos gabinetes zonales con la participación de las autoridades del Ejecutivo desconcentrado de la Zona 4, donde se establecieron actas de compromisos y se realizaron los respectivos seguimientos para el cumplimiento de los mismos por parte de las instituciones responsables. El 10 de junio, el cantón Jama, de la provincia de Manabí, fue sede del primer encuentro y contó con la participación de 107 asistentes.

Los temas tratados en el I Gabinete Zonal fueron:

- Análisis a la gestión institucional desconcentrada en la Zona 4.
- Socialización e implementación de la plataforma Dato Seguro e Infodigital: servicios, ventajas y operatividad.
- La economía popular y solidaria: vinculación de actores en los procesos emprendidos por las instituciones públicas en la Zona 4.
- Contratación preferente con los sectores de la economía popular y solidaria.
- Seguimiento a las metas del Plan Nacional para el Buen Vivir.
- Socialización de los comités intersectoriales de la Zona 4.

El segundo encuentro se realizó el 23 de septiembre en el cantón Santo Domingo de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, en donde participaron un total de 92 representantes de las instituciones del Ejecutivo.

Los temas tratados en el II Gabinete Zonal fueron:

- Análisis a la gestión de los servicios públicos desconcentrados en la Zona 4.
- Presentación de la Agenda Zonal 4.
- Modelo de gestión de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial en la planificación del Ejecutivo desconcentrado.
- Socialización de las acciones emprendidas de prevención integral en el control de sustancias estupefacientes y psicotrópicas.
- Socialización de la normativa para la conformación del Consejo Ciudadano Sectorial.

*Ilustración 13: Gabinete Zonal realizado el 10 de junio de 2015 en el cantón Jama*



*Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico.*

## **Articulación institucional mediante el equipo intersectorial de la Zona 4 para identificar los nudos críticos en el proceso de desconcentración que permitieron plantear las soluciones correspondientes**

Los espacios de articulación del Ejecutivo en la Zona 4 permitieron dar un enfoque trascendental a las problemáticas territoriales identificadas en las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas. Los encuentros con el equipo intersectorial permitieron analizar la implementación de los servicios administrativos y públicos (beneficios, incidencias, mecanismos de articulación y la percepción ciudadana) que prestan las entidades desconcentradas en el territorio. Como resultado del trabajo articulado entre las entidades del Ejecutivo, los gobiernos locales y la ciudadanía en general se evidencia la mejora continua de la prestación de servicios.

### **2.2.1 Aportes ciudadanos**

#### **Socialización del proceso de transformación del Estado**

Se debe realizar un mayor número de eventos de socialización sobre el proceso de transformación del Estado, a la ciudadanía. Podrían ser a través de ferias ciudadanas, redes y foros académicos para los estudiantes.

#### **Proceso de Descentralización**

Se debería ampliar la asesoría en la metodología del cobro de impuesto predial a otros Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales, con el objetivo de que la ciudadanía obtenga beneficios.

Es importante dar mayor seguimiento a la competencia de tránsito de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales.

#### **Proceso de Desconcentración**

Es fundamental realizar una articulación con las instituciones vinculadas al sector productivo como con la Agencia Ecuatoriana de Aseguramiento de la Calidad del Agro (Agrocalidad) y con el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (Magap), para mejorar la calidad de vida en las zonas rurales.

En el sector de la educación se debería realizar una mejor articulación y asesoría para la oferta educativa en las zonas rurales, socialización a los padres de familia sobre el cierre de establecimientos educativos, fortalecer capacidades de los maestros y realizar una adecuada selección de docentes.

En el sector de la inclusión económica y social es importante considerar estrategias o convenios con las universidades, dentro de la planificación de los servicios públicos, para que las madres que se encuentran en fase de preparación profesional puedan acceder al servicio con facilidad.

### **3.3. Erradicación de la pobreza**

#### **Coordinación para la socialización, entrega y vinculación de la Estrategia para la Igualdad y Erradicación de la Pobreza (Eniep) a las entidades del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, como parte de los instrumentos de planificación territorial**

El 12 de febrero en el cantón Portoviejo, de la provincia de Manabí, se socializó y entregó la Eniep, a través del primer Gabinete Ciudadano. La actividad se realizó de manera conjunta con la Secretaría Técnica para la Erradicación de la Pobreza (Setep). El encuentro permitió el acercamiento entre ciudadanía y autoridades

del Ejecutivo mediante un foro ciudadano, el cual contó con la asistencia de 357 personas entre entidades del Ejecutivo, GAD, academia y sectores sociales.

Como parte de la implementación de la Eniep, se efectuó la coordinación interinstitucional para la realización de entrevistas de historias de vida a representantes de la sociedad civil, para conocer las percepciones de la política pública en el desarrollo de sus actividades familiares y comunitarias en sus territorios. Las historias de vida seleccionadas por la Setep reposan en el libro *Relatos de vida: Análisis de la política pública para la erradicación de la pobreza*.

*Ilustración 14: Evento Gabinete Ciudadano, realizado en el cantón Portoviejo*



Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico.

### **Diálogo Territorial por la Equidad y la Justicia Social como un espacio de ideas y propuestas desde la ciudadanía para fortalecer los espacios de participación y de encuentro entre el Estado y la sociedad**

El 15 de junio de 2015, el presidente de la República, Rafael Correa Delgado, invitó a la ciudadanía a participar a un gran Diálogo Nacional para profundizar el debate sobre la equidad y la justicia social en el país. La coordinación de este proceso estuvo a cargo de la Senplades.

Más de 1000 personas provenientes de diversos sectores de las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas participaron de manera activa en el Diálogo Territorial por la Equidad y la Justicia Social, que se efectuó el 4 de septiembre en el cantón Montecristi. Durante el encuentro se activaron ocho mesas temáticas: salud, educación, gestión política y participación, desarrollo agrario y rural, inclusión y desarrollo social, economía y producción, seguridad ciudadana, y ambiente; donde la ciudadanía dio a conocer a las autoridades nacionales las problemáticas existentes en sus territorios.

Mientras que el 22 de octubre en la ciudad de Quito, representantes de organizaciones sociales, de las provincias que integran la Zona 4, participaron del evento Devolución de resultados de los Diálogos efectuados a nivel nacional.

### Ilustración 15: Diálogo Territorial por la Equidad y la Justicia Social



Fuente: Subsecretaría Zonal de Planificación 4 – Pacífico

#### 2.3.1 Aportes ciudadanos

##### **Socialización de la Eniep**

Es importante que se den a conocer las metas de la Estrategia, como las de embarazos no planificados, con énfasis en los sectores de mayor pobreza y menor educación.

La erradicación de la pobreza es la prioridad de todos los ecuatorianos, por ello es importante que se socialice las directrices estratégicas de la Eniep, para contribuir desde nuestros espacios.

##### **Políticas de la Eniep**

Muchas autoridades no cumplen su planificación en los cantones, por eso es necesario que exista mayor control sobre el cumplimiento de su planificación para que no solo quede en papeles.

La pobreza extrema y las necesidades básicas insatisfechas son problemas evidentes y con mayor impacto en las áreas rurales de la provincia de Manabí, por lo que se deben generar compromisos entre el Estado y los GAD para erradicar estos grandes problemas.

Es importante que los gobiernos locales trabajen más, realizando programas orientados a erradicar el trabajo infantil, situación que aún se refleja en muchas ciudades del país.

##### **Diálogo ciudadano**

Se deben mantener los encuentros ciudadanos como el Diálogo Territorial por la Equidad y Justicia Social realizado en Montecristi, el cual fue muestra de una verdadera participación ciudadana.