



XIV Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe

XV Reunión del Consejo Regional de Planificación del ILPES

El estado del arte y los retos de la planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe

Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto de la
CEPAL



ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Yachay, Ecuador
18 de noviembre de 2015

Contenido

1. Antecedentes: proceso de construcción de una plataforma de diálogo y producción de conocimiento sobre planificación para el desarrollo en ALyC
2. Características del estudio del Estado del Arte de la planificación en ALyC
3. Principales hallazgos y desafíos



1. Antecedentes

- Desde 2012 se identificó la necesidad de transitar de un intercambio de experiencias y construcción de aprendizajes **intermitente y episódico** hacia un proceso de diálogo y reflexión **permanentes**
- Entre Noviembre de 2012 y 2013 se pusieron en marcha los *Diálogos Ministeriales de Planificación* que alimentaron el CRP de 2013 y arrojaron un primer conjunto de interrogantes y énfasis de trabajo
- De 2014 a 2015 se dio continuidad a este esfuerzo a través del proceso de construcción de un *estado del arte de la planificación*, cuyos resultados principales aquí se presentan



Los diálogos Ministeriales de Planificación: 2012-2013

- Encuestas y entrevistas a altas autoridades indagando sobre la práctica de las funciones de la planificación: prospectiva, formulación, coordinación, evaluación.
- Se recibió respuesta de 15 países y se realizaron 10 entrevistas con Ministros o Secretario(as) de Planificación.
- Se asentaron algunos pilares para la reflexión y la construcción de aprendizajes en materia de planificación para el desarrollo, los cuales son el punto de partida para el *Estado del arte de la planificación* (2014-2015).



Pilares para la reflexión y construcción de aprendizajes en el Estado del Arte (1)

- La planificación para el desarrollo ha adquirido el carácter de **función permanente** con el desafío de enlazar subsistemas especializados por área geográfica o tópicos específicos: aparece así un desafío nuevo como es el de la *gestión de la complejidad*
- Ese desafío adquiere connotaciones y significados muy precisos, a nivel de por lo menos tres grandes y complementarias dimensiones:
 - a. La articulación entre los **tiempos** de la planificación: largo, mediano y corto plazos.
 - b. La conjugación de **niveles o escalas** de planificación: local, nacional, regional
 - c. La interlocución entre las aproximaciones **integral** (multidimensional) y **especializada** (sectorial) de la planificación.

Pilares para la reflexión y construcción de aprendizajes en el Estado del Arte (2)

- La amplia **diversidad** de sistemas de planificación, de arquitecturas institucionales y de grados de maduración hace difícil el establecimiento de patrones comunes para todos los países pero, de otra parte,
- Representa una **oportunidad para compartir experiencias y difundir aprendizajes** de inmenso valor
- El Estado del Arte pretende sacar provecho de esta diversidad y se construye sobre la base de 9 estudios de caso que documentan experiencias muy singulares que aportan a la construcción de aprendizajes al nivel de la **gestión de la complejidad de los sistemas de planificación** contemporáneos.
- Los estudios de caso y el trabajo previo del ILPES permitieron identificar y caracterizar los **retos de la planificación** en las dimensiones del tiempo, escala y sector



2. El estudio del Estado del Arte

Los retos de la planificación en América Latina y el Caribe estudios de caso de países seleccionados

| Países | Planes, programas, estrategias y procesos | Retos de la planificación |
|----------------------|---|---|
| Argentina | Plan Estratégico Territorial (PET) | Coordinación multiescalar |
| Brasil | Renovación de la planificación en el Brasil. Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC) | Articulación de la planificación nacional con la sectorial y la de nivel micro |
| Chile | Coherencia entre la planificación de largo y de corto plazo. Presupuesto orientado a resultados | Coherencia intertemporal (largo, mediano y corto plazo) |
| Colombia | Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados (SINERGIA) | Coherencia intertemporal (largo, mediano y corto plazo) |
| Cuba | Lineamientos de la política económica y social del Partido y la Revolución. VI Congreso del Partido Comunista de Cuba, mayo de 2011 | Coordinación multiescalar y dilema intertemporal |
| Ecuador | Estrategia Territorial Nacional | Coordinación multiescalar |
| Guatemala | Plan Nacional de Desarrollo. K'atun: Nuestra Guatemala 2032 | Coherencia intertemporal (largo, mediano y corto plazo) |
| México | Planeación multinivel y los retos de su compatibilización | La coordinación multiescalar y sectorial |
| República Dominicana | Planificación de mediano plazo en el sector público dominicano | Coherencia intertemporal (largo, mediano y corto plazo) y coordinación multiescalar |

Fuente: ILPES, EL ESTADO DEL ARTE Y LOS RETOS DE LA PLANIFICACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, LC/L.4072(CRP.15/4), 11 de noviembre de 2015.



3. Hallazgos y retos (2)

Complejidad de articular tiempos, escalas y sectores

- Avances en dimensión intertemporal y sectorial-global (presupuesto multianual, gestión por resultados, prospectiva y visiones de futuro)
- Todos los casos suponen confrontar el desafío de la gestión del conjunto de asuntos complejos...
- Oportunidad para desarrollar aprendizajes cruzados y para la Agenda 2030



3. Hallazgos y retos (4)

- Avanzar a sistemas de planificación que potencien su función política de oxigenación de las democracias y de renovación de las agendas de política pública, con ingredientes como:
 - La prospectiva (24 ejercicios de visión de futuro)
 - La modernización del Estado - Gobierno Abierto
 - La participación ciudadana
- Con sistemas de planificación y gestión pública para el desarrollo, con características de:
 - Flexibilidad
 - Apertura
 - Capacidad de Innovación



3. Hallazgos y retos (5)

*La Agenda de trabajo del ILPES para colaborar a
enfrentar estos retos*

- Plataforma regional en materia de planificación para el desarrollo
 - Gestión del conocimiento sobre planificación para el desarrollo
 - Repositorio
 - Libro banco
 - Visión de futuro
 - Desarrollo de capacidades para Agenda 2030



XV Reunión del Consejo Regional
de Planificación del ILPES

Muchas gracias



ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL