

# Evaluación de la Estrategia Nacional para la Igualdad y la Erradicación de la Pobreza 2014



Secretaría Nacional  
de **Planificación**  
y **Desarrollo**



Secretaría Técnica  
para la **Erradicación**  
de la **Pobreza**





Secretaría Nacional  
de **Planificación**  
y **Desarrollo**



Secretaría Técnica  
para la **Erradicación**  
de la **Pobreza**

Senplades-Secretaría Técnica para la Erradicación de la Pobreza-Estrategia Nacional para la Igualdad y la Erradicación de la Pobreza

52 pág, 15 x 15 cm

---

Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo  
Pabel Muñoz L.

Secretario Técnico para la Erradicación de la Pobreza  
Andrés Mideros

#### COMITÉ INTERINSTITUCIONAL PARA LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo  
Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social  
Ministerio Coordinador de la Política Económica  
Ministerio Coordinador de la Producción, Empleo y Competitividad  
Ministerio Coordinador de Conocimiento y Talento Humano  
Secretaría Nacional de Gestión de la Política  
Ministerio de Inclusión Económica y Social  
Secretaría Técnica para la Erradicación de la Pobreza

Los contenidos de este folleto se pueden citar y reproducir siempre que sea sin fines comerciales y con la condición de reconocer los créditos correspondientes refiriendo la fuente bibliográfica.

Publicación de distribución gratuita, no comercializable

© Senplades, Mayo 2015

De esta edición:

Secretaría Técnica para la Erradicación de la Pobreza  
Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo  
Juan León Mera N. 1936 y Av. Patria  
Quito, Ecuador  
Tel: (593) 2 3978900

<http://www.planificacion.gob.ec/secretaria-tecnica-para-la-erradicacion-de-la-pobreza/>

Fotografías: Archivo Senplades  
Diagramación e impresión: Francisco Tapia - El Telégrafo EP



**“Somos diversos y  
tenemos los mismos derechos”**



# Contenido

● Presentación	8
● Condicionantes y Componentes de la Estrategia	9
● Metas Generales	11
Erradicar la pobreza extrema y reducir pobreza por ingresos	12
Reducción de la Desigualdad	13
Coeficiente de Gini	13
Reducir la relación a máximo 20 veces entre el decil más rico y más pobre	14
● Metas por componentes	15
● Bienes Superiores	16
Educación	17
Salud	22
Hábitat y Vivienda	25
Agua y Saneamiento	28
● Revolución Productiva y Trabajo y Empleo	31
Trabajo y empleo digno	32
Revolución Agraria y Soberanía Alimentaria	36
● Protección integral al ciclo de vida	40
Protección y seguridad social	41
Cuidados y protección de derechos	44
● Hacia el fin de la pobreza	48

# Presentación

Durante el período 2013-2017, la Estrategia Nacional para la Igualdad y Erradicación de la Pobreza (ENIEP), ha planteado importantes desafíos que apuntan a la erradicación de la pobreza extrema por ingresos, reducir la desigualdad de ingresos y fomentar políticas que permitan el goce de derechos constitucionales del Buen Vivir, la transformación productiva del país y la protección integral al ciclo de vida de las personas y familias.

La ENIEP está planteada como una estrategia nacional que considera la pobreza de manera multidimensional, superando los enfoques tradicionales que se limitan a la medición de ingresos para determinar las condiciones desfavorables de las personas.

La Estrategia Nacional constituye un instrumento inédito de gestión pública. Articula y condensa políticas provenientes de diversos sectores, estableciendo coherencia y convergencia de diversos planes de acción en territorio ecuatoriano. Este mecanismo propicia la emergencia de un desarrollo socioeconómico digno, equitativo e inclusivo. Fomenta la movilidad y protección social mediante la aplicación de acciones más eficaces e innovadoras.

El presente folleto presenta la evolución de los indicadores de alcance de las metas ENIEP, así como un breve diagnóstico respecto al horizonte propuesto al año 2017.



# Condicionantes y Componentes



## Condicionantes y Componentes

Revolución productiva,  
trabajo y empleo



Bienes  
Superiores



Protección integral  
al ciclo de vida



Sustentabilidad  
y sostenibilidad

Gestión del  
conocimiento

Poder popular  
y acción colectiva

5

Metas  
Generales

32

Metas  
de Componente

31

Lineamientos

176

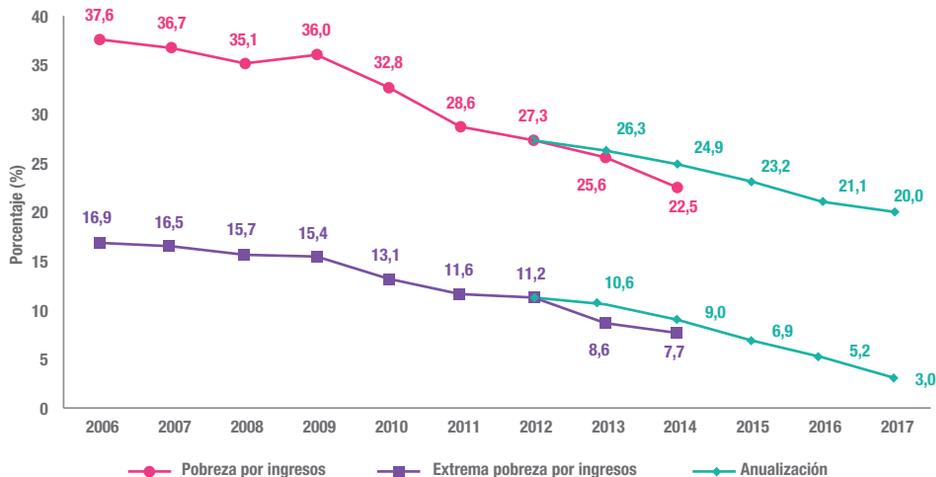
Estrategias



## Metas Generales



# Erradicar la pobreza extrema y reducir la pobreza por ingreso a 2017

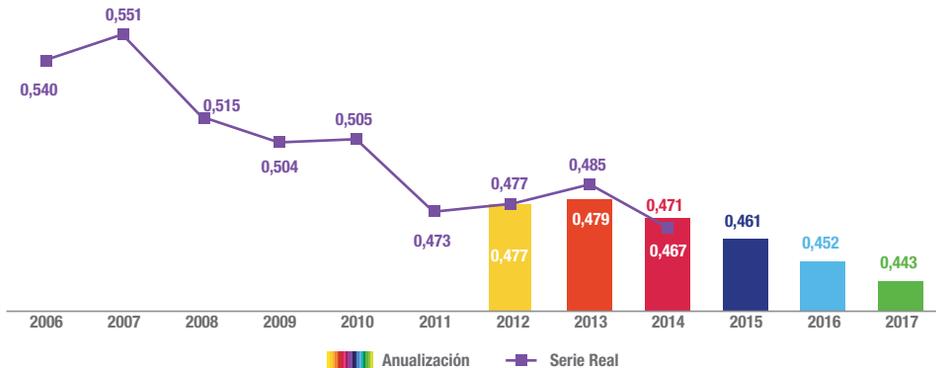


¡Hemos superado nuestras propias metas!  
Ecuador es uno de los tres países latinoamericanos que más redujo pobreza junto con Nicaragua y Colombia. Manteniendo una reducción progresiva de pobreza y extrema pobreza.

Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017. Elaboración: Setep, 2015.



## Coefficiente de Gini al 0,44 al 2017 (Índice de 0 a 1)



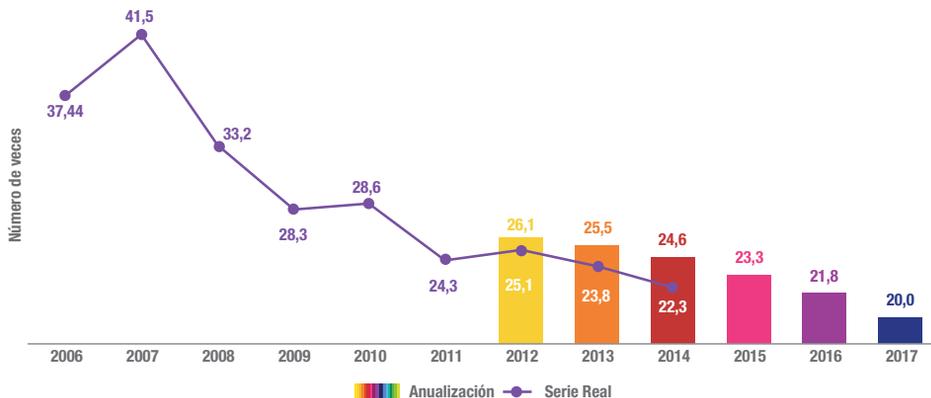
El Coeficiente de Gini mide la reducción de la desigualdad en los ingresos y ayuda a determinar la reducción de la pobreza en el Ecuador. Entre 2006 y 2014, este índice disminuyó en 7 puntos.

Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



# Reducir la desigualdad

**Reducir la relación a máximo 20 veces entre el 10% más rico y el 10% más pobre hasta el 2017**



Los más pobres ahora reciben mayores ingresos. Hemos logrado disminuir la desigual distribución de los ingresos entre ricos y pobres, superando la meta anual establecida en 2,3 veces.

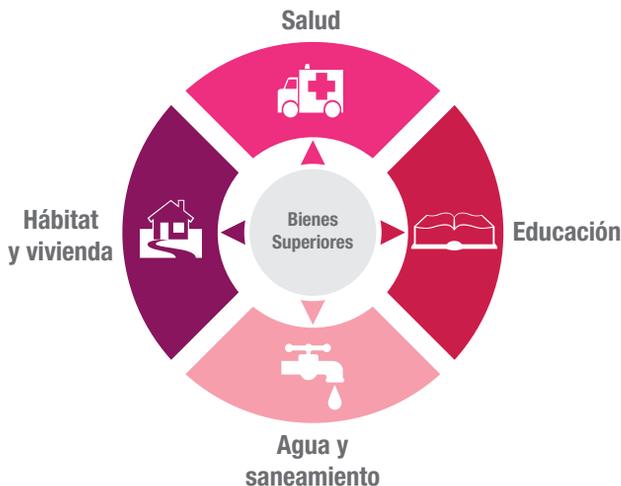
Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017. Elaboración: Setep, 2015.



## Metas por Componentes



## Componente 1: Bienes Superiores



Los Bienes Superiores garantizan derechos. Estos, deben llegar sin excepción a todos las y los ecuatorianos. Son 4 los ejes designados para articular las políticas y acciones a nivel intersectorial y entre niveles de gobierno con el fin de generar mayor impacto.



La educación es el principal instrumento para erradicar la pobreza.

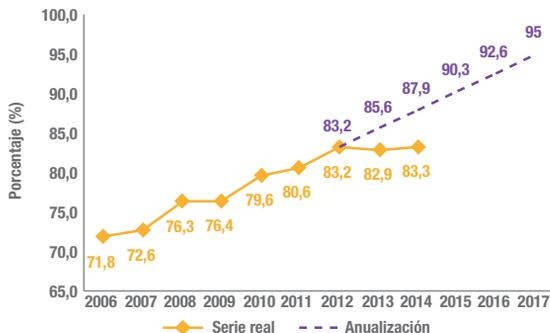
Universalidad, gratuidad y calidad son los principios de la verdadera revolución educativa.

*Educar para la vida y con excelencia amplía las oportunidades para tener un mejor desempeño en la sociedad del Buen Vivir.*



# Universalizar a 95% la tasa neta de asistencia a educación básica media (9 a 11 años) y básica superior (12 a 14 años) en 2017

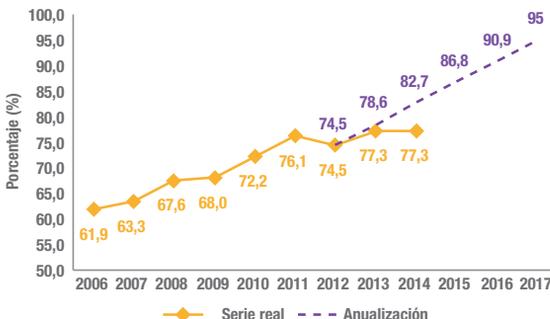
## Tasa de asistencia a educación básica media (9 a 11 años)



La tasa de asistencia a educación básica media y básica superior están por debajo de la proyección esperada.

El gran desafío para 2015 es recuperar la tendencia del incremento en asistencia.

## Tasa de asistencia a educación básica superior (12 a 14 años)

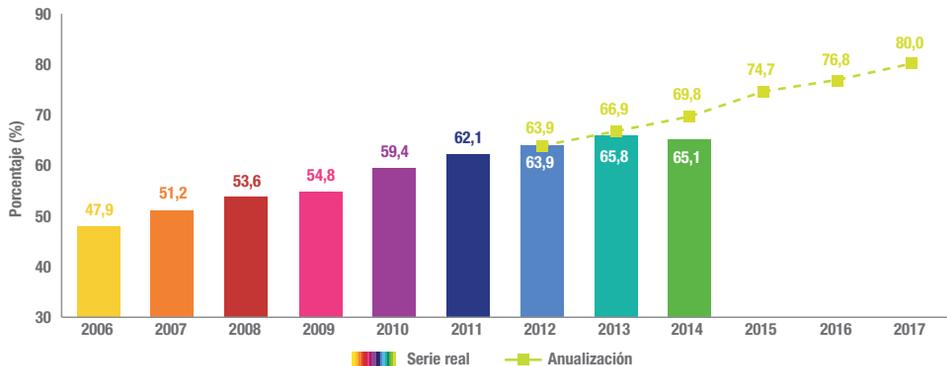


Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017. Elaboración: Setep, 2015.

Nota: Este indicador hace referencia a quienes efectivamente están cursando el año escolar que les corresponde. No considera el retraso escolar de un año o más.



## Incrementar la tasa neta de asistencia al bachillerato de 63,9% en 2012 a 80% en 2017



Entre los años 2006 y 2014, la tasa neta de asistencia al bachillerato incrementó en 17,2pp.  
En 2014, se ubicó en 65,1%; 4,7pp bajo la proyección esperada.

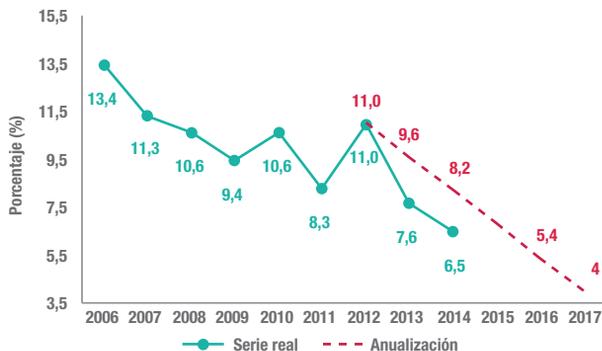
Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.

Nota: Este indicador hace referencia a quienes efectivamente están cursando el año escolar que les corresponde.  
No considera el retraso escolar de un año o más.



## Reducir el analfabetismo en la población indígena y montubia entre 15 y 49 años al 4%

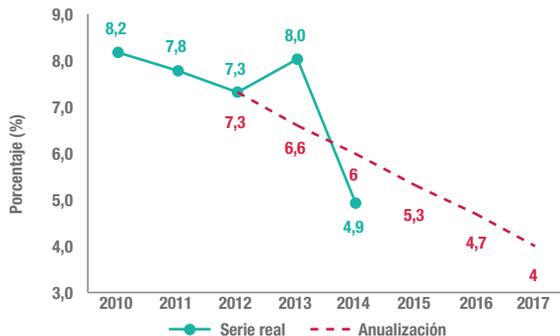
### Analfabetismo de 15 a 49 años población indígena



Reducción del analfabetismo de 4,5% en la población indígena de 15 a 49 años entre 2012 - 2014.

El analfabetismo en las poblaciones indígenas y montubias disminuyó significativamente, superando la meta establecida.

### Analfabetismo de 15 a 49 años población montubia

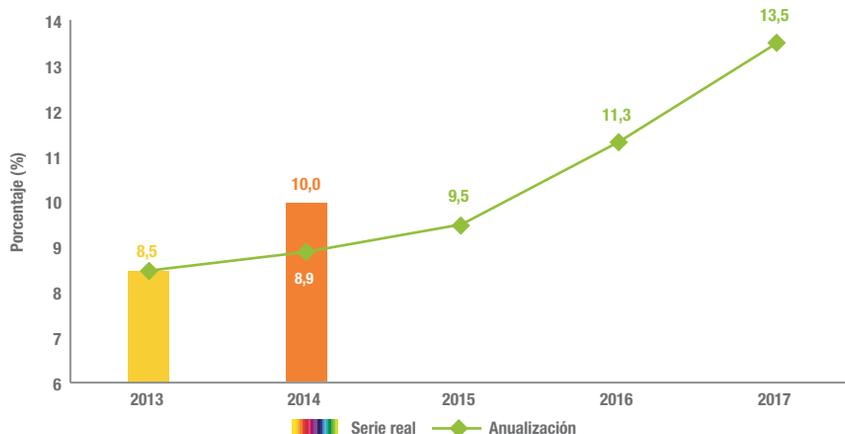


El analfabetismo en la población montubia disminuyó el 3,1% entre 2013 - 2014.

Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



### Aumentar en un 60% la participación de matriculados en Institutos Técnicos y Tecnológicos con relación al total de nuevos matriculados del Sistema de Educación Superior



La participación de matriculados en institutos técnicos y tecnológicos en el 2014 incrementó 1,1pp por encima de la proyección esperada. Datos a marzo de 2015.



La cobertura y calidad en la salud pública ecuatoriana ha tenido significativos avances durante las últimas décadas, se observa una mejora importante en la esperanza de vida al nacer de todos los ecuatorianos y el acceso a los servicios de salud se han ampliado tanto en el campo como en la ciudad.

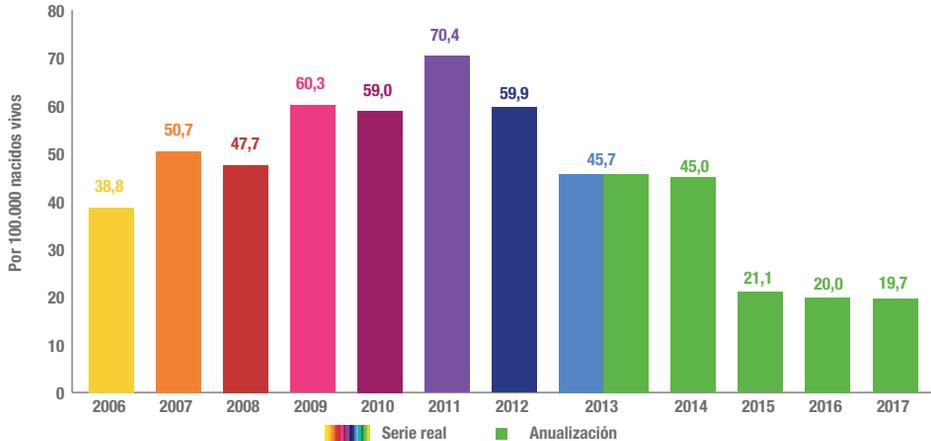
*La salud es parte fundamental del bienestar y la buena calidad de vida de la población que la ENIEP está implementando.*





## Reducir la mortalidad materna en un 72,0% a 2017

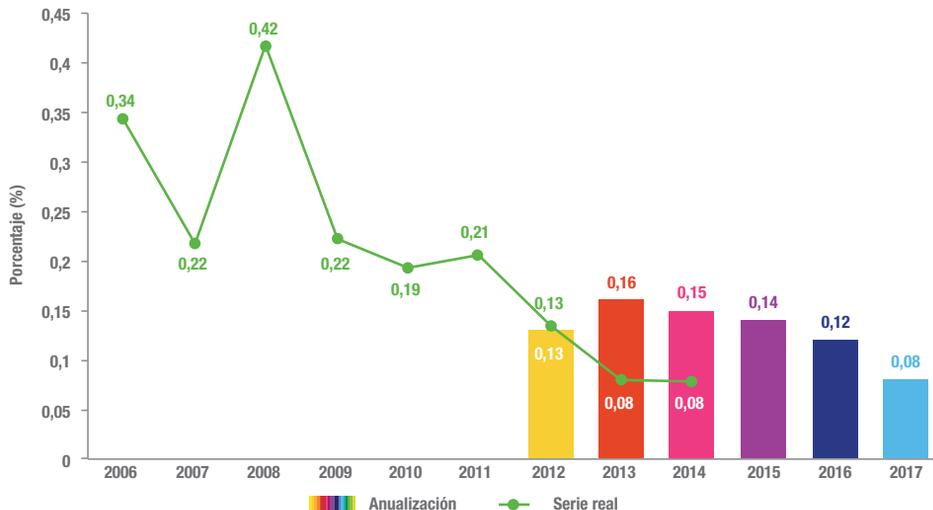
### Razón de mortalidad materna



A 2013 se logró reducir la mortalidad materna a 45,7 muertes por cada 100.000 nacidos vivos. El objetivo es pasar de 70,4 muertes por cada 100.000 nacidos vivos en 2011 a 19,7 en 2017.



### Reducir y mantener la letalidad por dengue al 0,08% a 2017



La letalidad por dengue se mantiene en niveles bajos, superando la meta establecida.



La ENIEP reconoce la función social y ambiental de la propiedad, en la que prevalece el interés común por sobre el individual.

*En el hábitat : "...Se constituyen los sujetos sociales que diseñan y se apropian del espacio geográfico, habitándolo con sus significaciones y prácticas, con sus sentidos y sensibilidades, con sus gustos y goces"*



## Reducción del porcentaje de hogares que viven en hacinamiento al 10,3% a escala nacional y al 13,4% a nivel rural al 2017

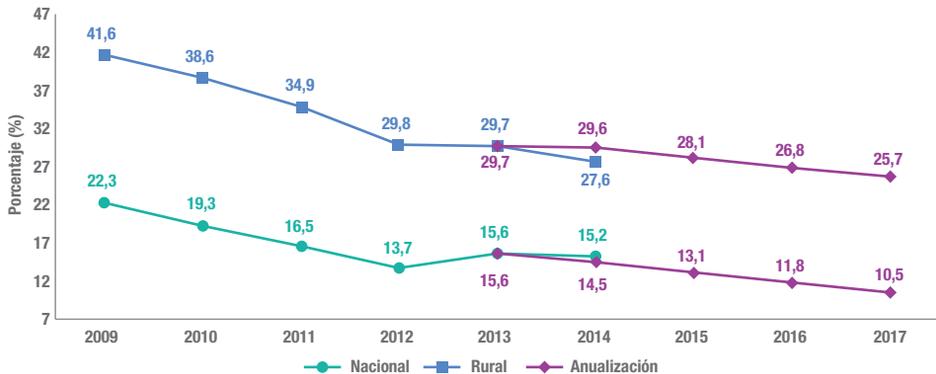


El hacinamiento nacional ha disminuido 6,4pp entre 2006 y 2014, acorde con la tendencia.  
 El porcentaje de hogares que viven en hacinamiento en el área rural ha disminuido 11,5pp entre 2006 y 2014, ubicándose por debajo de la proyección esperada en 2014.

Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
 Elaboración: Setep, 2015.



## Disminución del déficit habitacional cuantitativo nacional al 10,5% y el rural al 25,7% en 2017



A nivel rural de 2009 - 2014 el déficit habitacional se ha reducido en 14pp, mientras que a nivel nacional se redujo en 7pp.

Fuente: INEC-Enemdur, 2009 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



El agua influye en todas las actividades necesarias para la vida del ser humano, como la alimentación, la higiene y el bienestar personal, la agricultura, la producción y el empleo.

*La ENIEP apuesta en ampliar los sistemas de dotación de agua potable y alcantarillado, garantizando el derecho al agua y evitando la emergencia de focos infecciosos causantes de enfermedades.*





## Aumento de la cobertura de agua potable al 83% y de alcantarillado al 75% a 2017



¡En cobertura de agua potable superamos la meta establecida!.  
 Mayores esfuerzos deben ser realizados en alcantarillado sanitario hacia 2017.

Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
 Elaboración: Setep, 2015.



## Historia de Vida

*“He sido beneficiaria de los programas de salud del Gobierno, el Hospital Eugenio Espejo atiende mis problemas de salud sin costo alguno, situación que en el pasado era imposible de imaginar. Mi bienestar ha mejorado considerablemente porque existen muchos beneficios para quienes ya estamos en avanzada edad.*

*En cuanto a educación también hay avances, mis nietos tienen más oportunidades porque la educación es gratuita y de buena calidad. ¿Cómo no estar agradecidos con estos cambios que son tan visibles?”.*

María Yolanda Terán Mena es una mujer quiteña de 64 años de edad, casada y con cinco hijos, y como muchas ecuatorianas y ecuatorianos es una trabajadora no remunerada.

Yolanda es una activista que lucha por la defensa de los derechos ciudadanos y su historia refleja la vida de tantos compatriotas que han reclamado justicia social. Mujer, madre y abuela; considera que el poder popular se ha gestado en los últimos años, ha empoderado a la sociedad y ha producido cambios que han beneficiado a todas y todos.



**Yolanda,**  
**mujer, madre y**  
**abuela activista**



La Revolución Productiva, del Trabajo y del Empleo plantea la urgencia de ampliar los procesos de diversificación productiva en el campo y la ciudad, y de mejorar la distribución de las oportunidades buscando eficiencia, justicia, sustentabilidad y equidad social.

Trabajo y  
empleo  
digno



Revolución  
agraria  
y soberanía  
alimentaria



Revolución  
productiva,  
trabajo y  
empleo



Fortalecimiento  
de la Economía  
Popular y Solidaria



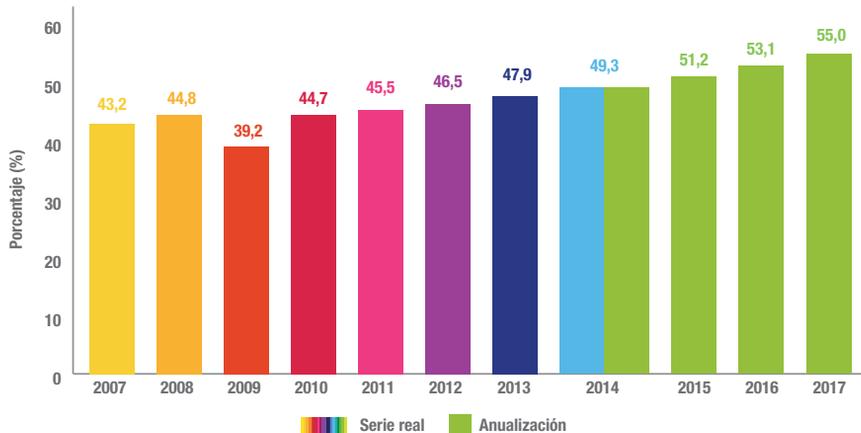
El trabajo digno, adecuadamente remunerado es una base esencial para erradicar la pobreza y mejorar las condiciones de vida de las familias constituyendo un nexo entre el desarrollo económico y social.

*El trabajo es esencial para el crecimiento productivo y la satisfacción de las necesidades humanas.*





## Alcanzar el 55% de la PEA con empleo adecuado a 2017

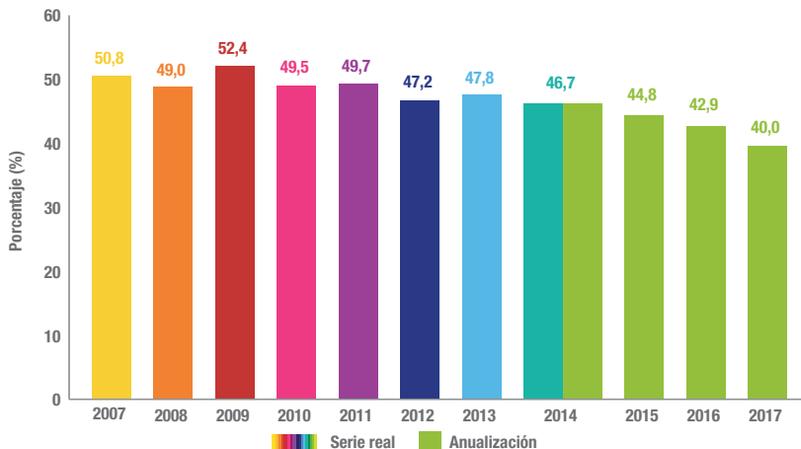


En promedio el empleo adecuado incrementó en 0,9pp entre 2007 y 2014. Es necesario un aumento de 1,9pp anuales para alcanzar la meta.

Fuente: INEC-Enemdur, 2007 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



## Disminución el empleo inadecuado de la PEA al 40% a 2017

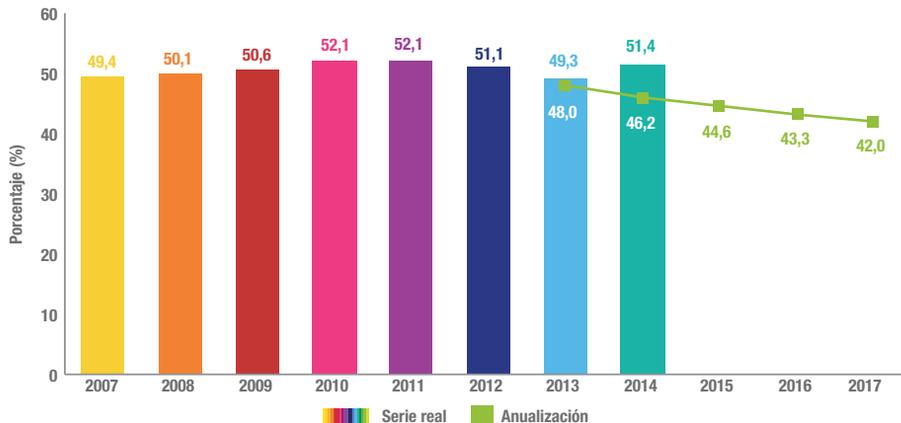


El empleo inadecuado disminuyó en 0,6pp en promedio en el periodo 2007-2014. Para alcanzar la meta es necesario disminuir en 1,9pp anualmente, entre 2015 y 2016; y 2,9pp entre 2016 y 2017.

Fuente: INEC-Enemdur, 2007 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



## Reducción de la informalidad laboral al 42% a 2017



La informalidad laboral no logró la reducción proyectada en 2013 ni en 2014, ubicándose en 51,4%, es decir 5,2pp por encima de la reducción esperada.

Fuente: INEC-Enemdur, 2007 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



Un cambio de paradigma en el sector agropecuario y pesquero es muy necesario para erradicar la pobreza rural y conquistar la soberanía alimentaria. Urge definir pactos sociales que activen cambios estructurales principalmente en el agro.

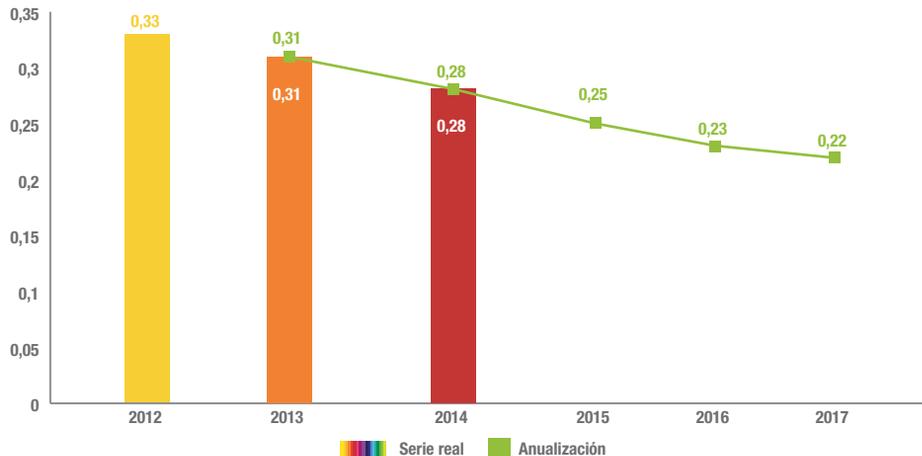
*Afirmando la soberanía alimentaria impulsamos un nuevo modelo de desarrollo agropecuario incluyente, sustentable, solidariamente competitivo y promotor de la agricultura familiar campesina y la pesca artesanal.*





## Reducción de la intermediación de productos de pequeños y medianos productores en 33% a 2017

Índice de intermediación de productos de pequeños y medianos productores

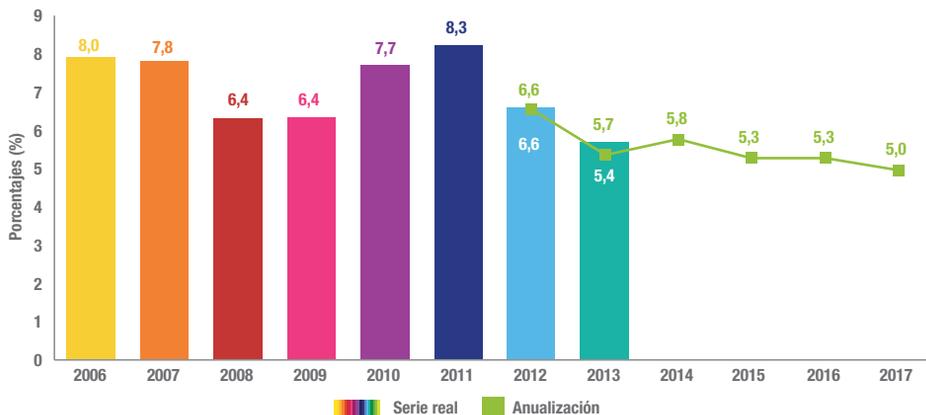


En los años 2013 y 2014 se logró reducir la intermediación de productos de pequeños y medianos productores, conforme a lo proyectado para esos años.

Fuente: MAGAP SINAGAP, 2012-2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



## Revertir la tendencia de las importaciones agrícolas y cárnicos al 5% a 2017



La participación de las importaciones en el consumo de alimentos agrícolas y cárnicos mantiene una tendencia a la baja a partir del año 2011. A 2013 se logró disminuir esta participación a 5,7%, 0,6pp más que lo proyectado para ese año.

Fuente: MAGAP SINAGAP, 2012-2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



**Patricia,  
mujer Huaorani  
emprendedora**

*“Con la capacitación pudimos mejorar la calidad de vida de la comunidad y de nuestras familias, empezamos a producir el cacao fino de aroma y elaborar productos derivados como el chocolate, también aprendimos hacer artesanías con la chambira. Ahora las mujeres contamos con ingresos extras para la familia, hemos dejado de cazar animales, que también representaba un peligro para nosotras”.*

Patricia Ninquihui de 41 años de edad, indígena Huaorani oriunda de la provincia de Orellana, es una de las muestras de superación de condiciones de pobreza y exclusión. Ella es miembro de la Asociación de Mujeres Huaorani de la Amazonía Ecuatoriana. Participó en los programas de fomento productivo y capacitación impulsados por el Instituto de Economía Popular y Solidaria en temas de elaboración de artesanías, cultivo de cacao fino de aroma, fortalecimiento organizacional, capacitación sobre mercado y emprendimientos. Estas iniciativas productivas garantizan la sostenibilidad ambiental y mejores condiciones de vida para sus familias.



## Componente 3: Protección integral al ciclo de vida



### Protección y seguridad social



### Cuidados y protección de derechos

La protección y la seguridad social se plantean como una cuestión de justicia económica y equidad social para quienes han sido históricamente excluidos.

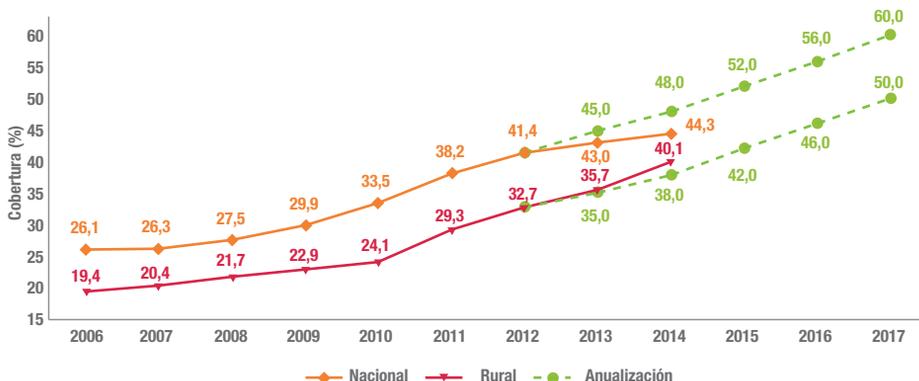


El sistema de protección social se enfoca en la ampliación de la cobertura para dignificar la vulnerabilidad.

*La protección y seguridad social se mide mediante el acceso a salud, educación, vivienda, servicios básicos, trabajo digno, consumo de alimentos e ingresos para una vida digna.*



**Aumentar la PEA afiliada a la seguridad social contributiva al 60% a nivel nacional, y al 50% a nivel rural respecto al alcanzado en el 2012**

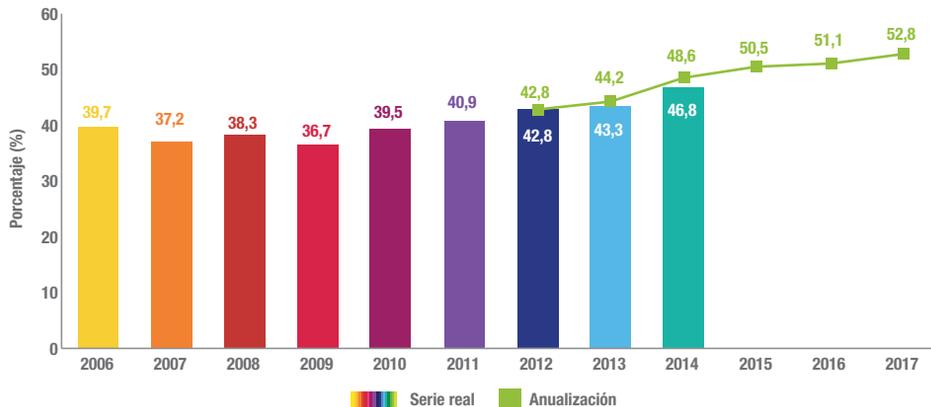


Entre 2003 - 2014 la afiliación a la seguridad social a nivel nacional incrementó al 44,3%, es decir 18,5pp.  
 En las áreas rurales la afiliación incrementó al 40,1%, 2 puntos más de lo esperado. Mayores esfuerzos serán conjugados por incrementar la afiliación social en las áreas urbanas con el fin de cumplir la meta proyectada a 2017.

Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
 Elaboración: Setep, 2015.



## Incremento en 10 puntos el porcentaje de hogares que cubren la canasta básica entre 2012 - 2017



En 2013 - 2014 se mantiene la tendencia ascendente del indicador. Sin embargo, la brecha entre lo oficialmente medido y lo esperado está creciendo, lo que es motivo de alerta.

Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



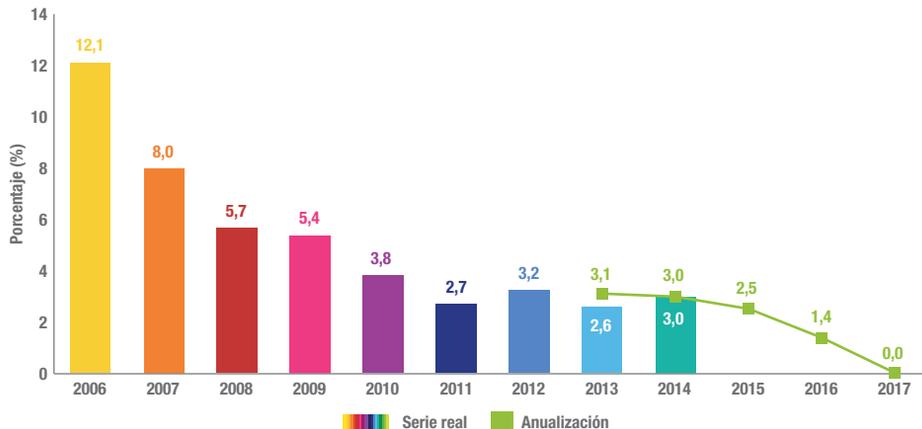
La promoción, prevención, atención, restitución y reparación en materia de derechos es fundamental para erradicar la pobreza.

*Fundamentalmente para todas aquellas personas que requieren de protección especial.*





## Erradicar el trabajo infantil de 5 a 14 años a 2017



El trabajo infantil mantiene su tendencia hacia la baja según lo estimado. Las cifras de 2014 muestran que esta meta coincide con las estimaciones proyectadas de 3%.

De seguir así, la meta de llegar a 0% se cumpliría a 2017.

Fuente: INEC-Enemdur, 2006 – 2014; Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Matriz de Objetivos PNBV 2013 – 2017.  
Elaboración: Setep, 2015.



## Historia de Vida

*“Hoy en día los jóvenes buscan educarse, la gratuidad en la educación ha permitido que ellos forjen sus sueños y esperanzas. Estamos mejor que antes en todo sentido, uno de mis dos hijos será un abogado de la Universidad Central, y el otro estudia en la Politécnica Nacional. Ahora ellos tienen una oportunidad que yo no tuve”.*

En Lloa, una parroquia rural de Quito, vive Mercedes Vega de 52 años y madre soltera con dos hijos. Mercedes ha organizado a la comunidad para reclamar a los gestores de política pública demandas concretas como la construcción del Centro de Salud con apoyo del Ministerio de Salud, de un Centro infantil del Buen Vivir por parte del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y la creación de planes de seguridad para la parroquia con la intervención de la policía nacional.

El desarrollo de oportunidades para la gente joven es la intervención más grande que se ha realizado, se les provee de apoyo y motivación para que construyan sueños y superen dificultades.



**Mercedes,**  
**lideresa que**  
**apuesta por la**  
**organización**  
**comunitaria**



## Saúl y Rosa,

**Familia  
beneficiaria  
del BDH**

La familia de Saúl Guaraca y Rosa Mendoza es de Alausí, parroquia Guasuntos, sector Tolatus, y tienen dos hijas pequeñas. Son parte del proyecto “Estrategia de acompañamiento familiar” del MIES, que llega a los hogares de extrema pobreza y son beneficiarios del BDH, cuyo objetivo es facilitar al núcleo familiar, condiciones básicas de desarrollo para que mediante la participación de la familia en el programa, se puedan generar mejores condiciones de vida.

Saúl y Rosa accedieron al crédito de desarrollo humano, y con esos recursos instalaron una tienda de abarrotes llamada “EL MANA” que significa Pan del Cielo, en la planta baja de su vivienda. Con este negocio la familia ha mejorado sus ingresos económicos, utilizando las ganancias para reabastecerse con nuevos productos y hacer sostenible su emprendimiento.

La iniciativa de instalar la tienda se realizó mediante el acompañamiento técnico del MIES, y el interés de la familia por generar un negocio que beneficie también a su comunidad.

# Hacia el fin de Pobreza



“Vencer la pobreza debe ser el imperativo moral del planeta, más aún cuando ésta ya no es fruto de escasez, de sequías, de ausencia de recursos, sino que es fruto de sistemas perversos. El principal indicador de desarrollo, de Buen Vivir, no debe ser el crecimiento económico, sino la reducción de la pobreza y sobre todo de la pobreza extrema”.

Rafael Correa Delgado







**¡Juntos venceremos  
la pobreza y la desigualdad!**

Avanzamos  
**Patria!**



Secretaría Técnica  
para la **Erradicación**  
de la Pobreza



Secretaría Nacional  
de **Planificación**  
y **Desarrollo**

